



Региональное управление и территориальное планирование

Мультимедийный конспект лекций

Составитель: Александр Александрович Шеметев,
кандидат экономических наук, доцент

Лекция 1: Основные понятия и проблемы РУ/ТП (РУ)

- ✓ Основные понятия, предмет и проблемы исследования дисциплины.
- ✓ Территориальное районирование.
- ✓ Экономическое пространство: понятие и структура
- ✓ Формы пространственной организации хозяйства и расселения.
- ✓ Единое экономическое пространство

Предмет, цели и задачи изучения дисциплины РУ

- ✓ Задачи:
- ✓ Выявление роли региональных факторов в социально-экономическом развитии;
- ✓ Овладение теоретическими основами РУ, методами региональных исследований;
- ✓ Выявление современных проблем регионального развития и региональной экономической политики в России;
- ✓ Анализ зарубежного опыта региональных исследований и региональной политики;
- ✓ Изучение современных методов и технологий управления социально-экономическим развитием региона.
- ✓ В процессе формирования РУ как науки сформировались две точки зрения на содержание ее предмета:
 - ✓ 1. РЭ рассматривается как одна из экономических наук, изучающая общие закономерности, факторы и проблемы развития;
 - ✓ 2. Предметом РУ является изучение размещения производительных сил как главной составной части РУ (задачи исследования закономерностей размещения).

Определения предмета РУ

Авторы	Формулировка определения
Морозова Т.Г., Победина М.П., Поляк Г.Б. и др.	Изучение размещения производительных сил России и социально-экономического регионального развития, размещения отраслей экономики, важнейших природно-экономических, демографических и экологических особенностей регионов, а также межрегиональных, внутрирегиональных и межгосударственных экономических связей.
Степанов М.В. и др.	Предметом изучения (РУ) служат особенности и закономерности размещения производительных сил и развития регионов. Она (региональная экономика) <...> изучает экологию, социальные проблемы <...> связана с демографией, географией, этнографией и другими смежными науками.
Бутов В.И., Игнатов В.Г., Кетова Н.П.	Область научных знаний о размещении производительных сил, о сущностных основах экономики региона.
Некрасов Н.Н. (по работе Тяглова С.Г. и др.)	Широкое комплексное изучение совокупности экономических и социальных факторов с целью <...> формирования производственно-технической и социально-культурной базы отдельного района и всей системы экономических районов страны.
Павленко В.Ф. (по работе Кетовой Н.П., Овчинникова В.Н.)	Конкретная экономика отдельных регионов, общие закономерности, факторы и проблемы их развития.

В предмет РУ включают 5 составляющих:

- Экономику отдельного региона;
- Экономические связи м/у регионами;
- Региональные системы;
- Размещение производительных сил;
- Региональные аспекты экономической жизни.
- Предметом РЭ является изучение процессов формирования региональных рынков. Региональный рынок представляет собой территориальную организацию сферы обращения, где происходит согласование интересов производителей и потребителей. В систему региональных рынков включены: потребительский, средств производства, финансовый, недвижимости, труда и информации.

1.2 Основные понятия РУ:

- ✓ **Территория:** это ограниченная часть твердой поверхности Земли, с присущими ей свойствами, ресурсами, характеризующаяся определенной площадью (протяженностью), географическим положением и другими признаками. **Акватория** – ограниченная часть водной поверхности Земли.
- ✓ **Аэротория:** часть воздушной оболочки Земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией.
- ✓ **Геотория:** Понятие, объединяющее категории: 1.ТЕРРИТОРИЯ (ограниченная часть твердой поверхности земли, характеризующаяся определенной площадью, географическим положением и др. признаками), 2.АКВАТОРИЯ (ограниченная часть водной поверхности земли), 3.АЭРОТОРИЯ (часть воздушной оболочки земли, соотнесенная с определенной территорией или акваторией).
- ✓ **Район:** локализованная территория, обладающая единством, взаимосвязанностью составляющих элементов, целостностью, причем эта целостность – объективное условие и закономерный результат развития данной территории.
- ✓ **Экономический район:** целостная территориальная часть национального хозяйства страны со своей специализацией и прочими внутренними экономическими связями, основное звено в системе экономического районирования страны.

Определения понятия «Регион»

Авторы, источники	Формулировка понятия
Райзберг Б.А. и др.	Область, район, территория, часть страны, отличающиеся совокупностью естественных или исторически сложившихся экономико-географических условий и национального состава населения.
Большой энциклопедический словарь	Территория (акватория), часто очень значительная по своим размерам, не обязательно являющаяся таксономической единицей в какой-либо системе территориального членения.
Указ Президента РФ № 803 от 03.06.1996 г.	Часть территории РФ, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов РФ.
Сигов И.И.	Регионы – такие территориальные образования, которые представляют собой целостные природно-географические и социально-экономические системы со своими органами власти и управления.
Петров А.Н. и др.	Хозяйственная система, представляющая собой часть территории страны, на которой формируется и развивается система связей и зависимостей между предприятиями и организациями.
Дорогов Н.И.	Регион в широком смысле – всеобъемлющая система в разрезе «природа-население»; единая территориально-социальная организация. В рамках системы выделяются три аспекта: природно-экологический, хозяйственно-экономический, социальный. Регион в узком смысле – хозяйственная система, часть территории, на которой возникает многосторонний, постоянно развивающийся комплекс связей и зависимостей между предприятиями и организациями различных отраслей.
Гранберг А.Г.	Определенная территория, отличающаяся от других территорий рядом признаков и обладающая некоторой целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее элементов.
Гаврилов А.И.	Регион – это территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.
Гутман Г.В., Мироедов А.А., Федин С.В.	Регион – территориальное образование, имеющее четко очерченные административные границы, в пределах которых воспроизводятся социальные и экономические процессы обеспечения жизни населения, обусловленные местом региона в системе территориального и общественного разделения труда.
Бильчак В.С., Захаров В.Ф.	Регион – это социально-экономическая пространственная целостность, характеризующаяся структурой производства всех форм собственности, концентрацией населения, рабочих мест, духовной жизни человека из расчета на единицу пространства и времени, имеющая местные органы управления своей территорией (область, край, республика).

