



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



Факультет  
дополнительного  
профессионального  
образования  
«Высшая школа  
государственного  
управления»



## Профилактика этнополитического и религиозного экстремизма



Александр Шеметев  
Кандидат экономических наук, доцент



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО  
И ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

# Профилактика этнополитического

## и религиозного экстремизма

## Fighting with an extremism

## Часть 1: Общая теория



Александр Шеметев

Кандидат экономических наук, доцент

# Что такое экстремизм

- Термин «экстремизм» происходит от фр. *extremisme*, или от лат. *extremus*, что означает — крайний. Приверженность крайним взглядам и, в особенности, мерам (обычно в политике) понимается в современном обществе как экстремизм.
- Экстремизм – это деятельность, направленная на подрыв существующих устоев общества и его безопасности
- Экстремизм может проявляться в актах экстремизма, в частности, в форме террористических актов
- Важно уметь предупреждать различные формы экстремизма

# Что такое экстремизм

- **Международно-правовое определение:**  
**экстремизм — какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.**



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ

29 марта 2003 года Вступила в силу

## ШАНХАЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ

о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом

15 июня 2001 года; Цитата из Статьи 1:



- 1) "терроризм":
  - а) какое-либо деяние, признаваемое как преступление в одном из договоров, перечисленных в Приложении к настоящей Конвенции (далее - Приложение), и как оно определено в этом договоре;
  - б) любое другое деяние, направленное на то, чтобы вызвать смерть какого-либо гражданского лица или любого другого лица, не принимающего активного участия в военных действиях в ситуации вооруженного конфликта, или причинить ему тяжкое телесное повреждение, а также нанести значительный ущерб какому-либо материальному объекту, равно как организация, планирование такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, когда цель такого деяния в силу его характера или контекста заключается в том, чтобы запугать население, нарушить общественную безопасность или заставить органы власти либо международную организацию совершить какое-либо действие или воздержаться от его совершения, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон;
- 2) "сепаратизм" - какое-либо деяние, направленное на нарушение территориальной целостности государства, в том числе на отделение от него части его территории, или дезинтеграцию государства, совершаемое насильственным путем, а равно планирование и подготовка такого деяния, пособничество его совершению, подстрекательство к нему, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон;
- 3) "экстремизм" - какое-либо деяние, направленное на насильственный захват власти или насильственное удержание власти, а также на насильственное изменение конституционного строя государства, а равно насильственное посягательство на общественную безопасность, в том числе организация в вышеуказанных целях незаконных вооруженных формирований или участие в них, и преследуемые в уголовном порядке в соответствии с национальным законодательством Сторон.

# ИННЫЕ МЕЖДУНАРОДНЫЕ НПА ПО БОРЬБЕ С ЭКСТРЕМИЗМОМ

- 1. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, принятая в Гааге 16 декабря 1970 года.
- 2. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, совершенная в Монреале 23 сентября 1971 года.
- 3. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 14 декабря 1973 года.
- 4. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 17 декабря 1979 года.
- 5. Конвенция о физической защите ядерного материала, принятая в Вене 3 марта 1980 года.
- 6. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, совершенный в Монреале 24 февраля 1988 года.
- 7. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, совершенная в Риме 10 марта 1988 года.
- 8. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, совершенный в Риме 10 марта 1988 года.
- 9. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 15 декабря 1997 года.
- 10. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 9 декабря 1999 года.

# Что такое экстремизм

- **В России принят Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" (с изменениями и дополнениями)**
- **ПО УК РФ (статья 63) Экстремизм считается фактором, отягчающим вину: пункт «е»**
- **Ст. 63 п. «е»: совершение преступления по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы (считается отягчающим фактором)**

# ФЗ-114: экстремистская деятельность (экстремизм)

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте "е" части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения, либо публичное демонстрирование атрибутики или символики экстремистских организаций;
- публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг;

- общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

- предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

- символика, описание которой содержится в учредительных документах организации, в отношении которой по основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом, судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

# ФЗ-114: Основные принципы противодействия экстремистской деятельности



СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ



- признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, а равно законных интересов организаций;
- законность;
- гласность;
- приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации;
- приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности;
- неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности.

## ФЗ-114: направления профилактики (по статьям)

- Статья 5. Профилактика экстремистской деятельности
- Статья 6. Объявление предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности
- Статья 7. Вынесение предупреждения общественному или религиозному объединению либо иной организации о недопустимости осуществления экстремистской деятельности
- Статья 8. Предупреждение о недопустимости распространения экстремистских материалов через средство массовой информации и осуществления им экстремистской деятельности
- Статья 9. Ответственность общественных и религиозных объединений, иных организаций за осуществление экстремистской деятельности
- Статья 10. Приостановление деятельности общественного или религиозного объединения
- Статья 11. Ответственность средств массовой информации за распространение экстремистских материалов и осуществление экстремистской деятельности
- Статья 12. Недопущение использования сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности
- Статья 13. Ответственность за распространение экстремистских материалов
- Статья 14. Ответственность должностных лиц, государственных и муниципальных служащих за осуществление ими экстремистской деятельности
- Статья 15. Ответственность граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства за осуществление экстремистской деятельности
- Статья 16. Недопущение осуществления экстремистской деятельности при проведении массовых акций
- Статья 17. Международное сотрудничество в области борьбы с экстремизмом

## ФЗ-114: что такое экстремизм

- – насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- – публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- – возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- – пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- – нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- – воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- – воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;
- – совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой статьи 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- – публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- – публичное заведомо ложное обвинение лица, занимающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящем ФЗ и являющихся преступлением;
- – организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению

# Организационные основы противодействия экстремистской деятельности

- **Президент Российской Федерации:**
- определяет основные направления государственной политики в области противодействия экстремистской деятельности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по противодействию экстремистской деятельности.
- **Правительство Российской Федерации:**
- определяет компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия экстремистской деятельности;
- организует разработку и осуществление мер по предупреждению экстремистской деятельности, минимизацию и (или) ликвидацию последствий ее проявлений;
- организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти по противодействию экстремистской деятельности необходимыми силами, средствами и ресурсами.
- **Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления** участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.
- В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию экстремистской деятельности по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и иных лиц. Для реализации решений этих органов могут издаваться акты (совместные акты) указанных органов, представители которых входят в состав соответствующего органа.

## Публичные призывы (статья 280 УК РФ)

- **1. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности -**
  - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на тот же срок.
- **2. Те же деяния, совершенные с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети "Интернет", -**
  - наказываются принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

# Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

- 1. Создание экстремистского сообщества, то есть организованной группы лиц для подготовки или совершения преступлений экстремистской направленности, а равно руководство таким экстремистским сообществом, его частью или входящими в такое сообщество структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества в целях разработки планов и (или) условий для совершения преступлений экстремистской направленности -
- наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от восемнадцати месяцев до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от двух до восьми лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

## Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

- **Склонение, вербовка или иное вовлечение лица в деятельность экстремистского сообщества -**
- **наказываются штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок от одного года до пяти лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от одного года до шести лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.**

- **Участие в экстремистском сообществе -**
- наказывается штрафом в размере до ста тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок до одного года.

## Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

- Деяния, предусмотренные частями первой, первой или второй настоящей статьи, совершенные лицом с использованием своего служебного положения, -
- наказываются штрафом в размере от трехсот тысяч до семисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок от четырех до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до десяти лет или без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет.

## Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества

- **Примечания. 1. Лицо, добровольно прекратившее участие в деятельности экстремистского сообщества, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.**
- **2. Под преступлениями экстремистской направленности в настоящем Кодексе понимаются преступления, совершенные по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, предусмотренные соответствующими статьями Особенной части настоящего Кодекса и пунктом "е" части первой статьи 63 настоящего Кодекса.**

# Принципы противодействия экстремизму согласно 114-ФЗ

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина а равно законных интересов организаций

Законность

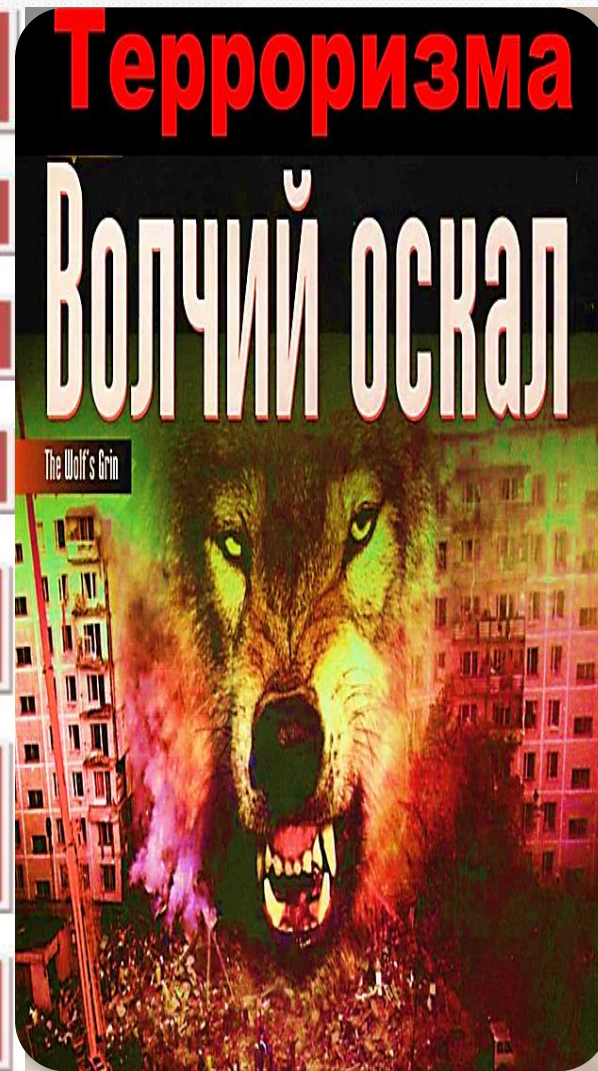
Гласность

Приоритет обеспечения безопасности Российской Федерации

Приоритет мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности

Сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, иными организациями, гражданами в противодействии экстремистской деятельности

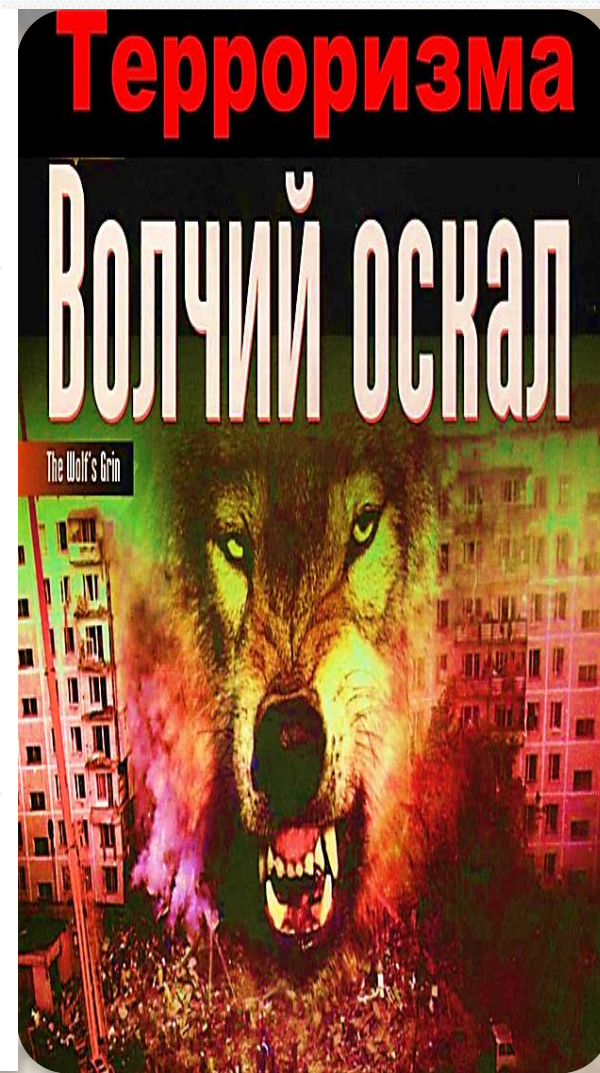
Неотвратимость наказания за осуществление экстремистской деятельности



# Методы борьбы с экстремизмом согласно 114-ФЗ

Принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности

Выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц



# Принципы противодействия экстремизму

## МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

### ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

общественных и религиозных объединений,  
иных организаций за осуществление  
экстремистской деятельности

средств массовой информации за распространение  
экстремистских материалов и осуществление  
экстремистской деятельности

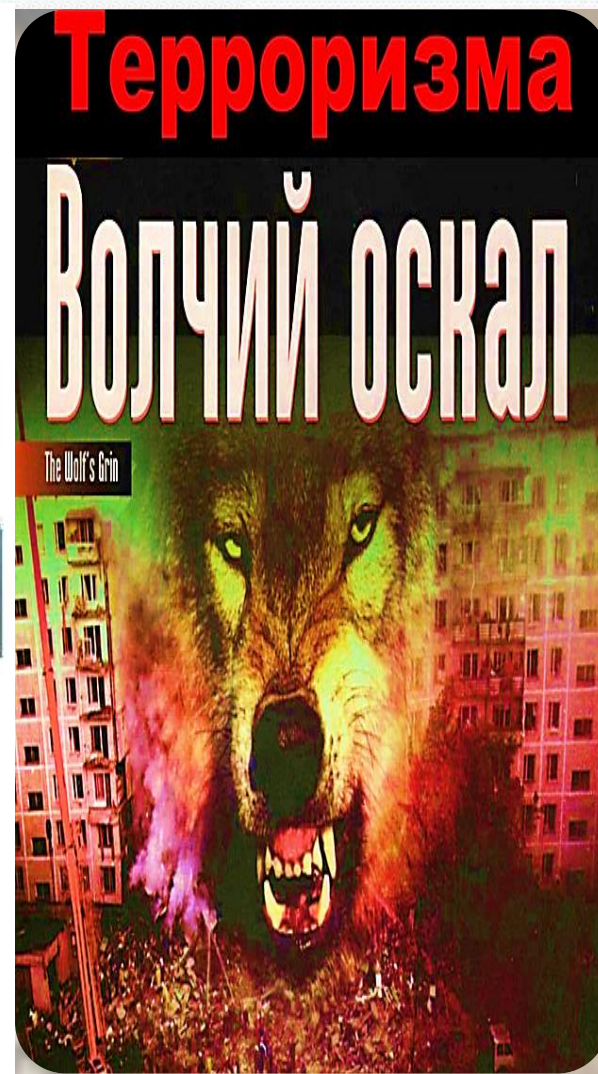
должностных лиц, государственных и  
муниципальных служащих за осуществление ими  
экстремистской деятельности