Значение термина «Регион»

- ✓ Регион представляет собой более сложное образование, чем отрасль (совокупность предприятий и производств, однородных в технологическом отношении).
- ✓ Термин «Регион» может употребляться в следующих значениях:
- ✓ Административно-территориальная единица Унитарного государства или Федерации.
- ✓ Экономико-географический район, включающий совокупность административно-территориальных единиц.
- ✓ Территориальная единица национального социально-экономического пространства, характеризующаяся наличием определенного явления или совокупности явлений.

1.3 Классификация регионов.

- ✓ Выделяют 4 основные группы классификаций:
- ✓ **1 группа классификаций** – простые регионы, выделяемые по единичным признакам.
- ✓ **2 группа классификаций** – сложные регионы, выделяемые на основе совокупности признаков.
- ✓ **3 группа классификаций** – на основе выделения ключевых проблем регионального развития. Выделяют:
 - ✓ депрессивные регионы – демонстрировавшие в прошлом относительно высокие темпы развития;
 - ✓ стагнирующие регионы – отличающиеся крайне низкими или нулевыми темпами развития;
 - ✓ пионерные регионы – регионы нового освоения;
 - ✓ программные регионы – регионы, на которые распространяются целевые программы социально-экономического развития, и контуры которых не совпадают с существующими границами территориального районирования.
- ✓ **4 группа классификаций** – приводится с точки зрения возможностей региона осуществлять самостоятельную экономическую политику. Выделяют:
 - ✓ планирующие регионы – имеющие единые органы хозяйственного управления;
 - ✓ плановые регионы – лишенные подобных органов.

2. Территориальное районирование

- ✓ Деление территории на регионы называется **районированием** (проводится в соответствии с поставленными целями, т.е. всегда является целевым или проблемно-ориентированным).
- ✓ **2.1 Административно-территориальное деление.**
- ✓ Существуют следующие наиболее острые экономические проблемы административно-территориального районирования:
 - ✓ Регионы резко различаются по территории, численности населения, экономическому потенциалу, но, тем не менее, принадлежат одному уровню государственного районирования, поскольку имеют одинаковый политико-административный статус субъекта Федерации.
 - ✓ Спецификой России является районирование на основе двух критериев:
 - ✓ 1) Административно-территориальное деление;
 - ✓ 2) Национально-территориальное деление.
 - ✓ Важной особенностью территориального деления страны является совпадение территорий субъектов.
- ✓ **Федеральные округа.**
- ✓ Во главе федерального округа стоит полномочный представитель Президента РФ. Федеральные округа, не затрагивая основное (конституционное) административно-территориальное деление, являются формой укрепления вертикали государственной власти.
- ✓ **2.2 Общее экономическое районирование.**
- ✓ **Экономические районы.**
- ✓ Для стратегического анализа и прогнозирования применяется деление России на две макроэкономические зоны: Запад и Восток.
- ✓ Используются укрупненные экономические районы (5-8) и смешанные схемы объединения экономических районов: выделение европейского ядра и периферийных северных, южных и восточных регионов.
- ✓ **2.3 Проблемное экономическое районирование.**
- ✓ Для целей государственного регулирования территориального развития выделяют различные типы проблемных регионов:
 - ✓ 1. Отсталые (слаборазвитые), депрессивные, кризисные; особо выделяют приграничные регионы.
 - ✓ 2. Части территории страны, на которых осуществляются общегосударственные целевые программы.
 - ✓ 3. Зона Севера.
- ✓ Данный вид экономического районирования не является сплошным (непрерывным).

3. Экономическое пространство: понятие и структура

✓ 3.1 Понятие экономического пространства.

- ✓ **Экономическое пространство** – насыщенная территория, вмещающая множество объектов и связей между ними. Каждый регион имеет свое внутренне пространство и связи с внешним пространством.
- ✓ Характеристики экономического пространства:
- ✓ плотность;
- ✓ размещение;
- ✓ связанность.
- ✓ **Экономическое расстояние** в отличие от физического, измеряемого километрами, милями и т.п., характеризуется транспортными издержками. Экономическое расстояние м/у одними и теми же географическими точками может быть неодинаковым для различных товаров, услуг, групп населения.

✓ 3.2 Внутренняя пространственная структура региона.

- ✓ С точки зрения внутренней пространственной структуры регионы делятся на 2 типа: однородные (гомогенные) и узловые (поляризованные).
- ✓ **Однородный регион** – не имеет больших внутренних различий по существенным регионообразующим признакам.
- ✓ **Узловой регион** – имеет один или несколько узлов (центров), которые связывают остальную часть пространства.
- ✓ В пространственной структуре узлов региона выделяют ряд типовых элементов:
- ✓ **Точка** – объект, участок, размерами которого можно пренебречь.
- ✓ **Центр** – объект (или концентрированная группа объектов), который по отношению к остальному пространству выполняет какую-то важную функцию.
- ✓ **Ядро региона** – участок, где свойства и признаки региона выражены наиболее ярко.

4. Формы пространственной организации хозяйства и расселения

✓ 4.1 Формы пространственной организации хозяйства.

- ✓ **Локалитет** – элементарный объект пространства, местность с каким-то одним объектом.
- ✓ **Промышленный узел** – сочетание промышленных предприятий одного или нескольких населенных пунктов вместе с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры, размещенными на компактной территории.
- ✓ **Транспортный узел** – пересечение транспортных коммуникаций, как правило, сочетающееся с концентрацией производства и населения.
- ✓ **ТПК** – сочетание различных технологически связанных производств с общими объектами производственной и социальной инфраструктуры.
- ✓ **Агломерация** – территориальное образование, интегрирующее промышленные и транспортные узлы, системы коммуникаций, города и населенные пункты.

✓ 4.2 Формы расселения.