граждан Российской Федерации, иностранных  
граждан и лиц без гражданства за осуществление  
экстремистской деятельности

### НЕДОПУЩЕНИЕ

использования сетей связи общего пользования для  
осуществления экстремистской деятельности

осуществления экстремистской деятельности при  
проведении массовых акций



# Принципы противодействия экстремизму

## МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

### ПРИВЛЕЧЕНИЕ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ

общественных и религиозных объединений,  
иных организаций за осуществление  
экстремистской деятельности

средств массовой информации за распространение  
экстремистских материалов и осуществление  
экстремистской деятельности

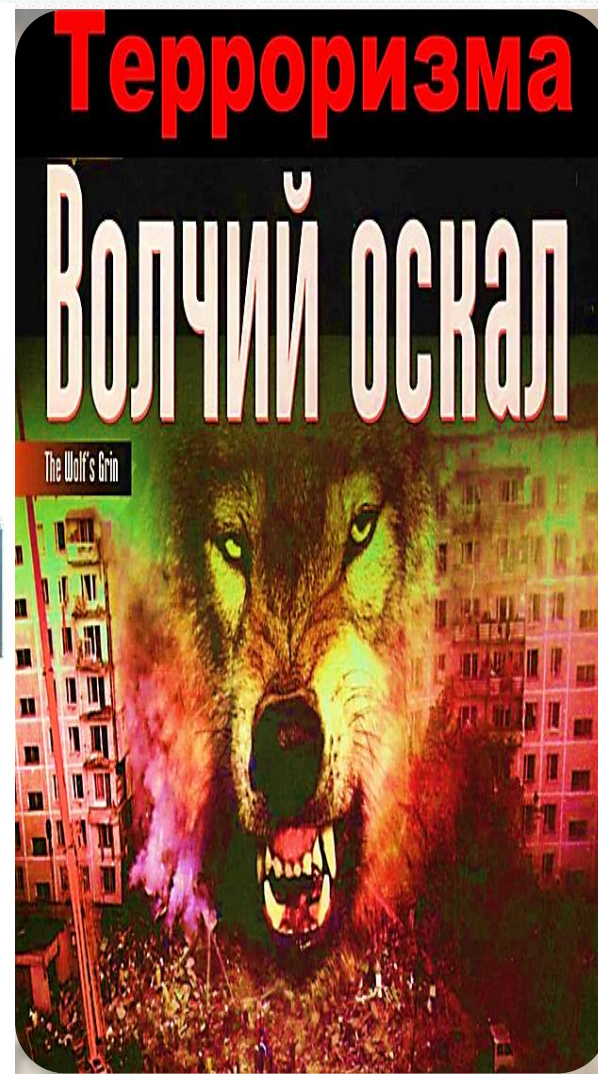
должностных лиц, государственных и  
муниципальных служащих за осуществление ими  
экстремистской деятельности

граждан Российской Федерации, иностранных  
граждан и лиц без гражданства за осуществление  
экстремистской деятельности

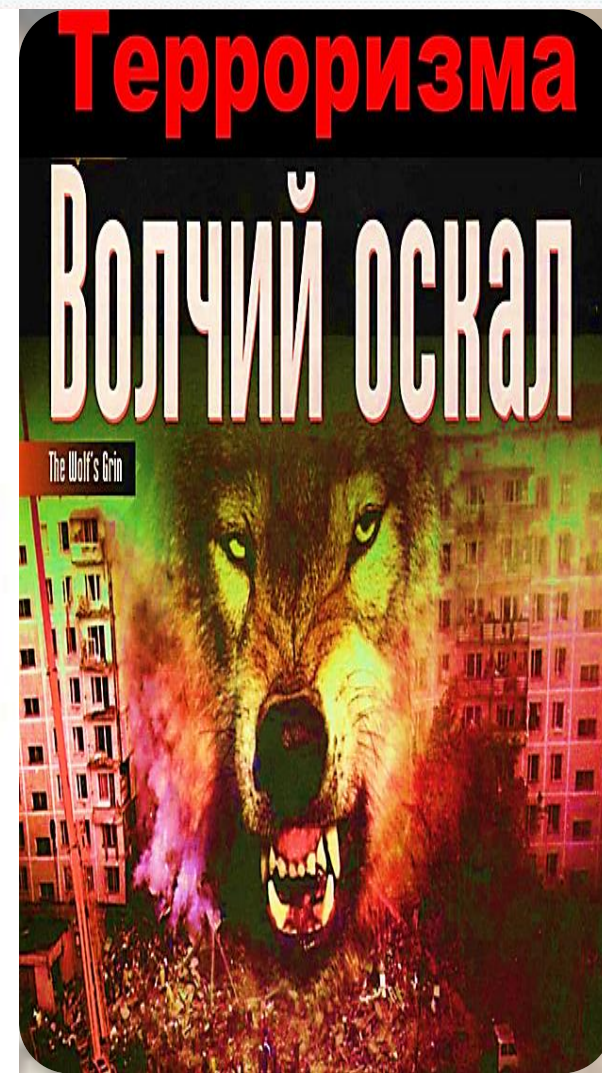
### НЕДОПУЩЕНИЕ

использования сетей связи общего пользования для  
осуществления экстремистской деятельности

осуществления экстремистской деятельности при  
проведении массовых акций



## Какой бывает экстремизм

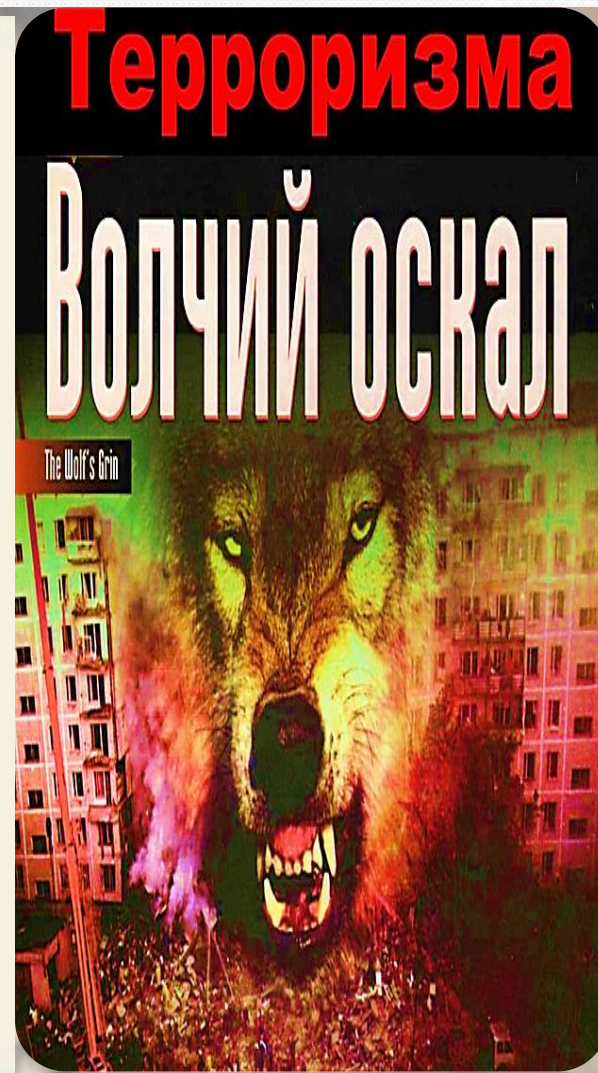
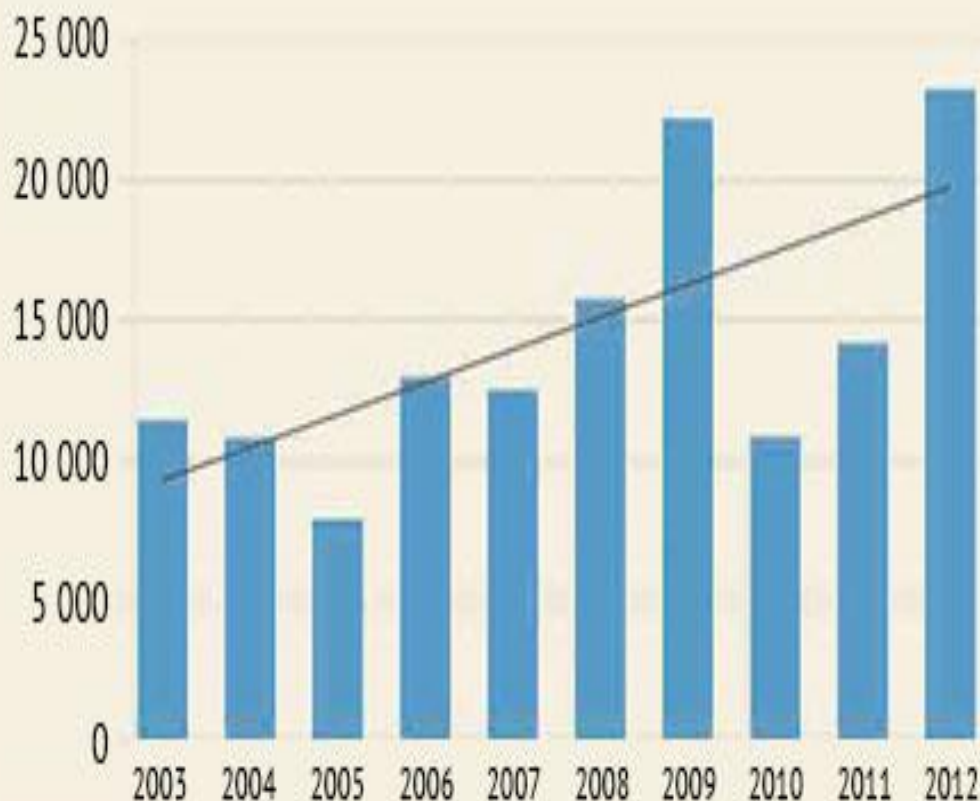


# Подверженные риску вербовки экстремистами слои населения

Это вынужденные переселенцы, чье количество

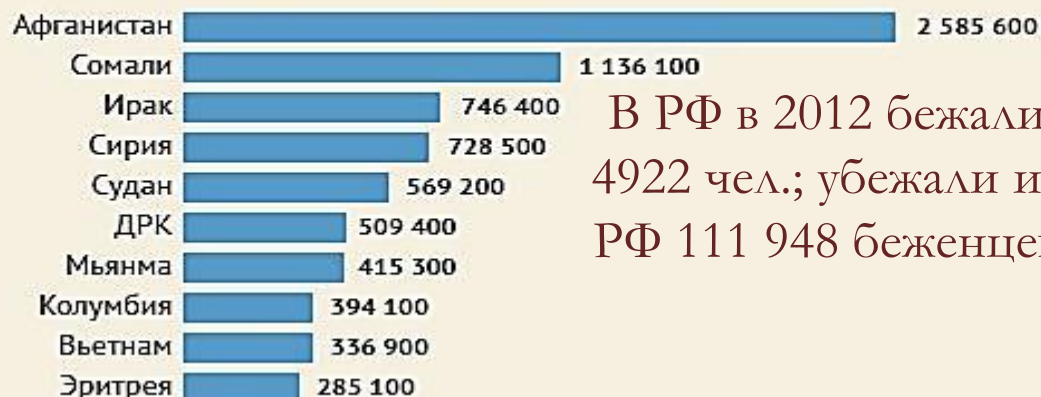
представлено на рис. 1 (мир)

● Среднее число новых беженцев в день  
с 2003 по 2012 года



# Подверженные риску вербовки экстремистами слои населения

## Основные страны-источники беженцев на конец 2012 года

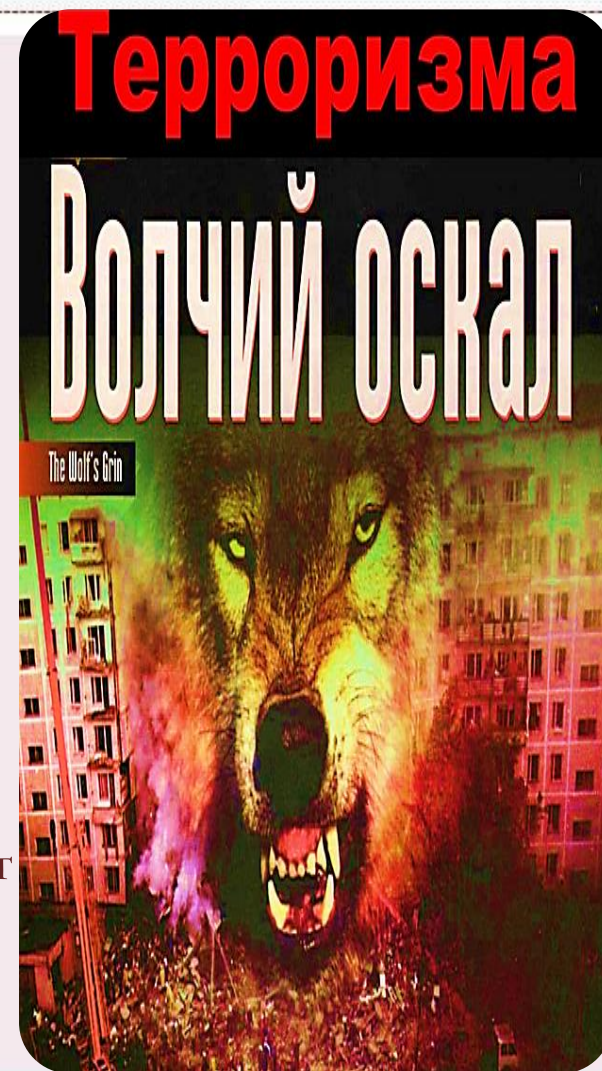


В РФ в 2012 бежали  
4922 чел.; убежали из  
РФ 111 948 беженцев

## Основные принимающие беженцев страны на конец 2012 года



Кроме беженцев существуют  
еще нелегальные мигранты,  
которые несут в себе  
повышенный риск