- ✓ Формы расселения: городские и сельские. В РФ численность населения города должна быть не менее 10 тыс. человек, а других городских образований – не менее 2 тыс. человек.
- ✓ Градостроительный Кодекс РФ:
- ✓ - сверхкрупные города (свыше 3 млн. жителей): Москва, Санкт-Петербург
- ✓ - крупнейшие города (от 1 до 3 млн. жителей): Екатеринбург, Новосибирск, Воронеж,
- ✓ - крупные города (от 250 тыс. до 1 млн. жителей): Архангельск, Челябинск, Ярославль,
- ✓ - большие города (от 100 до 250 тыс. жителей): Североморск, Нарьян-Мар, Воркута, Тихвин,
- ✓ - средние города (от 50 до 100 тыс. жителей): Тарнога, Петрозаводск,
- ✓ - малые города (от 10 до 50 тыс. жителей): Янаул, Ревда, Ивдель,
- ✓ Градообразующие функции:
- ✓ монофункциональные города концентрируют какую-то одну отрасль хозяйства или деятельности;
- ✓ многофункциональные города - одновременно концентрируют промышленность, строительство, транспорт, торговлю, финансы, учреждения образования, здравоохранения, культуры, науки, управления и т.п.
- ✓ **Для исторического ядра России характерен деревенский тип расселения. На северном Кавказе – это казачьи станицы и горные аулы. В Сибири и на Дальнем востоке – лесопромышленные и горнопромышленные поселки. На Крайнем Севере – оленеводческие и охотничьи поселки.**

4.3 Урбанизация

- ✓ **Урбанизация** – это процесс концентрации населения и производства в городах.
- ✓ Развивающиеся города образуют агломерации. Слияния городских агломераций образуют **мегаполисы**, концентрирующие десятки миллионов человек.
- ✓ **Субурбанизация (дезурбанизация).**



5. Единое экономическое пространство

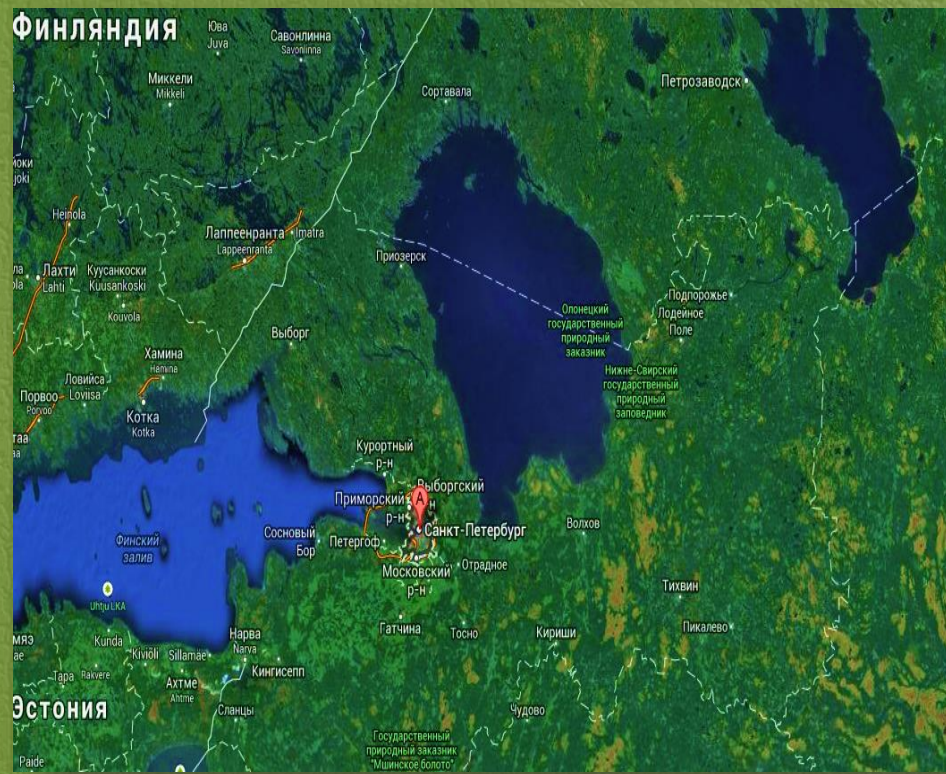
- ✓ Признаки: общее экономическое законодательство, единство денежно-кредитной системы, единство таможенной территории и функционирование общих инфраструктурных систем, развитие национальных рынков товаров, услуг, труда, капиталов.
- ✓ Единое экономическое пространство охватывает не только всю территорию страны, но и ее экономическую морскую акваторию и аэроторию.
- ✓ В Конституции РФ зафиксированы главные требования, обеспечивающие единство экономического пространства страны:
 - ✓ - гарантируемое единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, защита конкуренции, свобода экономической деятельности, не запрещенной законом;
 - ✓ - недопущение установления внутренних таможенных границ, пошлин, сборов и каких-либо иных препятствий для свободного движения товаров, услуг и финансовых средств;
 - ✓ - запрещение введения эмиссии других денег в России, кроме рубля.

Лекция 2: Теории РУ/ТП

- ✓ Теории специализации РУ
- ✓ Теории размещения хоз. деятельности
- ✓ Развитие РУ в СССР
- ✓ Современные направления развития РУ

Теории специализации РУ

- ✓ В совокупности теоретических разработок прошлого выделяются 2 магистральных направления:
- ✓ теории, определяющие специализацию регионов в территориальном разделении труда
- ✓ теории, определяющие принципы размещения производства.



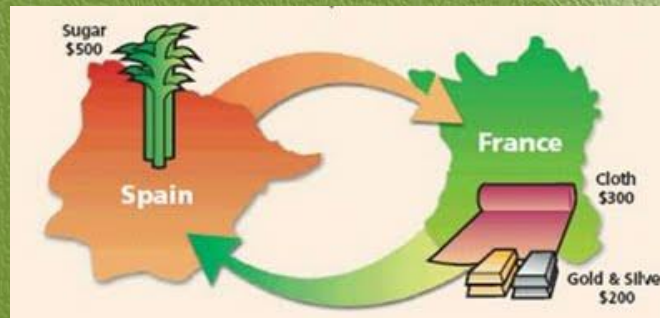


1. Теории специализации региональной экономики

1.1 Меркантилизм.

- ✓ Направление было разработано европейскими учеными (Т. Мун, 1571-1641, В. Петти, 1623-1687, Дж.В. Колберт, 1619-1683).
- ✓ Меркантилисты считали, что богатство территории определяется количеством «сокровищ» и предполагали, что внешняя торговля должна всецело способствовать его увеличению. Для этого необходимо:
 - ✓ - стимулировать экспорт и ограничивать импорт ГП;
 - ✓ - запретить вывоз сырья, используемого при производстве экспортируемых товаров и беспошлинно импортировать сырье, используемое для экспортно-ориентированного производства;
 - ✓ - ограничивать вывоз «сокровищ».

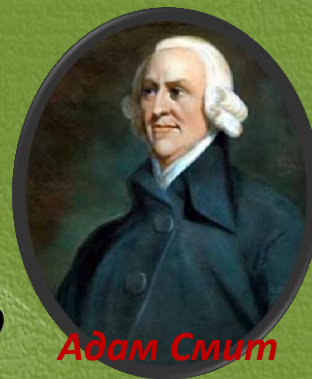
- ✓ Ограничения и жесткая регламентацией внешней торговли со стороны государства (политика протекционизма).





1. Теории специализации региональной экономики

1.2 Теория абсолютного преимущества

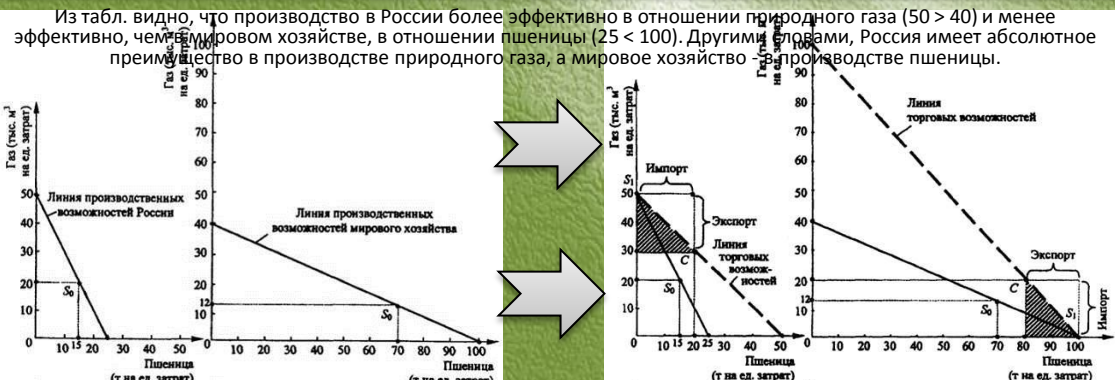


Адам Смит
(1723-1790)

- ✓ Адам Смит (1723-1790) подверг критике идеи меркантилистов и доказал, что благосостояние территории зависит от уровня развития производства за счет разделения труда и кооперации.
- ✓ **Принцип абсолютного преимущества:** Регион экспортирует те товары, которые он производит с меньшими издержками, и импортирует те товары, которые производятся другими регионами с меньшими издержками (свобода конкуренции и невмешательство государства в экономику). Пример (из книги Шимко П.Д. «М/н экономика»):



Продукция	Производство на единицу затрат Россия	Производство на единицу затрат мировое хозяйство
Пшеница, т	25	100
Природный газ, тыс. м3	50	40





1. Теории специализации региональной экономики

1.3 Теория сравнительного преимущества

- ✓ Д. Рикардо (1772-1823) доказал, что торговля может быть взаимовыгодной, даже если один из регионов не обладает абсолютным преимуществом в производстве конкретных товаров.
- ✓ **Принцип сравнительного преимущества:** Регионы должны специализироваться на производстве тех товаров, которые они могут выпускать с наиболее низкими сравнительными издержками по сравнению с другими регионами.
- ✓ **Сравнительные (относительные) издержки** показывают, от какого количества одного из производимых товаров необходимо отказаться при увеличении производства другого товара на единицу (**КПВ** или **ЛПВ**).

Теория сравнительных преимуществ исходит из тех же допущений, что и теория абсолютных преимуществ.

Альтернативная цена (издержки) - рабочее время, необходимое на производство единицы одного товара, выраженное через рабочее время, необходимое для производства единицы другого товара ($A1/A2$).

$A1 / A2 < A1' / A2'$; $A1$ и $A2$ – товары, производимые в стране 1;

$A1'$ и $A2'$ – товары, производимые в стране 2

$A1 / A1' < A2 / A2'$ - формулой относительного преимущества, показывающей, что затраты на производство товара 1, выраженные через затраты на производство товара 2 у себя дома, ниже, чем затраты на производство того же товара, выраженные через затраты на производство товара 2, за рубежом.



Эли Хекшер



Бертил Олин

1. Теории специализации региональной экономики

1.4 Теория Хекшера - Олина.

- ✓ Э. Хекшер (Швеция, 1879-1952) и Б. Олин (Швеция, 1899-1979) показали, что причиной появления сравнительных преимуществ является различная обеспеченность регионов факторами производства. Специализация во внешней торговле должна происходить на таких товарах, при производстве которых наибольшие затраты приходятся на те ресурсы, которыми в наибольшей степени наделен регион. Движение товаров компенсирует ограничения на перемещение ресурсов, что ведет к выравниванию доходов от факторов производства.
- ✓ Однако на практике это соотношение не всегда выполняется и реальная специализация региона во внешней торговле может отличаться от располагаемой структуры факторов производства (**парадокс Леонтьева**).