# Основные стратегии профилактики



- *Инкапацитация потенциальных террористов: деятельность по созданию серьезных барьеров для их деятельности на территории региона*
- *Стратегия усиления наказания за радикальную и экстремистскую деятельность*
- *Стратегия сдерживания потенциальных атак террористов и экстремистов*
- *Ситуационная стратегия: увеличение количества сложностей, издержек и рисков, а также сокращение эффекта PR-отдачи террористам и экстремистам от их реальных и потенциальных акций*
- *Социально-политическая стратегия: искоренение причин и условий радикализации общества и его очагов*
- *Стратегия невовлечения: политика демотивации действующих радикалов и экстремистов от их участия и членства в радикально-экстремистских организациях*
- *Исследование: Tore Bjørgo, Norwegian Police University College; Norwegian Institute of International Affairs (NUPI)*

# Принципы профилактики

- Одна и та же мера может одновременно касаться нескольких механизмов профилактики.
- Данные методы хорошо работают только в комплексе.
- При этом, важно учитывать культурный и социальный факторы при принятии тех или иных мер, а также свой набор полномочий и компетенций.
- Некоторые действия могут подрывать эффект от других действий, например, известная стратегия борьбы «kill or capture» (досл. взять живым или мертвым; аналогичная стратегия применяется в Израиле и ряде иных государств) может быть несовместима со стратегией Швеции «завладей сердцами и умами» людей.
- Угроза = Способность\*Интенцию(намерение)
- Исследование: Tore Bjørgo, Norwegian Police University College; Norwegian Institute of International Affairs (NUPI)

# Инкапацитация

- Механизм: "Kill or capture",
- Цель: любыми способами устранить возможность нанесения дополнительного урона со стороны экстремистов
- Кто: Военные, полиция, службы исполнения наказаний
- Как: Грубая сила, предотвращение
- Пример: Израиль
- Достоинства метода:
  - Крайне эффективна против малых групп экстремистов с ограниченным количеством последователей
  - Обычно государства имеют необходимый арсенал средств для данного средства противодействия
  - Эффект: что-то сделали – понесли суровую расправу
- Негативные стороны метода:
  - Малый эффект на хорошо организованных экстремистов с большим социальным базисом и значительным количеством сторонников
  - Может стимулировать набор сторонников экстремистских ячеек
  - Любые репрессии подрывают социальный базис сущности Прав человека и снижает уровень государственной морали в глазах общества
  - Общество часто видит не только то, что экстремистов успешно подавили то там то тут – они видят что государство довело некую группу людей до экстремизма с одной стороны, а остальное общество подвергло опасности действий радикалов – с другой...
- Исследование: Tore Bjørgo, Norwegian Police University College; Norwegian Institute of International Affairs (NUPI)



# Ситуационная стратегия

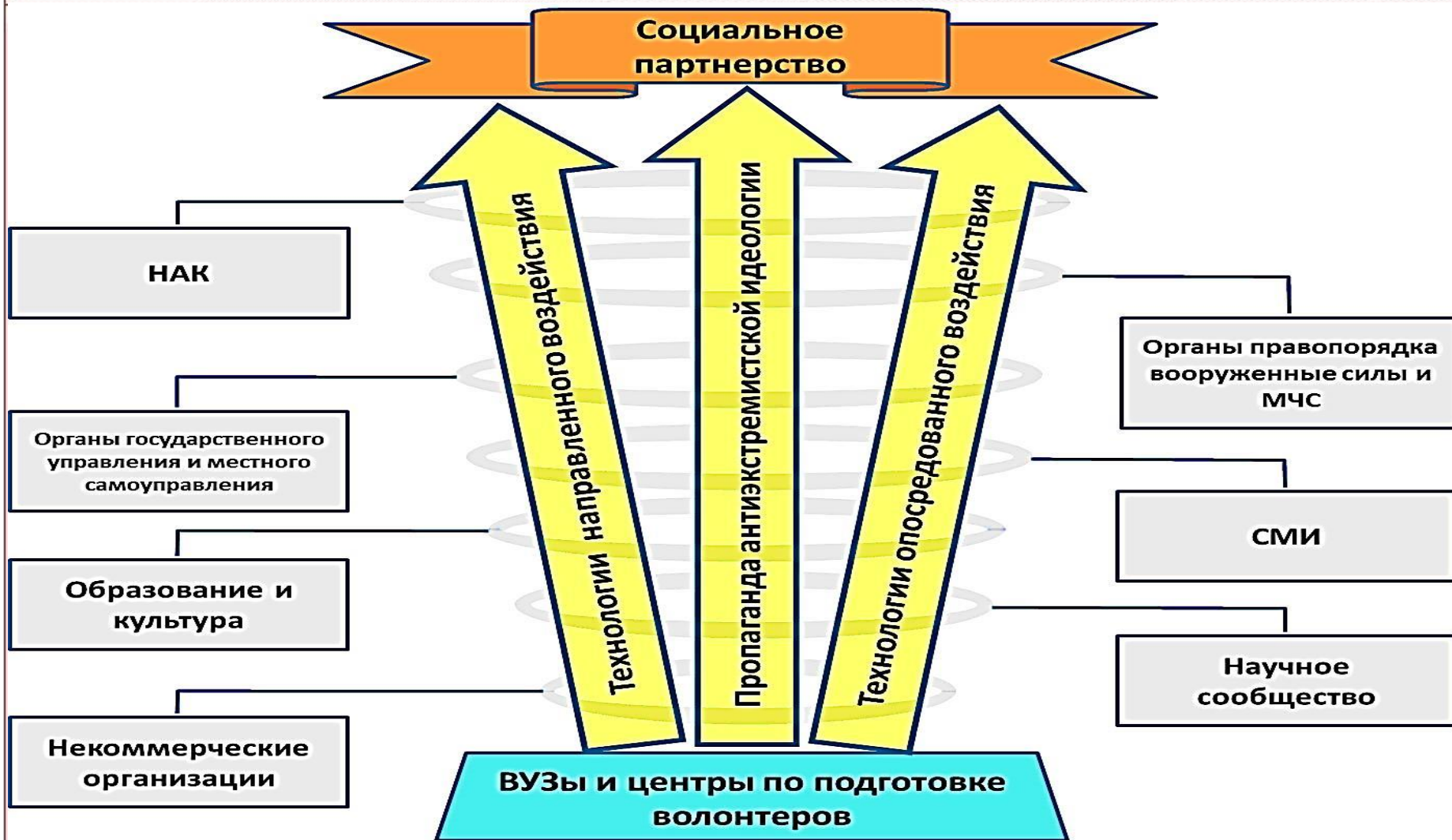
- Механизм: увеличение количества сложностей, издержек и рисков, а также сокращение эффекта PR-отдачи террористам и экстремистам от их реальных и потенциальных акций
- Кто: Система Правосудия, Военные, спец.войска
- Как: Репрессии, грубая сила, наказание, вовлечение СМИ, экономические и дипломатические санкции
- Пример: Турция
- Преимущества:
  - Имеет эффект против государственных спонсоров экстремистов
  - Рост популярности! ➡
  - Вовлечение общества      поддержка обществом действий государства
- Негативные стороны:
  - Ограниченный эффект против сверхмотивированных экстремистов, в особенности, террористов-радикалов
  - Сложности при нанесении ударов по экстремистам, которых сложно выявить и определить и местоположение
  - Может привести к жертвам со стороны третьих лиц, например, семей террористов, экстремистов, радикалов и похожих на них людей
  - Может негативно сказаться на имидже государства
  - Может стимулировать акты на первый взгляд беспричинной агрессии
  - Может вести к подрыву некоторых позиций государства

# Стратегия сдерживания потенциальных атак террористов и экстремистов

- Механизм: Предотвращение действий экстремистов за счет их превентивного выявления
- Кто: Разведка и правительственные и иные службы безопасности, полиция, общественность, СМИ
- Как:
  - Разведка, в частности, прослушка, наблюдение и т.д.
  - Упреждение действий экстремистов и радикалов
  - Контроль безопасности
  - Межведомственный обмен информацией
  - Работа с общественностью, их информирование
- Пример: США
- Преимущества:
  - Таргетинг; конкретность; спасаются жизни, снижается урон;
  - Высокая степень легитимности; дает кредит доверия действиям
  - Может предотвращать эскалацию насилия
  - May break a potential cycle and escalation of violence
- Негативные стороны:
  - Невинные люди могут попасть под наблюдение и даже аресты
  - Опасность со стороны этнических и религиозных меньшинств
  - Риск ударить слишком рано (виновные могут не понести заслуженного наказания) или слишком поздно.....
  - Требуется наличия супер-специалистов среди персонала для правильной дешифровки данных
  - Риск хорошо подготовленных действия экстремистов и радикалов



# Социальное партнерство как метод профилактики экстремизма



# Национальный антитеррористический комитет



## Национальный антитеррористический комитет Информационно-аналитический портал

Главная

Законодательство

Публикации

Ссылки

Среда, 11 февраля 2015 года

Состав НАК

Антитеррористические комиссии и  
оперативные штабы

Структура аппарата Комитета

Информационные сообщения

Международное сотрудничество

Рекомендации по правилам  
личной безопасности

Международные  
террористические организации

Карта Портала

В СУНЖЕНСКОМ РАЙОНЕ ЧЕЧНИ НЕЙТРАЛИЗОВАН БАНДИТ, ОБСТРЕЛЯВШИЙ ПОЛИЦЕЙСКИХ

### Информационный центр НАК сообщает



#### В КБР нейтрализован одиозный подрывник бандитского подполья

Сегодня утром в результате проведения комплекса адресных оперативно-разыскных мероприятий по пресечению преступных планов бандподполья, действующего на территории Кабардино-Балкарской Республики, силами ФСБ и МВД России на юго-западной окраине г. Нальчика в районе садового товарищества «Мичуринец» был обнаружен участник незаконного вооруженного формирования.

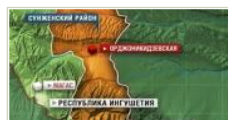
[Подробнее](#)



#### В Чечне в ходе спецоперации нейтрализованы двое бандитов

1 января 2015 года в ходе проведения активных оперативно-разыскных мероприятий по выявлению и пресечению противоправной деятельности членов бандподполья, действующего на территории Северного Кавказа, была получена информация о нахождении в одном из частных домов в населенном пункте Мекенская Наурского района Чечни группы боевиков.

[Подробнее](#)



#### В Ингушетии ликвидированы трое боевиков, в том числе главарь банды

В ходе оперативно-разыскных мероприятий, проводимых Оперативным штабом в Республике Ингушетия, сотрудниками республиканских управлений ФСБ и МВД России была получена информация о перемещении на общественном транспорте в станице Орджоникидзевской Сунженского района лиц, причастных к деятельности бандитского подполья.

[Подробнее](#)



#### В Сунженском районе Чечни нейтрализован бандит, обстрелявший полицейских

В процессе оперативно-поисковых и проверочных мероприятий, проводимых силами Оперативного штаба в Чеченской Республике по предупреждению возможных вылазок бандитов, сегодня около 10.00 утра в поселке Серноводск Сунженского района сотрудники правоохранительных органов были обстреляны неизвестным лицом, укрывшимся в одном из домов, в результате чего ранение получил сотрудник спецназа полиции.

[Подробнее](#)



#### В Баксанском районе Кабардино-Балкарии нейтрализованы трое боевиков, в том числе главарь банды

Сегодня ночью Оперативным штабом в Кабардино-Балкарской Республике была получена информация о нахождении в одном из частных домов населенного пункта Дыгульбегей Баксанского района группы вооруженных лиц, причастных к деятельности бандитского подполья.

[Подробнее](#)



В Москве прошло совместное заседание Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба



«Под эгидой Национального антитеррористического комитета важно совершенствовать сложившуюся систему антитеррора, внедрять новые методы борьбы с этой угрозой»  
В.Путин



Выставка детского рисунка «Терроризм глазами детей»  
Москва, 8-9 сентября 2014 года

### Поиск

- ☐ Портал НАК  
☐ Документ  
☐ Публикации

## Состав НАК



• **Директор ФСБ России, председатель Национального антитеррористического комитета**



• **Министр внутренних дел Российской Федерации (заместитель председателя Комитета)**



• **Заместитель Директора ФСБ России - руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета (заместитель председателя Комитета)**



• **Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации**



• **Первый заместитель Руководителя Администрации Президента Российской Федерации**



• **Первый заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации**

• **И др.**



# РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ**



Факультет  
дополнительного  
профессионального  
образования  
«Высшая школа  
государственного  
управления»



## Мировой опыт: Профилактика этнополитического и религиозного экстремизма

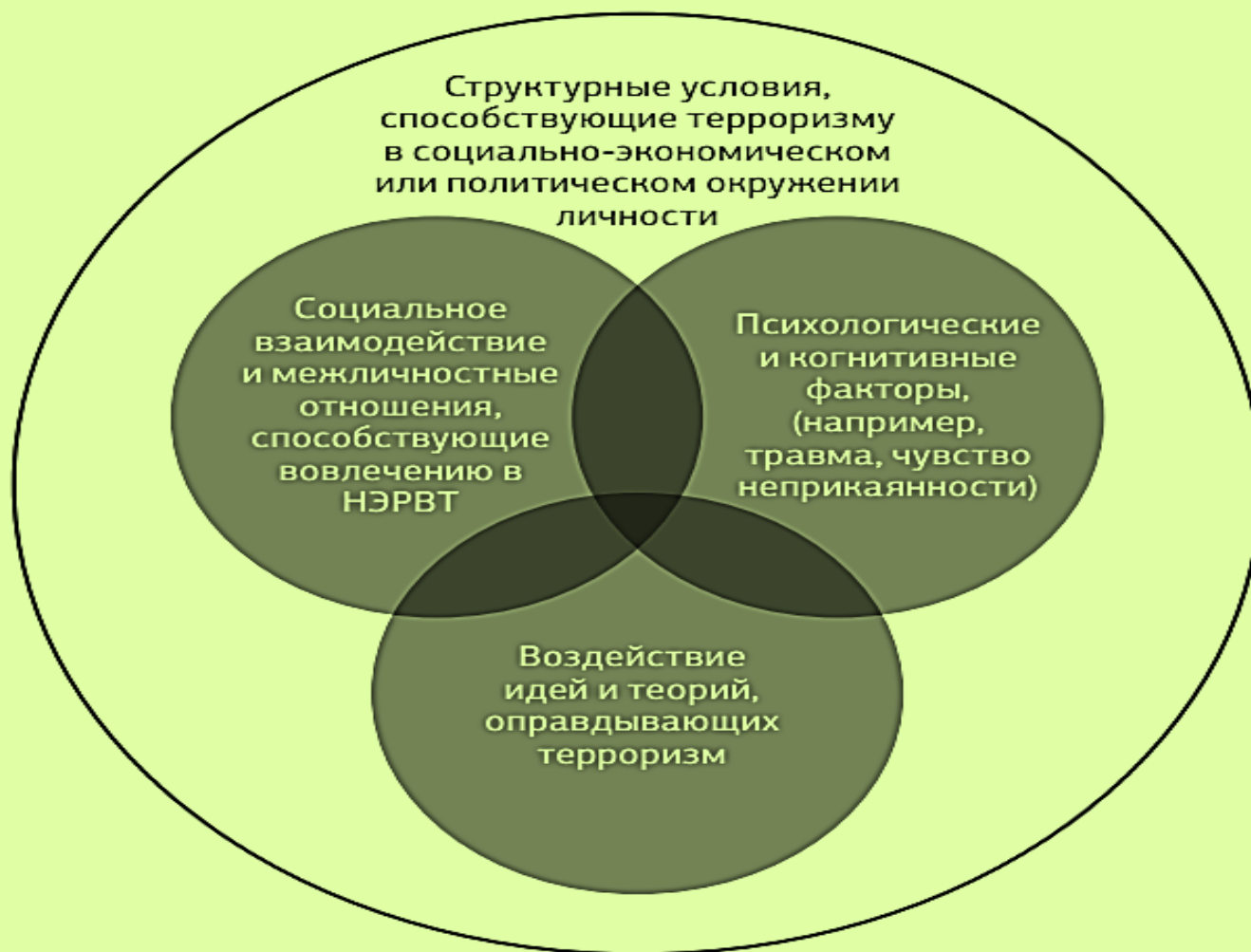


**Александр Шеметев**  
Кандидат экономических наук, доцент

# Что приводит к радикализации индивидуума



Повышение  
риска возможной  
террористической  
радикализации  
конкретного лица  
при сочетании  
условий,  
способствующих  
терроризму



# Из Глобальной контртеррористической стратегии ООН

*Террористическая радикализация – это динамический процесс, с помощью которого человек начинает принимать террористическое насилие как возможный и, вероятно, даже правильный образ действий.*

- *Радикализация не представляет угрозы обществу, если она не связана с насилием или иными противозаконными действиями (например, разжиганием ненависти), в соответствии с юридическим определением этого явления в международном праве в области прав человека. Сама по себе радикализация может способствовать положительным переменам.*

- *Не существует четко обозначенного пути к терроризму или единого набора факторов, способствующих террористической радикализации. Характеристики (профили), основанные на стереотипных представлениях, связанных с религией, расой, национальностью, полом или социально-экономическим положением, являются не только дискриминирующими, но и неэффективными.*

- *Каждый случай террористической радикализации и вербовки является результатом уникального сочетания благоприятных условий с личными обстоятельствами и психологией конкретной личности.*

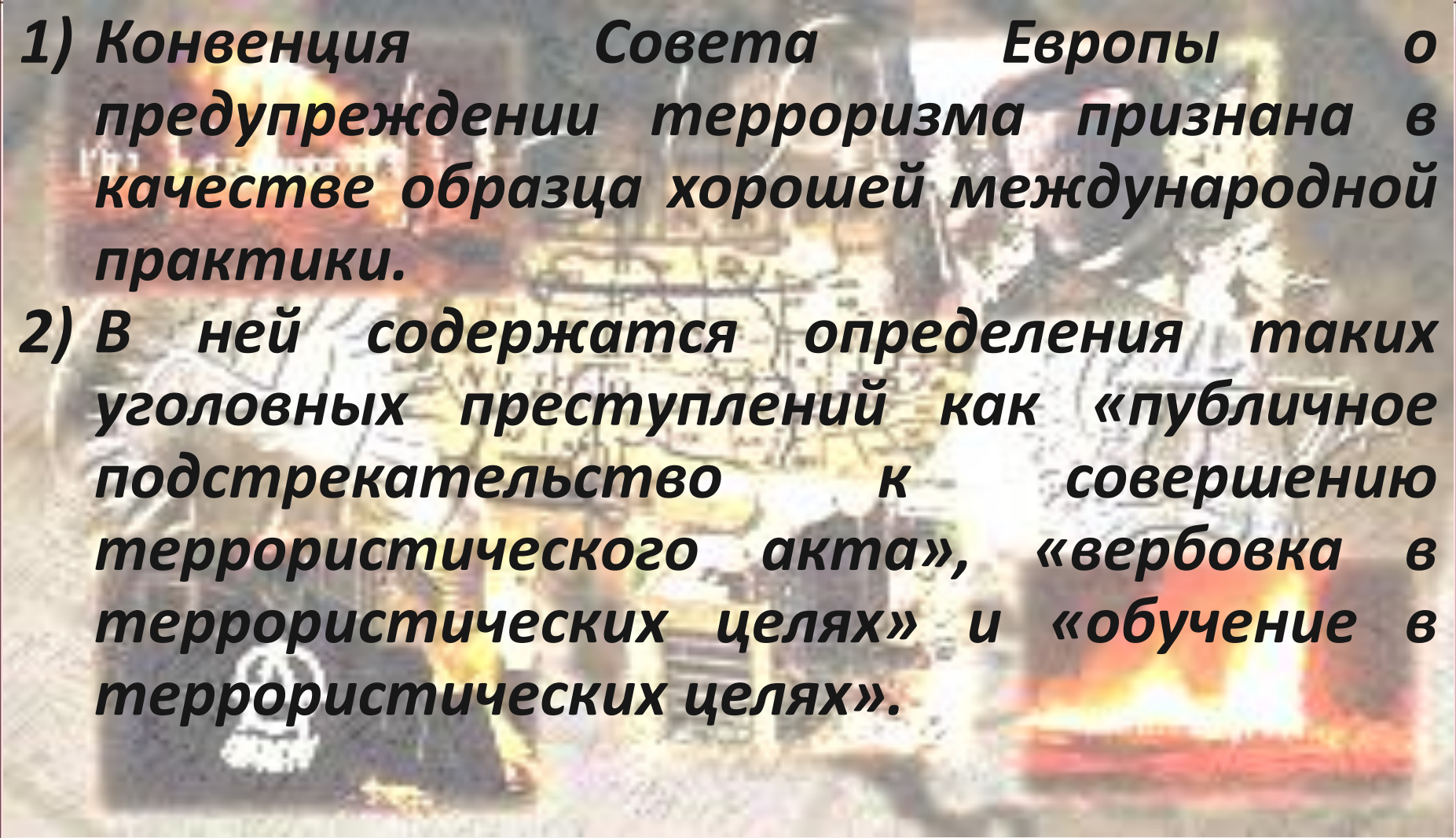
- *Условия, способствующие терроризму, признаны на уровне ООН и ОБСЕ; они включают затяжные неурегулированные конфликты, дегуманизацию жертв терроризма во всех его формах и проявлениях, отсутствие верховенства права, нарушения прав человека, этническую, национальную и расовую дискриминацию, политическую изоляцию, социально-экономическую маргинализацию и отсутствие надлежащего управления*



- 
- 1) Меры по предупреждению терроризма должны основываться на законодательстве, которое предусматривает криминализацию соответствующих предумышленных преступлений.
  - 2) То есть, государство должно построить эффективную систему законов, которая позволяло бы легитимными средствами препятствовать распространению экстремизма.

# Инструкция ОБСЕ

**1) Определение подобных преступлений в национальном законодательстве (так же, как и определение террористических актов) – должно быть четким, точным, не носить дискриминационного характера, не иметь обратной силы и быть доступным для широкой общественности.**

- 
- 1) Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма признана в качестве образца хорошей международной практики.
  - 2) В ней содержатся определения таких уголовных преступлений как «публичное подстрекательство к совершению террористического акта», «вербовка в террористических целях» и «обучение в террористических целях».

## Совет Безопасности ООН, Резолюции 1373 и 1624 (2005)

- 1) Резолюция 1373 Совета безопасности ООН обязывает государства пресекать вербовку в террористических целях.
- 2) Резолюция 1624 (2005) призывает запретить в законодательном порядке подстрекательство к совершению террористических актов.
- 3) В целях соответствия международным стандартам криминализация подстрекательства к террористическим актам должна сопровождаться необходимыми правовыми гарантиями, отвечающими принципу законности, и должна основываться на соблюдении основных прав, в том числе права на свободу выражения мнения

## Отличие терроризма от радикализации и экстремизма по международному праву

1) Просто взгляды или убеждения, которые считаются расистскими или экстремистскими, или мирное выражение этих взглядов, не должны квалифицироваться как преступления. «Радикализация» и «экстремизм» не должны быть объектом контртеррористических мер, осуществляемых правоохранительными органами, если эти явления не связаны с насилием или другими противозаконными действиями (например разжиганием ненависти), как это определено в законодательстве в соответствии с международным стандартами в области прав человека. Радикально настроенные лица или группы, которые не прибегают к преступной деятельности и/или насилию, не подстрекают к ней и не способствуют ей, не должны становиться объектами для системы уголовного права.

## Профилактика радикализации и экстремизма по международным стандартам

*Устранение множества условий, способствующих терроризму, – особенно условий структурного характера и подталкивающих факторов – зависит от мер, предпринимаемых в тех областях, которые имеют отношение к борьбе с терроризмом, но не специфичны для нее. Среди этих направлений следует указать следующие:*

- *решение негативно влияющих на ситуацию социально-экономических проблем (таких, как отсутствие надлежащего управления и коррупция, а также высокий уровень безработицы, особенно среди молодежи);*
- *укрепление демократических институтов и верховенства права, в том числе демократических основ работы полиции; поддержка диалога между государством и обществом и обеспечение прав человека и основных свобод;*
- *борьба с нетерпимостью и дискриминацией, а также поощрение взаимного уважения, сосуществования и гармоничных взаимоотношений между этническими, религиозными, языковыми и другими группами;*
- *предупреждение насильственных конфликтов, а также поддержка мирного урегулирования споров и существующих конфликтов*

# Виды мер по профилактике радикализации и экстремизма

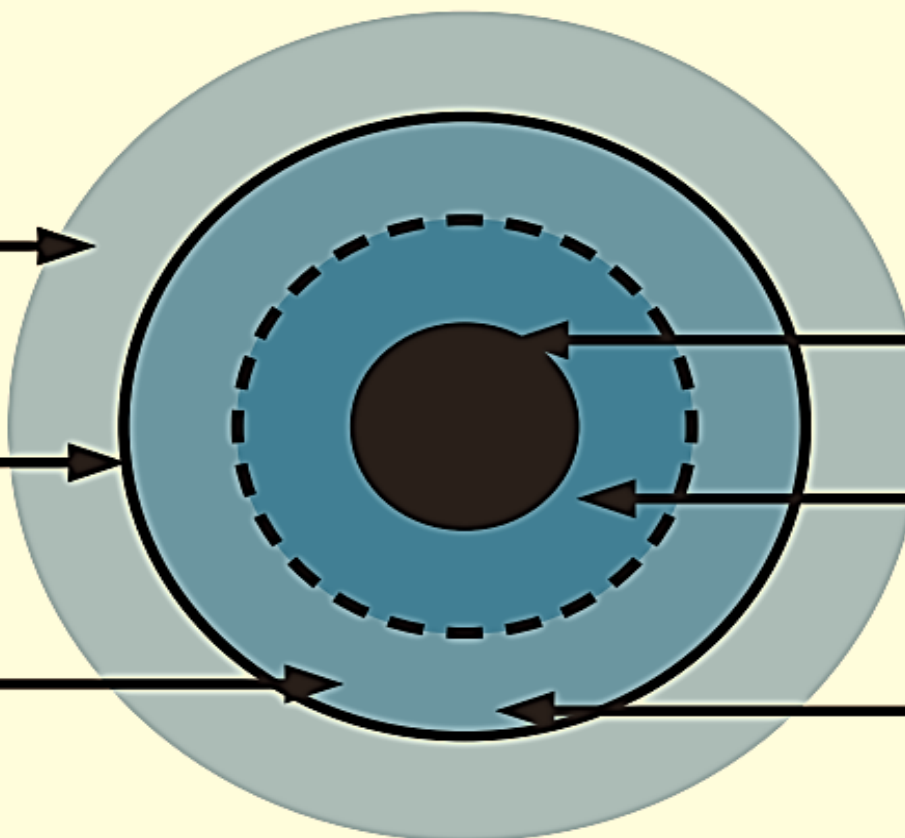
НЭРВТ – Насильственный экстремизм  
и радикализация, ведущие к терроризму –  
международный термин

## Общие меры

Искоренение усло-  
вий, способствую-  
щих терроризму

Поддержка тех, кто  
находится рядом с  
лицами, подвержен-  
ными риску НЭРВТ

Борьба с распро-  
странением идей и  
теорий, оправдыва-  
ющих терроризм



## Целевые меры

Преследование  
и привлечение  
к ответственности,  
с соблюдением прав  
человека, лиц, заня-  
тых подстрекательс-  
твом или вербовкой  
в террористических  
целях

Оказание помощи  
лицам, находящимся  
на пути к НЭРВТ

Установление кон-  
тактов с лицами,  
подверженными  
рisku НЭРВТ

## Опыт Германии: метод сбора информации

- ✓ В 1970-х гг. Федеративную Республику Германия захлестнула волна террористических актов, организованных террористической группой левого толка.
- ✓ В ходе расследования полиция установила, что члены группы снимали квартиры на чужое имя и платили арендную плату, оплачивали счета за электричество и телефон наличными.
- ✓ Полиция разработала программу для автоматической фильтрации данных, полученных из государственных и частных документов, на основании данного поведенческого профиля, в результате чего для более подробной проверки было отобрано 18 000 имен.
- ✓ Затем полиция выявила двоих подозреваемых, один из которых оказался террористом, а другой – наркодилером.