- ✓ Более подробно с данной теорией Вы можете ознакомиться на официальном образовательном портале Университета штата Айова:

<http://www2.econ.iastate.edu/classes/econ355/choi/ho.htm>



$$R = Y(p - c) - YFm$$

R=земельная рента; Y=урожайность единицы земли; c=производственная себестоимость единицы товара; p=рыночная цена единицы товара; F=фрэйтовая ставка (за единицу с/х продукции из расчета на); m=расстояние до рынка.

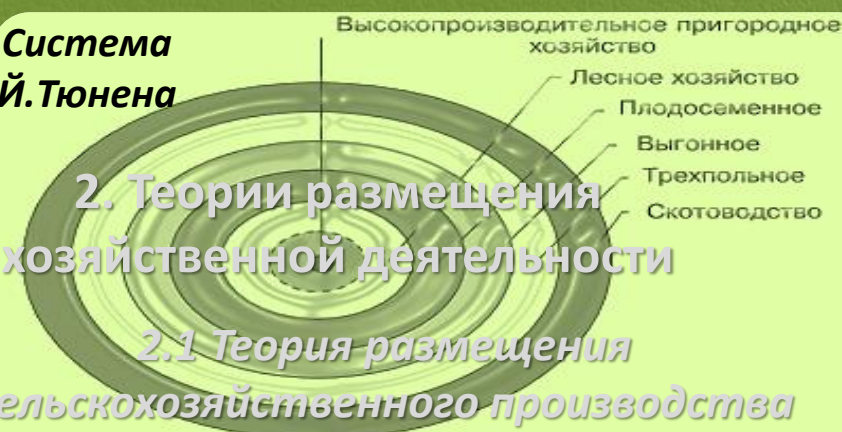
Йоханн Генрих фон Тюнен (1783-1850)

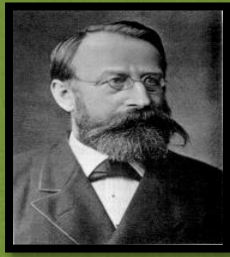
- ✓ Й. Тюнен «Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономике» (1826 г.).
- ✓ Экономически изолированное от основного мира государство, в пределах которого имеется центральный город (единственный рынок сбыта с/х продукции и источник обеспечения промышленными товарами). Транспортные затраты прямо пропорциональны весу груза и дальности перевозки.
- ✓ Ответ на вопрос, какие формы примет при установленных предпосылках с/х и, какое влияние на его размещение будет оказывать r от города, Й. Тюнен находит методом сопоставления транспортных затрат на перевозку продукции от места производства до рынка. В результате выявляются зоны, наиболее благоприятные для размещения в их пределах тех или иных видов с/х производств.
- ✓ Оптимальная схема размещения с/х производства – это система концентрических кругов вокруг центрального города, разделяющих зоны размещения различных видов с/х деятельности.
- ✓ Чем выше урожайность – тем ближе к городу. Чем дороже продукт на единицу веса - тем дальше от города. Интенсивность ведения с/х снижается по мере удаления от города.
- ✓ Интерпретация выводов: $v_1m_1 - rtv_1 = v_2m_2 - rtv_2$

Система Й.Тюнена

2. Теории размещения хозяйственной деятельности

2.1 Теория размещения сельскохозяйственного производства





Карл-Вильгельм
Лаунхардт
(1832-1918)



Альфред Вебер
(1868-1958)

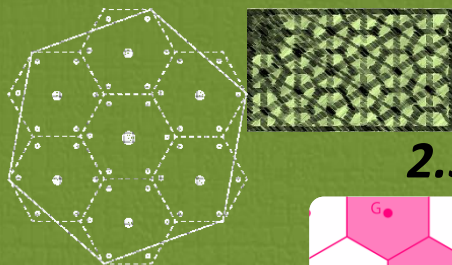
2. Теории размещения хозяйственной деятельности

2.2 Теория размещения промышленности

- ✓ Основоположники – немецкие ученые В. Лаундхарт и А. Вебер.
- ✓ В. Лаундхарт: теория рационального штандорта промышленного предприятия. Главное открытие – метод нахождения пункта оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции (место производства и место добычи сырья рассматриваются как разные пространственные пункты). Решающий фактор размещения производства – транспортные издержки. Производственные затраты принимаются равными для всех точек исследуемой территории. Точка оптимального размещения предприятия находится в зависимости от соотношений перевозимых грузов и расстояний.
- ✓ А. Вебер «О размещении промышленности: чистая теория штандорта» (1909 г.). А. Вебер более комплексно сформулировал задачу размещения: минимизация общих издержек производства изолированного предприятия, а не только транспортных затрат.
- ✓ Создание классификации факторов размещения производства. А. Вебер исключил – элементы производственных издержек, не зависящие от местоположения; оставил – издержки на рабочую силу, транспортные издержки, (включая издержки на сырье и материалы), все остальные условия, влияющие на размещение предприятия (объединенная агломерационная сила). Соответственно выделяются и три основные ориентации в размещении:
- ✓ 1) **Транспортная ориентация:** Величина транспортных издержек зависит от веса перевозимого груза и расстояния перевозки. Под влиянием транспортных издержек промышленное предприятие будет притягиваться к тому пункту, в котором с учетом местоположения центра потребления и источников сырья имеются минимальные транспортные издержки (транспортный штандорт).
- ✓ 2) **Рабочая ориентация:** Определяется с учетом различий в издержках на рабочую силу (экономия на рабочих издержках в данном пункте должна перекрывать перерасход в транспортных затратах).
- ✓ 3) **Агломерационная ориентация:** Оценка эффекта экономии за счет укрупнения производства (величина экономии от слияния предприятий больше перерасхода транспортных затрат).