## Опыт Германии: метод сбора информации

- ✓ После террористических актов в США 11 сентября 2001 г. немецкая полиция решила использовать ту же самую программу для тщательной проверки лиц по демографическим и социально-экономическим критериям, включенным в профиль террористов, совершивших теракт 11 сентября.
- ✓ Профиль включал следующие характеристики: мужчина, мусульманин, возраст от 18 до 40 лет, студент или бывший студент, житель или гражданин конкретной страны с преимущественно мусульманским населением.
- ✓ В результате были профильтрованы данные более чем на 300 000 человек, и для более подробной проверки было отобрано 32 000 человек («скрытых террористов»).
- ✓ Однако ни один из них не был обвинен в уголовном преступлении.

## Опыт Германии: метод сбора информации - итог

- ✓ **Высший суд Германии выразил обеспокоенность тем, что такая превентивная фильтрация информации вызвала стигматизацию проверяемых и повысила риск их дискриминации в повседневной жизни.**
- ✓ **Суд также постановил, что эта превентивная проверка данных являлась незаконной и нарушила право на неприкосновенность частной жизни, поскольку она не основывалась на фактах наличия конкретной и неизбежной угрозы в отношении Германии.**

### тотальный контроль на улицах; задержание и обыск людей полицией

- ✓ **Полицейские службы нередко имеют полномочия на задержание и обыск людей на улице – в том числе и тех лиц, которые не подозреваются в совершении преступления.**
- ✓ **Эти полномочия противоречивы и подвергаются критике, в частности, в связи с тем, что они могут несоразмерно использоваться против представителей меньшинств.**
- ✓ **Использование полномочий на задержание и обыск на основании дискриминирующего этнического профилирования может крайне отрицательно повлиять на доверие населения к полиции, а это может, в свою очередь, усугубить или закрепить за полицией образ ведомства, стигматизирующего и преследующего членов определенных национальных, этнических или религиозных групп.**

### тотальный контроль на улицах; задержание и обыск людей полицией

- ✓ **Один из методов повышения прозрачности работы полиции – подробная статистика фактов использования таких полномочий.**
- ✓ **Другой метод – это инструктаж и обучение сотрудников полиции, призванные гарантировать, что решения остановить и обыскать человека на улице будут приниматься на основании объективных критериев, а не подозрений, возникших на базе дискриминирующих стереотипов, которые связаны, например, с возрастом или принадлежностью к группе меньшинства.**
- ✓ **Наряду с этим должна существовать система внешнего и внутреннего контроля.**
- ✓ **Более того, при наличии у полиции полномочий на задержание и обыск на улице людям должна быть предоставлена достаточная информация об их правах в таких обстоятельствах**

### тотальный контроль на улицах; задержание и обыск людей полицией

- ✓ в 2007 г. в Испании полиция города Фуэнлабрада в сотрудничестве с Институтом «Открытое общество» осуществила пилотный проект по мониторингу использования полномочий на задержание и обыск на улице.
- ✓ Полицейские должны были заполнить анкету, указав этническую принадлежность и/или гражданство остановленного на улице лица, фамилию ответственного сотрудника полиции, время, дату и место задержания, законные основания для задержания, основания для подозрения, результат обыска, а также дополнительную графу, где следовало описать условия задержания для целей сбора оперативной информации.
- ✓ Копию анкеты следовало передать задержанному на улице.
- ✓ В анкете также приводилась информация о правах человека и о том, как подать жалобу в случае, если человек недоволен обращением полиции.

## Опыт Норвегии: Содействие сплоченности в ходе терактов

✓ **Важным аспектом устойчивости к терроризму, особенно сразу же после совершения терактов, является призыв со стороны государственных лиц и политических лидеров к сплоченности и солидарности общества перед лицом терроризма, к подтверждению приверженности демократии и верховенству права, к отказу от насилия и от несущих раскол идей и стереотипов. В кризисный период сообщение информации играет незаменимую роль, но является непростой задачей; вся информация, которая сообщается населению, должна быть тщательно продумана, поскольку общественность ждет сведений, заявлений и других действий со стороны должностных лиц и политических лидеров.**

✓ 22 июля 2011 г. вблизи правительственных зданий в Осло взорвалась заложенная в автомобиль бомба. Два часа спустя неизвестный расстрелял участников молодежного летнего лагеря на острове Утойя. Погибло 77 человек, еще 300 были ранены. Эти теракты стали трагедией, которая застала всех врасплох и потрясла Норвегию. Сразу же после терактов, когда личность преступника еще не была известна, отмечался рост агрессивных высказываний и оскорблений в адрес неэтнических норвежцев и норвежских мусульман.

## Опыт Норвегии: Содействие сплоченности

✓ На следующее утро после терактов премьер-министр Норвегии Йенс Столтенберг провел пресс-конференцию. Он заверил общественность в том, что преступники будут найдены и отданы в руки правосудия, и заявил следующее: «Никто не запугает нас до такой степени, чтобы мы забыли, что мы – Норвегия. Им не уничтожить нашу демократию и наши идеалы, направленные на улучшение мира». На поминальной службе, состоявшейся на следующий день, Столтенберг повторил, что ответом на насилие станет еще большая демократия, большая открытость и большая человечность, и что норвежский народ никогда не откажется от своих ценностей. Он выразил гордость тем, как держится страна во время кризиса, и отметил достоинство, сострадание и решимость, проявленную людьми; он также призвал народ сплотиться и поддержать жертв и их семьи. Состоялся ряд других церемоний в память о погибших, в том числе марш по улицам Осло, прошедший 25 июля, – в нем приняли участие 200 000 человек.

## Что такое безопасность сообщества?

- ✓ **Понятию «сообщество» можно дать следующее определение: это личности, группы и институты, расположенные на одной территории и/или имеющие общие интересы. Сообщества следует отличать от меньшинств.**
- ✓ **Сплоченность сообществ – это степень объединения людей вокруг общих интересов и целей, стремления узнать друг друга, а также чувства коллективной идентичности и сопричастности, что приводит к возникновению взаимопонимания и доверия. Сплоченность ведет к различным формам коллективной мобилизации в условиях, когда люди готовы объединяться и действовать во имя решения общих проблем на благо общества.**
- ✓ **Устойчивость сообществ – это способность сообществ противостоять различным опасным и негативным явлениям, реагировать на них и восстанавливаться после них, будь то природные явления или явления, созданные отдельными лицами или группами.**
- ✓ **Безопасность сообщества затрагивает ряд вопросов, выходящих за рамки физической безопасности жителей и профилактики преступности, – например, вопросы качества жизни. Понятие безопасности сообщества используют органы власти, полицейские службы и сами сообщества при определении приоритетов деятельности по улучшению благосостояния граждан.**
- ✓ **Подход, основанный на взаимодействии полиции с населением, исходит из представления о том, что безопасность сообществ тесно связана с уровнем их сплоченности и устойчивости.**

# Сообщества и борьба с радикальным экстремизмом

- ✓ *Меры, принимаемые в рамках нацеленного на сообщество и ориентированного на сообщество подходов*

| Меры                                                                                                     | Нацеленный на сообщество подход                                                                        | Ориентированный на сообщество подход                                                                                                                                     |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Полиция усиливает патрулирование, ужесточает практику задержаний и обысков; прибегает к видеонаблюдению. | Решение об использовании этих мер принимают государственные органы без консультации с общественностью. | Решение о применении этих мер принимается после широких консультаций с местной общественностью и согласования подхода между государственными органами и общественностью. |
| Полиция стремится наладить отношения с членами сообщества и создать сеть контактных лиц.                 | Цель – готовить информаторов, создать профиль сообщества и собирать оперативную информацию.            | Цель – вовлечь сообщество в выявление и анализ проблем, а также в формулирование, реализацию и оценку ответных мер.                                                      |

## Сообщества и

## борьба с радикальным экстремизмом

- ✓ *Предоставление полномочий сообществам подразумевает поощрение людей и предоставление им возможности совместными усилиями принимать меры и при помощи демократических процессов влиять на решение вопросов, касающихся их общих интересов.*
- ✓ **Цель ориентированных на сообщество подходов к борьбе с терроризмом состоит в укреплении доверия со стороны общества и усилении общественной поддержки в отношении контртеррористической политики и мер (в том числе действий полиции), что поможет повысить легитимность этих мер в глазах общественности в целом и конкретных сообществ в частности.**

## Опыт Австрии: Содействие сплоченности в ходе терактов

- ✓ В январе 2012 г. Федеральное министерство внутренних дел Австрии в партнерстве с исламским сообществом Австрии начало процесс диалога с целью обсуждения ряда тем, связанных с исламом и мусульманами. Эта инициатива основывалась на предложении независимой экспертной комиссии, созданной министерством в июле 2010 г. для руководства выполнением национального плана действий в целях интеграции. Комиссия рекомендовала содействовать процессу обмена мнениями и идеями между мусульманами и государством.
- ✓ В рамках диалога было создано семь тематических рабочих групп, и в течение 2012 г. было проведено 50 встреч, в которых приняли участие более 100 человек, среди которых были эксперты, женщины и мужчины из исламской общины Австрии, а также представители других организаций гражданского общества, научных кругов и государственных ведомств, в том числе правоохранительных органов. Рабочие группы занимались, в соответствии со своей тематикой, такими вопросами, как образование и обучение имамов, идентичность и интеграция, социальные ценности и задачи, исламизм и исламофобия, гендерные роли, государство и ислам, а также ислам и СМИ.
- ✓ Рабочая группа по вопросу исламизма и исламофобии содействовала дискуссии между всеми заинтересованными сторонами о характеристиках и проявлениях двух этих явлений, о последствиях экстремистского исламизма для интеграционной политики, особенно в отношении потенциальной радикализации молодежи; о влиянии исламофобии, а также о возможных мерах и стратегиях для противодействия обоим явлениям.
- ✓ Предварительные результаты форума были опубликованы в форме отчета, в котором было представлено содержание дискуссий, выводы и рекомендации каждой рабочей группы.

## Основные принципы и характеристики взаимодействия полиции с населением

- ✓ **Взаимодействие полиции с населением, или партнерство между полицией и общественностью, можно определить как философию и организационную стратегию, которая развивает основанные на партнерстве совместные усилия полиции и общества, направленные на более эффективное и действенное выявление, предупреждение и противодействие преступности, на сокращение страха перед преступлениями и решение вопросов, связанных с обеспечением физической безопасности и спокойствия местного населения, а также с предупреждением беспорядков и распада добрососедских отношений с целью улучшения качества жизни каждого.**

## Как это должно происходить

- ✓ • **формирование различных полицейских групп с учетом опыта**
- ✓ **сотрудников и гендерного баланса и отражающих демографический состав сообщества, с которым они работают;**
- ✓ • **постоянное назначение сотрудников полиции в конкретные сообщества, особенно в сложившиеся территориальные поселения;**
- ✓ • **обеспечение заметности и доступности услуг сотрудников полиции и полицейских участков;**
- ✓ • **переориентация патрульной деятельности на постоянный, а не экстренный режим работы;**
- ✓ • **вовлечение сообществ в сотрудничество при помощи более широкой работы с населением и создания прозрачных партнерских отношений с общественностью;**
- ✓ • **внедрение упреждающего подхода к решению проблем;**
- ✓ • **привлечение всех государственных ведомств и служб;**
- ✓ • **привлечение всех подразделений полиции.**

## Что для этого необходимо

- ✓ • *делегирование функций и децентрализация процесса принятия решений и управления ресурсами (от руководителей среднего звена к оперативным сотрудникам);*
- ✓ • *изменение обязанностей всех сотрудников полиции: подчиненные становятся более самостоятельными, а начальники и старшие руководители получают координирующую, инструктирующую и вспомогательную роль для оказания поддержки оперативным сотрудникам;*
- ✓ • *изменение в принципах коммуникации внутри самой полиции – от преобладающей коммуникации «сверху вниз» к большему использованию принципа «снизу вверх»;*
- ✓ • *разработка оперативных правил и процедур, отражающих международные стандарты в области прав человека и предусматривающих механизмы подотчетности;*
- ✓ • *обучение и инструктаж для сотрудников, выходящие за рамки традиционных технических навыков и базовых требований к демократической охране правопорядка и включающие такие навыки, как коммуникация, формирование доверия, посредничество в конфликтных ситуациях, разработка творческих подходов к решению проблем местного сообщества, осведомленность о правах человека и гендерном равенстве, противодействие стереотипам, организация решения проблем и сбора информации, реализация общих полномочий в форме необходимых действий, а также информирование полицейского руководства и других сторон о проблемах, беспокоящих местное население;*
- ✓ • *преподавание этих навыков в рамках базового курса обучения новобранцев, а также как часть практического обучения сотрудников, проходящих испытательный срок, и часть непрерывного обучения по месту работы рядовых сотрудников, инспекторов и руководителей;*
- ✓ • *оценка качества работы и поощрение за работу на основании способности сотрудника полиции эффективно решать местные проблемы и вовлекать местные сообщества в решение этих проблем.*