Вальтер Кристаллер,
1893-1969



Идея В. Кристаллера:

2. Теории размещения хозяйственной деятельности

2.3. Теория размещения населенных пунктов

- ✓ В. Кристаллер «Центральные места в Южной Германии» (1913 г.) — в работе раскрывается теория центральных мест.
- ✓ **Центральные места** — это экономические центры, которые обслуживают товарами и услугами не только себя, но и население своей округи (зоны сбыта).
- ✓ Зоны обслуживания и сбыта имеют тенденцию оформляться в соты и вся заселенная территория покрывается шестиугольниками без просвета (кристаллеровская решетка).
- ✓ Эффект: минимизируется среднее расстояние для сбыта продукции или поездок в центры для покупок и обслуживания.
- ✓ Каждое центральное место имеет тем большую зону сбыта, чем выше уровень иерархии, к которому оно принадлежит.
- ✓ Тип иерархии определяется числом центральных мест следующего, более низкого уровня иерархии, подчиненных одному центральному месту.

Теоретическая схема иерархии населенных пунктов



Центры:

- земель
- ⊙ округов
- районов
- ⊙ общин
- Город в пределах общины
- Поселок
- Торговый поселок



Границы зон влияния:

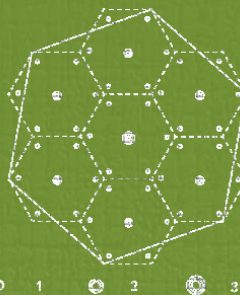
- центров земель
- центров районов
- городов в пределах общины
- Линии связи между центральными местами

Модель В. Кристаллера

Вверху в миниатюре: Сотовый мир согласно последователям В. Кристаллера в 2010-2014гг.



Вальтер Кристаллер,
1893-1969



0 1 2 3

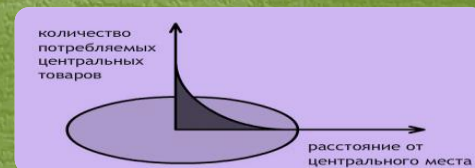


2. Теории размещения хозяйственной деятельности

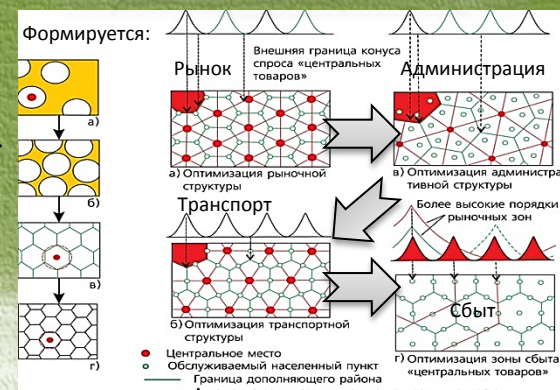
2.3. Теория размещения населенных пунктов

- ✓ **Виды размещения населенных пунктов по В. Кристаллеру:**
- ✓ На любой карте, показывающей размещение населенных пунктов, можно выделить три основных вида подобного размещения:
- ✓ **линейный**, при котором размещение населенных пунктов предопределяется транспортными магистралями — автомобильными
- ✓ или железными дорогами, судоходными реками;
- ✓ **агломерационный**, где скопление населенных пунктов наблюдается вокруг крупного города, месторождения полезных ископаемых или обусловлено выгодным географическим положением территории;
- ✓ **равномерное размещение** характерно для населенных пунктов, выполняющих функции центров обеспечения товарами и услугами равномерно размещенного сельского населения.

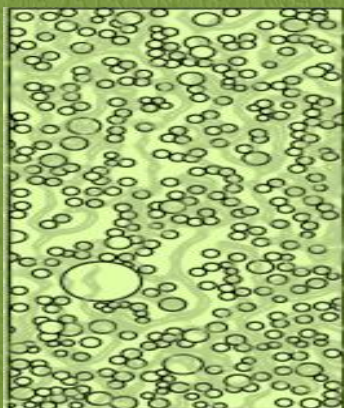
Размещение Нас. пунктов



1. Конус спроса В. Кристаллера



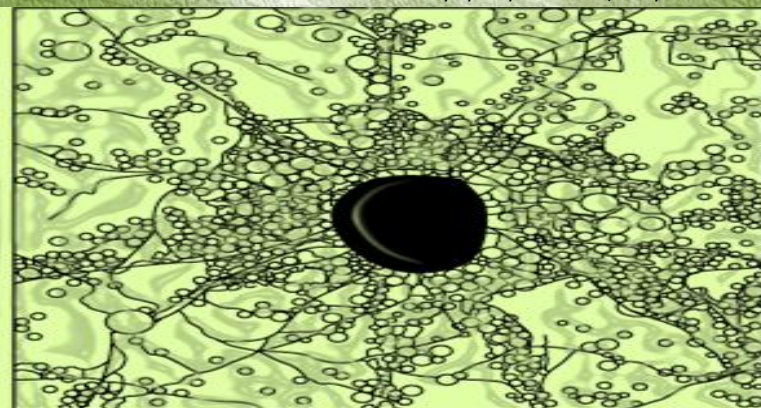
2. Модель формирования центра по В.К.



Равномерное



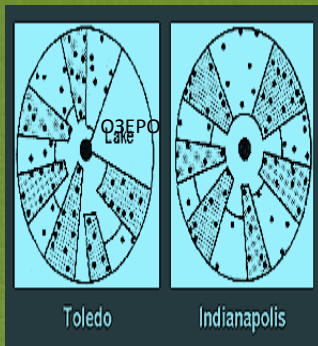
Линейное



Агломерационное



**Август Лёш,
1906-1945**



*Тоledo и Индианополис в рамках
концепции А. Лёша*

2. Теории размещения хозяйственной деятельности

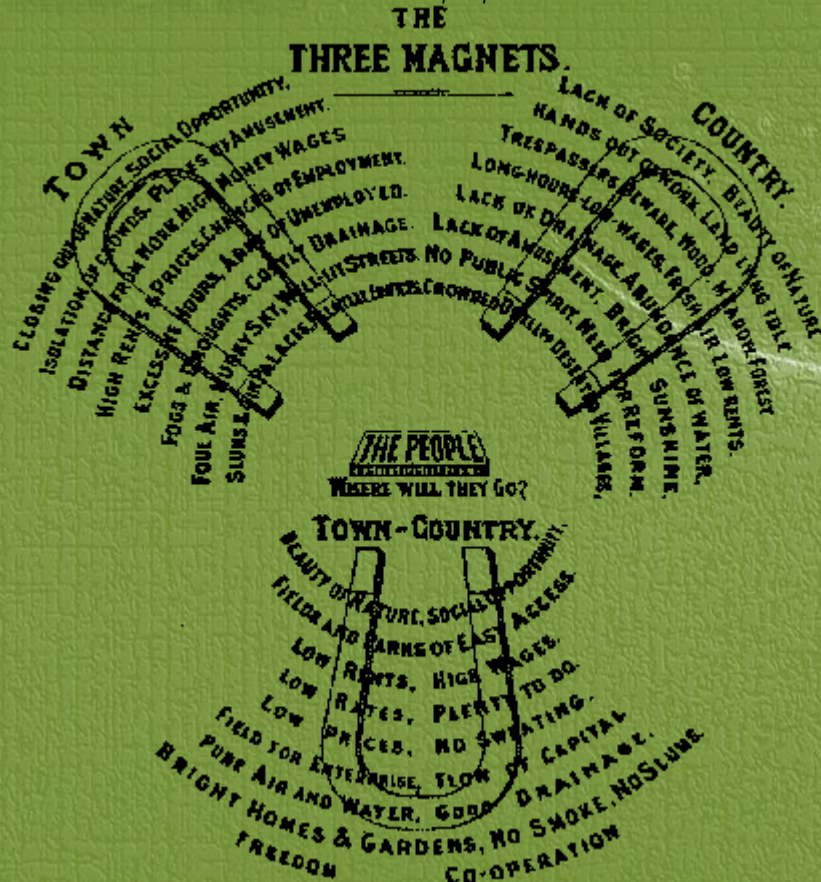
2.4. Общая теория размещения.

- ✓ А. Леш «Пространственная организация хозяйства» (1940 г.) Общая теория размещения связывает частные теории Й. Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера; расширяет предмет теории размещения, переходя от уровня предприятий и поселений к проблемам формирования экономических регионов.
- ✓ Вклад А. Леша: разработка принципиальных основ теории пространственного экономического равновесия. Состояние равновесия характеризуется следующими условиями:
- ✓ - местоположение каждой фирмы характеризуется max возможными преимуществами для потребителей и производителей;
- ✓ - фирмы размещаются так, что территория используется полностью;
- ✓ - существует равенство цен и издержек;
- ✓ - все рыночные зоны имеют min размер (шестиугольники).
- ✓ Особенность А. Леша - высокая степень абстрагирования и теоретических обобщений при объяснении возникновения территориального разделения труда. Методология А. Леша: Территория абсолютно однородна и изначально пуста; Учитываются: эффект концентрации производства и транспортные издержки; Для каждого вида деятельности существует свой рациональный предел концентрации, превышение которого перекрывается ростом транспортных издержек. Для разных видов производств сочетания указанных двух факторов дают разные оптимальные решения. В силу этих обстоятельств возникают разные концентрации разных производств по территории, т.е. территориальное разделение труда.



Говард Ебенезер
1850-1928

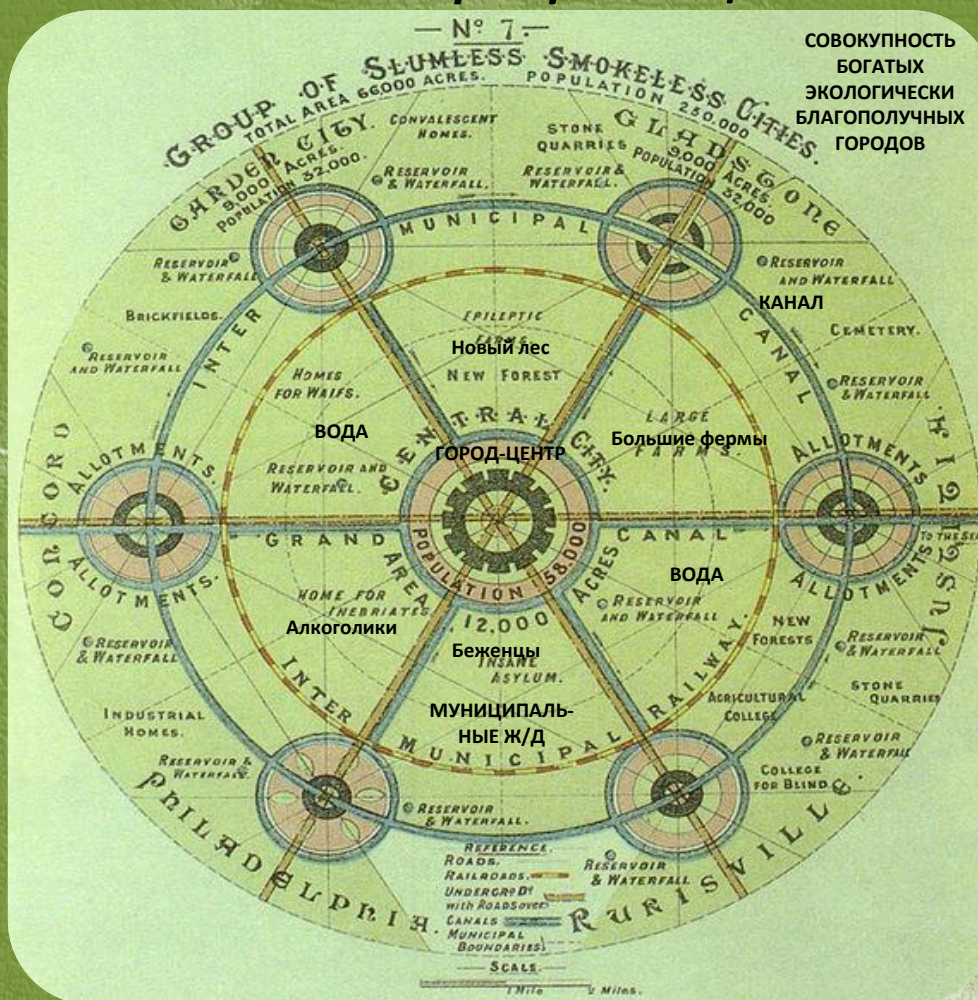
Тоledo и Индианополис в рамках
концепции А. Лёша