## Взаимодействие полиции с населением как часть комплексного решения

- ✓ *Неправильно воспринимаемая и плохо исполняемая контртеррористическая политика в целом и недостатки во взаимодействии полиции с населением в целях противодействия НЭРВТ, в частности представляют большую угрозу для взаимоотношений между полицией и обществом, чем полное отсутствие какой-либо политики.*
- ✓ *Полиция играет главную роль в реагировании системы уголовного правосудия на НЭРВТ, однако ее роль в упреждающих превентивных действиях ограничена.*
- ✓ *Лица, занимающиеся разработкой политики и стратегическим планированием, должны включить взаимодействие с населением в комплекс полицейских мер, в совокупности дающих полезный результат. Полиция, сотрудничающая с местным населением, – это не автономный механизм, и такая работа не будет эффективной, если она ведется обособленно.*

## Опыт Великобритании: Содействие сплоченности в ходе терактов

- ✓ Северная Ирландия пережила конфликт, для которого были характерны напряженность между двумя основными сообществами, протестантами и католиками, а также упорное использование и поддержка террористической тактики некоторыми лицами и группами. Конфликту способствовал и дефицит доверия к полиции и другим государственным институтам.
- ✓ Важной частью мирного процесса и перехода к более мирному обществу стала полицейская реформа. Пример Северной Ирландии демонстрирует, как внедрение методов взаимодействия полиции с населением может стать частью комплексной стратегии противодействия НЭРВТ и повысить доверие общественности в рамках системы, основанной на соблюдении прав человека и принципа верховенства права.

## Опыт Великобритании: Содействие сплоченности в ходе терактов

- ✓ В докладе Независимой комиссии по вопросам охраны правопорядка в Северной Ирландии 1999 г. рекомендовалось создать новую полицейскую службу Северной Ирландии, ориентируя ее на работу с местным населением.
- ✓ Это называлось работой «с сообществами и партнерами с целью обеспечить безопасность, доверие и мир в Северной Ирландии» путем совместного выявления и решения проблем. В законодательстве закреплено требование о том, что Полицейская служба должна «выполнять свои функции в взаимодействии с населением с целью заручиться его поддержкой».

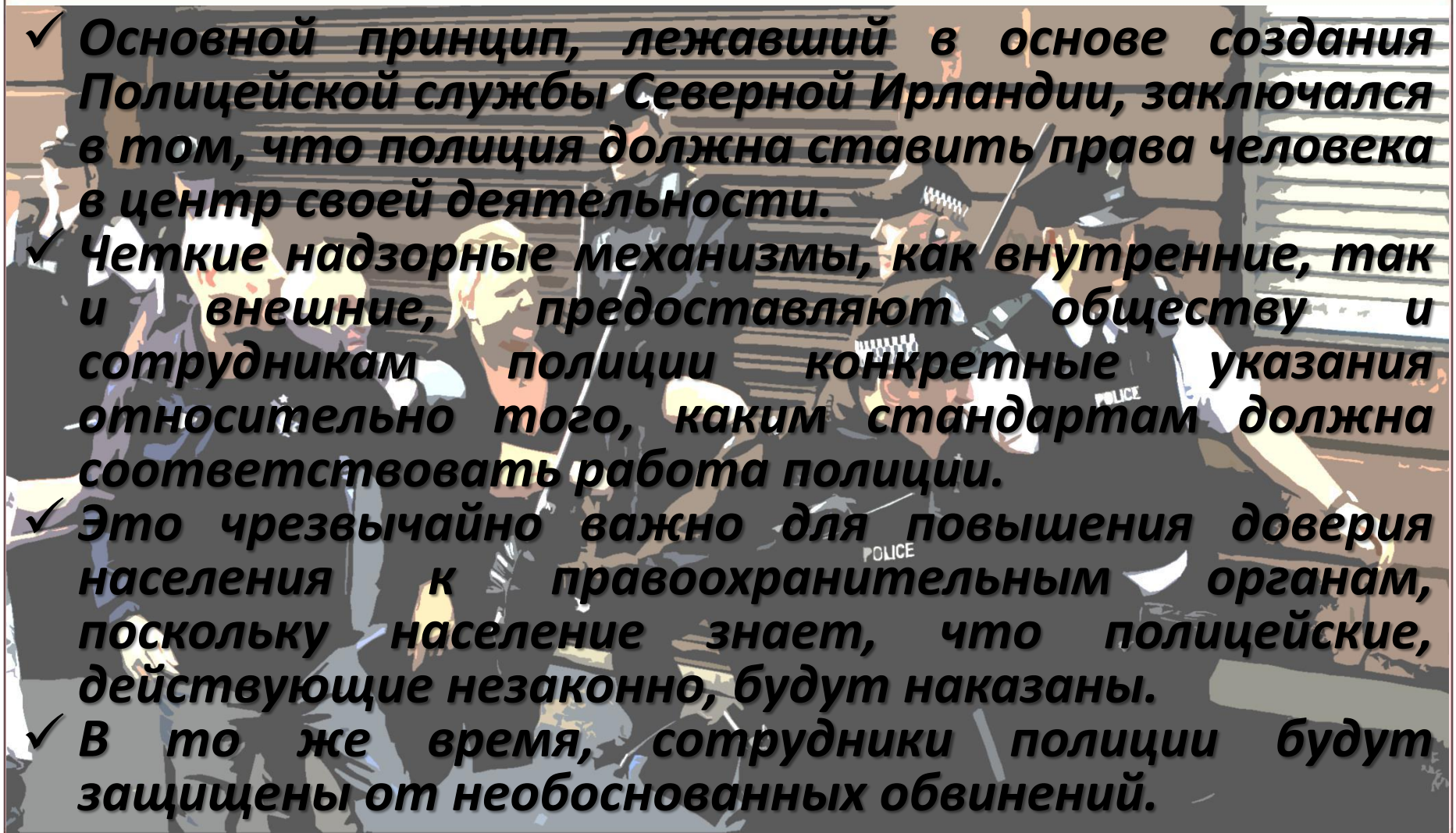
## Для выполнения этого требования использовались различные методы, в том числе следующие:

- ✓ • внедрение временной программы резервирования 50% новых мест в полицейской службе для лиц католического вероисповедания, с тем чтобы увеличить их долю в полиции до 30%<sup>93</sup> (цель этой меры – повысить доверие к полиции со стороны католического населения);
- ✓ • более длительный срок службы на одном месте полицейских, работающих непосредственно с населением, с целью сохранения опыта и налаженных отношений;
- ✓ • требование осуществлять всю полицейскую работу таким образом, чтобы заручиться общественной поддержкой и подчеркнуть, что в конечном итоге все полицейские обязаны защищать и протестантов, и католиков;
- ✓ • создание системы, в которой должности, требующие непосредственного контакта с общественностью, являются выгодными для карьерного роста сотрудников полиции;
- ✓ • проведение регулярных встреч с жителями для того, чтобы услышать об их проблемах и предоставить им необходимую информацию;
- ✓ • выделение вопросов, вызывающих особую обеспокоенность населения (например, пресечение преступлений сексуального характера, поддержание общественного порядка).

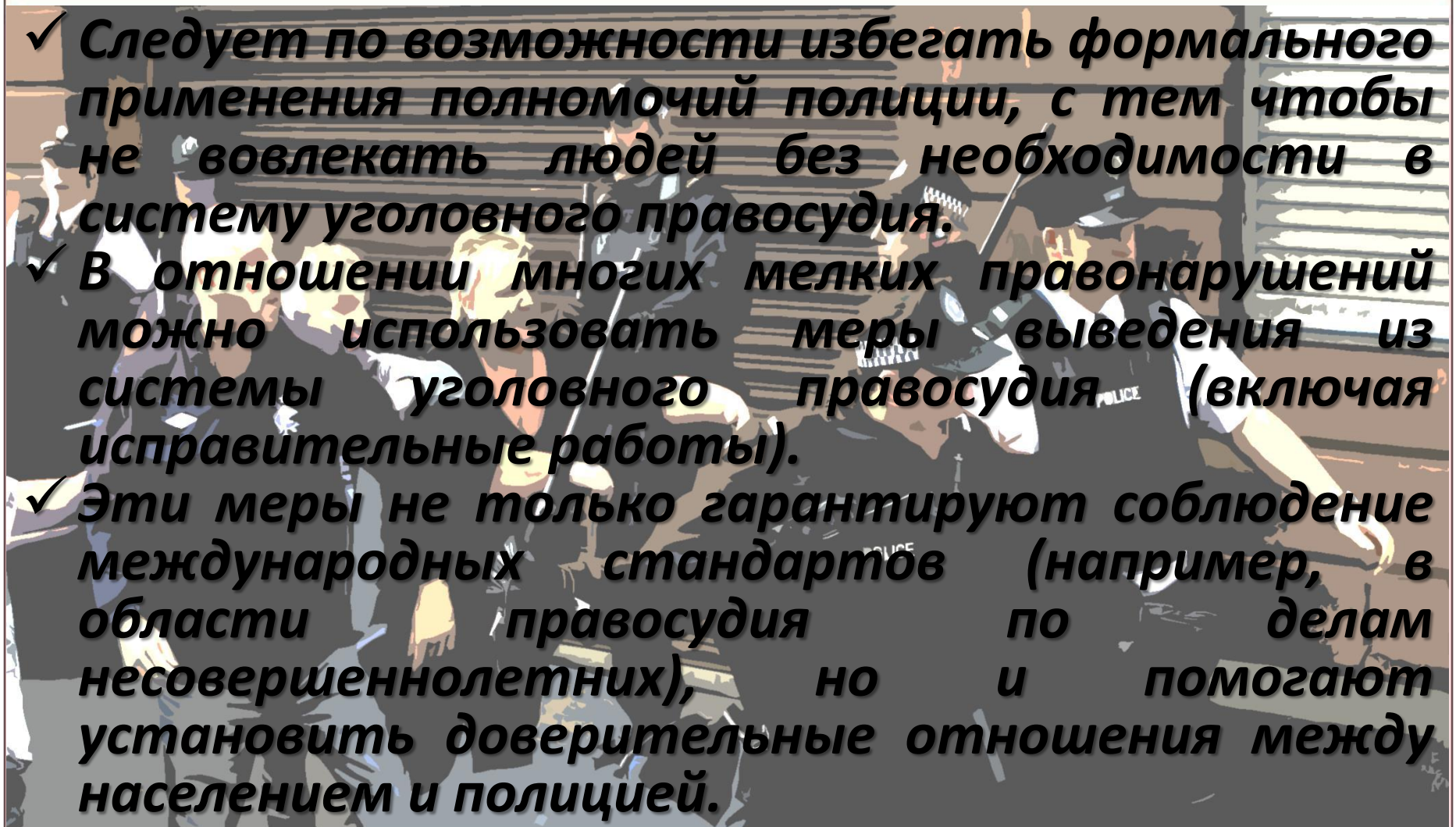
## Что дали эти меры

- ✓ Эти меры помогают бороться со стереотипами, представляющими полицейских как лиц, служащих исключительно целям усиления государственной власти.
- ✓ Общественные лидеры, которые в прошлом отказывались сотрудничать с полицией, могут наладить отношения с отдельными офицерами в процессе совместной профилактической работы над решением местных проблем, которые в противном случае могли бы вылиться в общественное недовольство.
- ✓ Таким образом повышается вероятность того, что лидеры будут сообщать о возникающих проблемах и помогать в реализации необходимых мер.
- ✓ Кроме того, работая в сотрудничестве с представителями общественности и непосредственно в округах в Северной Ирландии, полиция может легче выявлять лиц, подверженных риску участия в НЭРВТ, и оказывать им необходимую помощь.

## Права человека и Полицейская служба Северной Ирландии (Соединенное Королевство)

- 
- ✓ Основной принцип, лежащий в основе создания Полицейской службы Северной Ирландии, заключался в том, что полиция должна ставить права человека в центр своей деятельности.
  - ✓ Четкие надзорные механизмы, как внутренние, так и внешние, предоставляют обществу и сотрудникам полиции конкретные указания относительно того, каким стандартам должна соответствовать работа полиции.
  - ✓ Это чрезвычайно важно для повышения доверия населения к правоохранительным органам, поскольку население знает, что полицейские, действующие незаконно, будут наказаны.
  - ✓ В то же время, сотрудники полиции будут защищены от необоснованных обвинений.

## Права человека и Полицейская служба Северной Ирландии (Соединенное Королевство)

- 
- ✓ Следует по возможности избегать формального применения полномочий полиции, с тем чтобы не вовлекать людей без необходимости в систему уголовного правосудия.
  - ✓ В отношении многих мелких правонарушений можно использовать меры выведения из системы уголовного правосудия (включая исправительные работы).
  - ✓ Эти меры не только гарантируют соблюдение международных стандартов (например, в области правосудия по делам несовершеннолетних), но и помогают установить доверительные отношения между населением и полицией.

## Сокращение рисков, связанных с использованием взаимодействия полиции с населением в целях предупреждения терроризма

- ✓ **Риск излишней веры в взаимодействие полиции, работающей непосредственно с населением.**
- ✓ **Риск стигматизации конкретных сообществ в результате выборочного взаимодействия.**
- ✓ **Риск сведения взаимодействия полиции с местным населением только к вопросам безопасности.**
- ✓ **Риск использования работы с сообществами для слежки за населением.**
- ✓ **Риск для лиц, сотрудничающих с полицией.**
- ✓ **Риск непреднамеренной демонстрации поддержки конкретных лиц или групп со стороны полиции.**

# SWOT-анализ использования взаимодействия сотрудничества с местным населением в рамках усилий по предупреждению терроризма

|                                   | ХОРОШО<br>для достижения цели                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | ПЛОХО<br>для достижения цели                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ВНУТРЕННИЕ ФАКТОРЫ<br>для полиции | <p>Примеры <b>СИЛЬНЫХ СТОРОН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Полиция привержена демократическим принципам полицейской работы и проводит регулярные курсы обучения по правам человека и гендерным вопросам для всех сотрудников;</li> <li>Полиция расценивает терроризм скорее как угрозу для местного населения, а не как угрозу государственной безопасности;</li> <li>Полиция хорошо понимает состав и динамику местных сообществ, с которыми работает.</li> </ul>     | <p>Примеры <b>СЛАБЫХ СТОРОН</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Культура и опыт работы с населением в полиции ограничены;</li> <li>Полиция принимает решение о работе с конкретным сообществом, поскольку считает его опасной с точки зрения терроризма;</li> <li>Рядовые сотрудники полагают, что от них требуется сбор оперативной информации для борьбы с терроризмом.</li> </ul>                                                    |
| ВНЕШНИЕ ФАКТОРЫ<br>для полиции    | <p>Примеры <b>ВОЗМОЖНОСТЕЙ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Некоторые лидеры сообществ выразили полиции свою обеспокоенность НЭРВТ и желание бороться с этим явлением;</li> <li>Государственные должностные лица привержены идее и комплексной стратегии предупреждения терроризма и противодействия НЭРВТ;</li> <li>Другие государственные органы признают свою ответственность и необходимость работать вместе с полицией в целях предупреждения терроризма.</li> </ul> | <p>Примеры <b>УГРОЗ</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Члены сообщества в прошлом не доверяли полиции и недостаточно понимали ее действия и инициативы;</li> <li>Членов сообщества, ранее сотрудничавших с полицией, запугивали и угрожали им физической расправой;</li> <li>Некоторые группы и лица в разобщенном сообществе стремятся сотрудничать с полицией, для того чтобы повысить собственный статус и легитимность.</li> </ul> |

## Опыт США:

### разведывательная операция Управления полиции Нью-Йорка

- ✓ В рамках своей контртеррористической деятельности Управление полиции Нью-Йорка (New York Police Department – NYPD) начало тайную операцию по сбору оперативной информации о людях мусульманского вероисповедания и/или выходцах из стран Ближнего Востока или Юго-Восточной Азии.
- ✓ В операции участвовали переодетые в штатское полицейские, принадлежащие к этническому меньшинству и владеющие соответствующими языками, а также информаторы, которые работали в 262 заранее выбранных точках (мечетях, ресторанах и кафе).
- ✓ Полицейские получили задание слушать разговоры, наблюдать за происходящим между членами сообщества и активно общаться с некоторыми из них.

## Опыт США:

### разведывательная операция Управления полиции Нью-Йорка

- ✓ **Операция была раскрыта и получила освещение в СМИ, что повлекло за собой активные споры о неоднозначном характере этой инициативы.**
- ✓ **Поначалу отрицавшее проведение такой операции Управление полиции в конечном итоге признало этот факт, и некоторым офицерам пришлось давать показания перед надзорным комитетом национального законодательного органа – Конгресса США.**
- ✓ **Официальные документы об операции, полученные и опубликованные СМИ, а также последующие показания сотрудников Управления подтвердили, что работавшие под прикрытием полицейские подслушивали разговоры членов сообщества в отсутствие каких-либо указаний на противоправные действия.**
- ✓ **По имеющимся данным, Управление полиции собирало информацию о каждом ресторане, связанном с конкретной этнической группой, и о каждом объединении студентов-мусульман.**
- ✓ **Утверждается, что, не имея доказательств совершения или планирования преступления, полицейские также завели досье на имама, который сотрудничал с полицией, принимал полицейских в своей мечети и публично высказывался против терроризма.**

разведывательная операция  
Управления полиции Нью-Йорка

- ✓ Эта информация только подкрепила обвинения со стороны общественности, правозащитников и членов Конгресса в адрес Управления полиции Нью-Йорка в том, что оно шпионит за мусульманами и нарушает их права, используя дискриминирующее этническое профилирование и тактику провокаций.
- ✓ Мусульманские лидеры решили бойкотировать мероприятия, организованные городскими властями Нью-Йорка. Некоторые общественные активисты развернули кампанию, призывая членов сообщества больше не сотрудничать с полицией. Члены сообщества провели демонстрации, требуя от Управления полиции отменить операцию.
- ✓ Представители других полицейских органов в США также подвергли жесткой критике эту операцию, как подрывающую многолетние усилия по формированию доверия и партнерских отношений между мусульманами и государственными органами, в том числе и в целях предупреждения терроризма.

## Опыт США:

### разведывательная операция Управления полиции Нью-Йорка

- ✓ **Старший начальник Управления полиции, который руководил подразделением, проводившим эту спорную разведывательную операцию, признал в своем заявлении в суде, что, насколько ему известно, в результате операции полиция так и не получила никаких сведений, ведущих к террористам.**
- ✓ **Хотя по поводу законности этой операции по-прежнему идут споры, она явно подорвала доверие к полиции и потенциал для партнерских отношений между полицией и общественностью.**
- ✓ **Она также указала на недостаточно эффективный контроль за разведывательными операциями с точки зрения соблюдения прав человека.**

- ✓ **Работа Королевской канадской конной полиции (КККП) основана на идее о том, что успешная полицейская деятельность требует налаживания**
- ✓ **позитивных взаимоотношений между полицией и сообществами, с которыми полиция работает. Сообщества должны доверять полиции и быть уверенными в том, что, обратившись в полицию, они могут рассчитывать на профессиональные, соразмерные, эффективные и ответные действия.**
- ✓ **Это особенно справедливо в отношении дел, связанных с национальной безопасностью. Большинству людей сложно представить себе действительную сложность уголовного расследования преступлений, связанных с национальной безопасностью; при этом в фильмах и телепередачах часто приводится огромное количество примеров того, как полицейские, преследуя террористов, нарушают все правила ведения расследования.**

✓ **В попытке восполнить этот пробел в информации, Королевская канадская конная полиция в рамках своей информационно-разъяснительной работы с населением по вопросам национальной безопасности, разработала модель учений, в которых представители населения получают возможность сыграть роль полицейских, расследующих террористических акт.**

- ✓ **До проведения учений участники получили ряд консультаций от различных ведомств, ответственных за расследование преступлений, связанных с национальной безопасностью.**
- ✓ **Представители этих ведомств разъяснили роль своих организаций, обязанность действовать с соблюдением принципа верховенства права, а также кому и как они подотчетны.**
- ✓ **Такие консультации проводили Канадская служба разведки и безопасности, Канадское агентство пограничной службы, Служба государственного обвинения и сама Королевская канадская конная полиция.**
- ✓ **Помимо этого, независимый гражданский орган, ответственный за рассмотрение претензий к работе конной полиции (Комиссия по рассмотрению общественных жалоб на работу КККП), объяснял, каким образом осуществляется подотчетность действий КККП.**

## Опыт Канады:

### Учения по национальной безопасности с участием членов сообществ

- ✓ **После консультаций участники делились на небольшие группы и при помощи инструктора проводили расследование.**
- ✓ **Каждой группе выдавали блокнот сотрудника полиции для ведения записей, сообщали некоторые данные, и «следователи» должны были принимать решения, основываясь на информации, полученной во время консультаций.**
- ✓ **В ходе расследования инструкторы спрашивали следователей, на основании чего они принимали те или иные решения, и соответствуют ли решения требованиям закона, принятой политике и ожиданиям общества.**
- ✓ **По результатам двухчасовых учений следователи успешно раскрыли план террористов, но, что еще важнее, стали лучше понимать реальную практику расследования дел, связанных с терроризмом.**
- ✓ **Такие учения позволяют участникам приобрести опыт непосредственной работы по обеспечению национальной безопасности, основанный на доверии, подотчетности, понимании, прозрачности и принципе верховенства права.**

## Опыт Бельгии:

### Проект «Сотрудничество полиции с населением по месту жительства и предупреждение радикализации»

- ✓ **Проект COPPRA (Community Policing and the Prevention of Radicalization) финансируется Европейским союзом и направлен на усиление роли оперативных сотрудников полиции с целью раннего выявления радикализации, приводящей к применению насилия. Проект был начат в Бельгии в 2010 г.;**
- ✓ **сегодня в нем участвуют еще 15 государств-членов ЕС;**
- ✓ **Во время первой фазы проекта был разработан удобный в использовании карманный справочник для оперативных сотрудников полиции, включающий в себя инструкции по взаимодействию с местным населением;**
- ✓ **краткую информацию о склонных к насилию группах и их символике;**
- ✓ **возможные индикаторы, которые следует учитывать в конкретном контексте в сочетании с другими факторами для оценки ситуации.**
- ✓ **Помимо этого, в рамках проекта было разработано руководство по вопросам проведения учебного курса на основе справочника. Это руководство включает материалы по терминологии, описание процесса радикализации, конкретные примеры из практики, рекомендации по построению отношений с местным населением, законодательные рамки, а также характеристики многих склонных к насилию групп и движений, действующих на территории Европы.**

## Опыт Бельгии:

Проект «Сотрудничество полиции с населением по месту жительства и предупреждение радикализации»

- ✓ **Во время второй фазы проекта планируется выпуск нового издания справочника и реализация программы подготовки инструкторов и создание модуля для онлайн-обучения на основе материалов проекта COPPPRA.**
- ✓ **COPPPRA сегодня – это развивающийся проект сегодня.**

## Опыт Бельгии:

### Проект «Сотрудничество полиции с населением по месту жительства и предупреждение радикализации»

- ✓ **Расширение роли и возможностей населения. Меры по расширению роли и возможностей местных сообществ в целях развития взаимодействия с ними и решения проблем, связанных с предупреждением терроризма и противодействием НЭРВТ, приводят к положительным результатам в долгосрочной перспективе, поскольку помогают повысить устойчивость сообщества и тем самым снизить необходимость вмешательства полиции.**
- ✓ **Сотрудники полиции, работающие непосредственно с населением, могут поощрять мобилизацию жителей и реализацию местных инициатив. Полицейские могут использовать свои знания и опыт для развития навыков заинтересованных представителей населения. Это может включать в себя предоставление информации и/или обучение по следующим вопросам:**
  - ✓ **• как искать и получать необходимую информацию из государственных и других источников;**
  - ✓ **• как заручиться поддержкой населения;**
  - ✓ **• как эффективно участвовать в консультациях с общественностью;**
  - ✓ **• как продвигать и отстаивать изменения в государственной политике;**
  - ✓ **• как привлекать и стимулировать интерес со стороны СМИ;**
  - ✓ **• как правильно формулировать аргументы или возражения, с тем чтобы эффективно повлиять на политику;**

## Опыт Бельгии:

### Проект «Сотрудничество полиции с населением по месту жительства и предупреждение радикализации»

- ✓ **Просвещение.** Иногда проблему можно полностью или частично решить при помощи просвещения населения, и полиция может этому содействовать и внести собственный вклад в данный процесс. Население можно просвещать, проводя информационные кампании в школах, молодежных клубах и общественных местах в попытке противодействовать агрессивному поведению, либо повышая информированность населения о законодательстве и о тяжелых последствиях преступлений для их жертв, преступников и общества в целом.
- ✓ **Правоохранительная деятельность.** Преступления, предшествующие или способствующие НЭРВТ, – особенно те, которые носят локальный характер, – можно оперативно пресечь на ранней стадии при помощи целенаправленных правоохранительных действий.
- ✓ **Улучшение инфраструктуры.** Некоторые проблемы, противоречия и случаи недовольства среди населения могут быть разрешены посредством изменений в инфраструктуре. Маловероятно, что полиция самостоятельно сможет инициировать подобные изменения, однако совместно с другими заинтересованными сторонами она может лоббировать межведомственные инициативы или способствовать их осуществлению. Это может включать в себя охрану периметра конкретной территории, удаление оскорбительных граффити или создание местного молодежного центра.

- ✓ **Матрица комплексного решения проблем безопасности (Matrix Integrale Veiligheidszorg) – это инструмент, используемый местными органами власти и сотрудниками полиции, работающими непосредственно с населением, в провинции Северная Голландия (Нидерланды) с целью выявления проблем, определения приоритетов и решения вопросов общественного спокойствия и безопасности в сотрудничестве с представителями местного населения.**
- ✓ **Сотрудники полиции, работающие непосредственно с населением, совместно с органами власти организуют встречу с общественностью с целью выявления наиболее значительных проблем безопасности, стоящих перед населением данного муниципалитета или отдельного района. Полицейские участвуют в обсуждениях, делясь результатами анализа, который они провели на основе собственных знаний о специфике местного сообщества, имеющихся демографических и социально-экономических данных, а также информации из полицейского архива (в частности, данных о преступлениях). Цель встреч для всех партнеров – определить ряд приоритетных вопросов, которые они постараются совместно решить в заданный срок.**

- ✓ По каждому приоритетному вопросу партнеры согласовывают описание самого вопроса, желаемый результат, а также функции и обязанности различных заинтересованных сторон, которые должны активно участвовать в решении вопроса.
- ✓ Согласованный подход к решению проблемы фиксируется в формате матрицы комплексного решения проблем безопасности<sup>115</sup>. Матрица в виде четкой схемы отражает участие каждого партнера (кто, что, где, когда и как) в комплексном решении проблемы.
- ✓ В течение согласованного периода времени, отведенного на решение проблемы, организуются еще две встречи для обсуждения предпринятых действий, полученных результатов, а также для пересмотра матрицы. Заполнять матрицу очень легко.
- ✓ Такой процесс решения проблемы, подразумевающий вовлечение представителей населения и коллективные дискуссии, является ключом к успеху.

## Опыт Франции:

### Национальная система готовности к террористическим угрозам: La Plan Vigipirate

- ✓ **С 1978 г. во Франции существует национальная система контртеррористической готовности под названием La Plan Vigipirate.**
- ✓ **Она была создана в ответ на волну терактов, организованных левыми террористическими группами, и с тех пор несколько раз успешно пересматривалась и обновлялась.**
- ✓ **В соответствии с последней редакцией (2006), Франция считается постоянно находящейся под угрозой терроризма. План преследует две основные цели:**
  - ✓ **1) защита населения, инфраструктуры и институтов;**
  - ✓ **2) повышение готовности на случай теракта.**
- ✓ **Система подчиняется непосредственно премьер-министру, который после консультаций с президентом принимает решение о повышении или понижении уровня террористической угрозы.**
- ✓ **Общественность узнает об изменениях в уровне угрозы из СМИ или по другим каналам коммуникации между государственными органами и частным сектором.**

- ✓ **Система строится на четырех принципах:**
- ✓ **1. бдительность, основанная на постоянном анализе террористической угрозы;**
- ✓ **2. комплексный подход, используемый для отслеживания угрозы во всех секторах общества;**
- ✓ **3. вовлечение всех сторон, в первую очередь государственных органов и частных компаний, но также и отдельных представителей общественности;**
- ✓ **4. определение уровней реагирования государства на террористическую угрозу.**
- ✓ **Система предусматривает четыре уровня террористической опасности и соответствующие им меры:**
- ✓ **• Желтый: меры по повышению бдительности;**
- ✓ **• Оранжевый: меры по предотвращению возможного террористического акта;**
- ✓ **• Красный: меры по предотвращению известного риска одного или нескольких серьезных террористических актов;**
- ✓ **• Пурпурный: меры по предотвращению риска масштабных терактов, одновременных или разрозненных.**

## Опыт Франции:

### Национальная система готовности к террористическим угрозам: La Plan Vigipirate

- ✓ **План Le Plan Vigipirate хорошо известен населению. Чтобы содействовать культуре профилактики терроризма, государственные власти Франции делают все возможное для уведомления общественности о том, как сообщать о признаках возможной террористической деятельности и подозрительных ситуациях.**
- ✓ **Ожидается, что граждане будут сообщать такую информацию, даже если не уверены в ней, в ближайший полицейский участок или отряду Национальной жандармерии.**
- ✓ **Созданы также бесплатная телефонная «горячая линия» и интернет-платформа, которые могут при необходимости использоваться пострадавшими, нуждающимися в помощи, или свидетелями, желающими предоставить информацию.**

## Опыт Великобритании: Проект Гриффин (Страж)

- ✓ **Установление партнерских отношений между полицией и общественностью с целью предупреждения террористических атак, направленных против компаний, зарекомендовало себя как успешный подход Лондонской городской полиции. Проект «Бдительный страж» (Project Griffin) в своем первоначальном виде был организован в 2004 г. для предоставления консультаций и ознакомления менеджеров, сотрудников служб безопасности и сотрудников крупных государственных и частных организаций с вопросами безопасности, борьбы с терроризмом и предупреждения преступности. На сегодняшний день проект превратился в общенациональную инициативу, представляющую значительный интерес для полиции зарубежных стран.**

✓ **Сегодня цель проекта состоит в получении помощи и поддержки со стороны конкретных лиц и групп, ответственных за сохранность и безопасность зданий, предприятий, районов или кварталов. Проект предоставляет официальный прямой канал связи, который полиция может использовать для того, чтобы делиться важной информацией по вопросам безопасности и предупреждения преступности или обновлять уже имеющуюся информацию.**

## Опыт Великобритании: Проект Гриффин (Страж)

Проект преследует следующие основные цели:

- ✓ • **повышение информированности общества о современных проблемах терроризма и преступности;**
- ✓ • **совместное использование и сбор информации;**
- ✓ • **налаживание и поддержание эффективных рабочих взаимоотношений между полицией и другими заинтересованными сторонами;**
- ✓ • **поиск решений для победы над терроризмом и преступностью;**
- ✓ • **поддержание доверия к полиции и другим органам власти;**
- ✓ • **создание возможностей для обращения граждан в связи с подозрительными действиями или поведением.**

## Опыт Великобритании: Проект Гриффин (Страж)

Структура проекта состоит из четырех основных направлений:

- ✓ **1) «Информационные дни»:** устраиваются на местном уровне силами сотрудников полиции, участвующих в проекте, для представления концепции полицейской деятельности, налаживания взаимоотношений и создания рабочих связей.
- ✓ **Особое внимание уделяется тому, как распознавать, реагировать и сообщать о подозрительных действиях и поведении (например, попытках террористов или экстремистов разведать что-либо или возможном наличии нательных/установленных в машинах самодельных взрывных устройств).**
- ✓ **Такие мероприятия также помогают участникам задуматься о разработке местных процедур для реагирования на конкретные типы инцидентов и происшествий.**

## Опыт Великобритании: Проект Гриффин (Страж)

Структура проекта состоит из четырех основных направлений:

- ✓ **2) Виртуальный обучающий модуль: информативный, интерактивный и доступный для понимания пакет материалов был разработан для того, чтобы поддерживать связь с участниками и информировать их на постоянной основе.**
- ✓ **3) Телефонные конференции: большинство сотрудников полиции, участвующих в проекте, используют систему регулярных телеконференций с использованием конференц-звонков, СМС-сообщений, пейджера или электронной почты.**
- ✓ **Это позволяет предоставлять отдельным лицам и группам информацию и оперативные сведения, а также сообщать им о вопросах или происшествиях, связанных с их районом.**

## Опыт Великобритании: Проект Гриффин (Страж)

Структура проекта состоит из четырех основных направлений:

- ✓ **4) Развертывание в чрезвычайной обстановке: хотя проект «Бдительный страж» в основном направлен на повышение информированности общества, поощрение наблюдения и сообщений о подозрительных действиях или поведении, в чрезвычайных ситуациях могут использоваться дополнительные процедуры.**
- ✓ **Полицейские силы, используя потенциал гражданского населения, могут подключать лиц, задействованных в проекте «Бдительный страж», к участию в таких действиях, как установление оцепления или открытое патрулирование территории.**

## Центр информации о деструктивных субкультурах – Фонд Fryshuset

- ✓ **Центр информации о деструктивных субкультурах (Centre for Information on Destructive Subcultures – CIDES) – это проект неправительственного молодежного центра и фонда Fryshuset в Швеции.**
- ✓ **Центр занимается разработкой и распространением эффективных подходов к борьбе с формированием деструктивных субкультур, сокращающих количество их последователей и способствующих их выходу из подобных групп.**
- ✓ **Существуют различные виды деструктивных групп – например, экстремистские группы, поддерживающие насилие; преступные группировки и склонные к насилию группы среди футбольных болельщиков.**

## Центр информации о деструктивных субкультурах – Фонд Fryshuset

- ✓ **Работа CIDES строится на идее о том, что полиция в одиночку не может справиться с проблемой деструктивных групп. Существует множество заинтересованных сторон в обществе, которые должны принять на себя обязательства в этой области и работать сообща.**
- ✓ **Они также должны выслушать молодых людей, для того чтобы узнать, какая поддержка поможет им держаться в стороне от деструктивных групп.**

## Центр информации о деструктивных субкультурах – Фонд Fryshuset

- ✓ ***В своей работе CIDES стремится к тесному сотрудничеству с молодежью.***
- ✓ ***Центр поддержал создание трех молодежных советов (в Стокгольме, Гетеборге и Мальме), с тем чтобы помочь молодым людям из неблагополучной социальной среды сформулировать проблемы, с которыми они сталкиваются в повседневной жизни, и предложить варианты их решения.***
- ✓ ***Центр информации о деструктивных субкультурах также создал сеть, в которую объединились представители Национального совета по здравоохранению, полиции, Шведской службы тюрем и пробации, школ, университетов, а также лица, принимающие решения по вопросам молодежи на разных уровнях.***
- ✓ ***Участники сети имеют возможность обмениваться опытом, выявлять проблемы и сообща решать их.***

## Общество «Демократическая культура» (Gesellschaft Demokratische Kultur)

- ✓ **Общество «Демократическая культура» (Gesellschaft Demokratische Kultur) – это организация гражданского общества и сеть НПО в Германии, цель которой состоит в противопоставлении демократических ценностей и прав человека насилию и экстремизму.**
- ✓ **Общество было основано в 2003 г. Для распространения на территории Германии деятельности Центра демократической культуры (Zentrum Demokratische Kultur – ZDK), основанного в 1997 г. в Берлине.**
- ✓ **Эта организация не имеет политической или религиозной направленности и осуществляет как научную, так и практическую деятельность, которая распространяется на все виды экстремизма.**
- ✓ **Она проводит исследования и анализ и предоставляет научно обоснованные рекомендации и консультации по вопросам экстремизма и насилия муниципальным и другим органам власти, организациям гражданского общества и частным компаниям.**
- ✓ **Общество также является независимым наблюдательным органом по вопросам экстремизма и преступности, подготавливая доклады, анализ конкретных примеров и другие публикации для поддержания и поощрения публичного обсуждения этих вопросов в Германии.**

## Общество «Демократическая культура» (Gesellschaft Demokratische Kultur)

- ✓ **В 1999-2003 гг. ZDK разработал трехступенчатую модель образовательной работы с населением с целью развития потенциала для борьбы с терроризмом на уровне муниципалитетов или районов города посредством поощрения демократических ценностей. Эта методология основана на следующем:**
- ✓ **1) оценке местной ситуации и потребностей, в том числе оценке вреда, нанесенного населению экстремизмом и насилием;**
- ✓ **2) поддержке развития системы связей внутри сообщества с участием местных заинтересованных сторон;**
- ✓ **3) предоставлении рекомендаций по формулированию и осуществлению мер и стратегий по борьбе с экстремизмом внутри сообществ.**
- ✓ **Данная модель образовательной работы с населением была адаптирована и реализована в более чем 20 муниципалитетах по всей Германии.**
- ✓ **Несколько проектов продолжают по сей день – в том числе крупнейший проект, осуществляемый с 2010 г. в районе Нойкельн в Берлине.**

## Общество «Демократическая культура» (Gesellschaft Demokratische Kultur)

- ✓ **Наряду с ZDK, общество «Демократическая культура» тоже осуществляет инициативу «EXIT-Германия», организованную бывшим полицейским следователем и бывшим неонацистским лидером в 2000 г. с целью предоставления индивидуальной поддержки лицам, желающим отойти от правого экстремизма. EXIT помогает им, посредством личного диалога и обучения, критически переосмыслить свое экстремистское мировоззрение и свое прошлое поведение, выработать новые взгляды и начать новую жизнь.**
- ✓ **Проект предоставляет бывшим радикалам практическую помощь и облегчает контакты с другими заинтересованными лицами, но не обеспечивает финансовую или социальную помощь, а также защиту от преследования.**
- ✓ **Помимо этого, EXIT предоставляет специализированные консультации семьям, учителям, сотрудникам полиции и всем, кому нужен совет о том, как вести себя в ситуациях, связанных с правым экстремизмом.**

## Общество «Демократическая культура» (Gesellschaft Demokratische Kultur)

- ✓ ***В конце 2011 г. EXIT-Германия заказала 300 футболок с изображением правозэкстремистской символики и лозунгов и бесплатно распространила их во время одного из самых многочисленных неонацистских рок-концертов в Европе. После стирки неонацистские символы полиняли, и под ними проявился другой рисунок и надпись: «Ты можешь поступить так же, как твоя футболка! Мы поможем тебе освободиться от правого экстремизма. EXIT-Германия».***
- ✓ ***Одновременно с этой инициативой была организована соответствующая кампания в СМИ, в рамках которой был создан и показан видеоролик, привлечший всеобщее внимание.***
- ✓ ***С момента начала кампании число лиц, вышедших на связь с EXIT-Германия, выросло втрое.***

- ✓ **Проект Shanaaz (Шаназ) был разработан в 2011 г. в Соединенном Королевстве Ассоциацией начальников полиции, с тем чтобы оценить восприятие женщинами мер по осуществлению национальной стратегии по борьбе с террористической радикализацией (стратегия Prevent) и изучить опыт тех местных органов полиции, которые преодолели трудности, возникшие при привлечении женской части населения к своей работе.**
- ✓ **Проектом руководила женщина-инспектор уголовной полиции.**

- ✓ **В результате осуществления проекта была основана сеть Shanaaz, цель которой состояла в том, чтобы устранить препятствия и поддержать активное участие женщин в национальной стратегии. Сегодня сеть является независимой организацией, в которую входят 50 женщин – лидеров сообществ. Благодаря сети они могут на равных участвовать в принятии решений по вопросам разработки политики и стратегии в области деятельности полиции, оказывающей непосредственное влияние на них самих.**
- ✓ **Работа сети Shanaaz направлена на противодействие тем идеологиям, которые террористы используют для привлечения людей к осуществлению своих планов, а также на оказание поддержки тем, кто может подвергнуться радикализации, и на укрепление институтов, которые могут сыграть важную роль в стратегии Prevent.**
- ✓ **Сеть Shanaaz также способствует включению мероприятий по взаимодействию с населением (в рамках стратегии) в повседневную работу полиции.**



**Факультет  
дополнительного  
профессионального  
образования  
«Высшая школа  
государственного  
управления»**

**Александр Шеметев**

**Сайт: [финсофт.рф](http://финсофт.рф)**

**Раздел сайта «контакты»**

**Раздел сайта «Публикации автора» -  
полный список публикаций и сами тексты**



**Спасибо за внимание!**