Теория Трёх Магнитов Г. Ебенезера (Куда могут
податься люди: город, городок или сельская
местность /плюсы и минусы/), оригинальная схема

2. Теории размещения хозяйственной деятельности

2.5. Классическая теория размещения



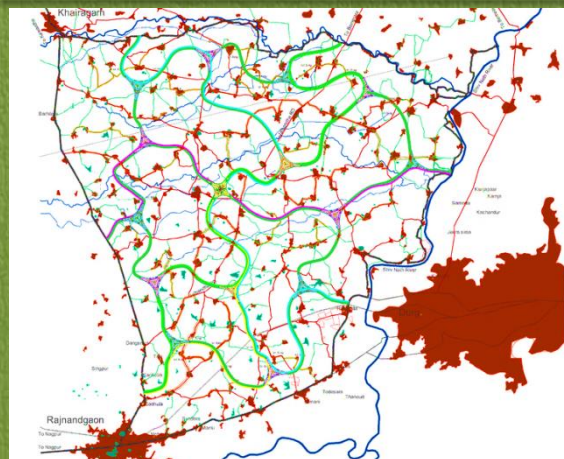
СОВОКУПНОСТЬ
БОГАТЫХ
ЭКОЛОГИЧЕСКИ
БЛАГОПОЛУЧНЫХ
ГОРОДОВ

Концепция Города-Сада Г. Ебенезера,

оригинальная схема 1902г. автор перевод

2. Теории размещения хозяйственной

Название	Типы урбанистики	Резидентство	Стратегия внедрения
Теория размещения сельскохозяйственного производства	Сельская местность, окружающая город-центр	Да	Создание проектов в рамках максимизации с/х производства
Теория размещения промышленности (Шеффле, Вебер и др.)	Промышленная зона, сконцентрированная вокруг богатыми ресурсами центрами	И да и нет	Создание проектов в рамках максимизации промышленного производства
Теория Города-сада будущего (Говард Ебенезер)	Равные центры сконцентрированы вокруг основного города-хаба	Да	Стратегия отделения богатых регионов от бедных, социально-благополучных слоев населения от иных
Теория размещения населенных пунктов (Вальтера Кристаллера)	Акцент на создании иерархичной структуры компонентов по ранговому принципу сверху-вниз	Да	Стратегия концентрации мелких центров под эгидой крупного центра; регионы питают центр
Общая теория размещения (Августа Лёша)	Акцент на создании иерархичной структуры компонентов по ранговому принципу снизу-вверх	Да	Стратегия концентрации крупного центра под эгидой мелких центров; центр питает регионы
Providing Urban Amenities to Rural Areas (PURA) (Индийский план №1)	Единый регион как центр, объединяющий более мелкие регионы, сочетающие в себе черты микро-центров	Нет	Создание региона-лидера по принципу гигантского города (ил. 1)
Unified settlement plan for India (т.н. USP – Индийский план №2)	Центральный хаб координирует три автономных микроцентра: промышленность, институты и с/х	Нет	Стратегия концентрации крупного центра под эгидой привоза/увоза рабочей силы из центра; Стратегия выделения центра за счет создания инфраструктуры для общественного транспорта (ориентация на беднейшие слои населения)



Зоны транспортных издержек
Размещение промышленности и социально-экономические издержки. Линии равных транспортных издержек свидетельствуют о том, что снабжение продовольствием одного центра (А), где сосредоточены промышленные предприятия, может обойтись дороже, чем несколькими разбросанными центрами с тем же суммарным объемом спроса (Б). Это распространяется и на социальные издержки, в частности затраты на перевозку мигрантов и на строительство жилья в крупных центрах иммиграции.



Развитие схем размещения промышленности от зарождения ремесел до наших дней

Ил.1: РУПА для региона Ранжнандгаон, Индия

3. Развитие региональной экономики в СССР



3.1. Основные направления развития отечественной школы региональных экономических исследований.

- ✓ В 19-20 вв. региональные исследования в России концентрировались на изучении естественных производительных сил, социально-экономической географии, региональной статистике, проблемах региональных рынков (В.И. Ленин «Развитие капитализма в России»).
- ✓ После революции региональные исследования развивались под сильным воздействием государства, которому требовалось научное обоснование масштабных планов переустройства общества (Н.Н. Баранский, В.С. Немчинов, Н.Н. Некрасов, А.Г. Гранберг).
- ✓ Региональные исследования концентрировались вокруг трех проблем:
- ✓ **1) Закономерности, принципы и факторы размещения производства.** Наиболее часто называемые принципы: приближение производства к источникам сырья, топлива, энергии и местам потребления ГП; равномерное размещение производства по территории страны, комплексное развитие регионов и т.д. Каждый принцип в отдельности имеет рациональный смысл, однако, все вместе они не совместимы. Отсутствуют правила совместного применения сформулированных принципов.

2) Экономическое районирование (теория экономического районирования).

- ✓ Основная идея теории – правильное разделение страны на крупные экономические районы (от 10 до 20) будет способствовать их комплексному развитию. Современная сетка экономических районов формировалась в следующей последовательности:
- ✓ 1920 г. – по плану ГОЭЛРО выделено 8 экономических районов;
- ✓ 1921 г. – Госпланом России разработан проект деления страны на 21 экономический район;
- ✓ 1929-1932 гг. - в Первом пятилетнем плане страны выделено 24 экономических района;
- ✓ 1933-1937 гг. – во Втором пятилетнем плане выделено 32 района и зона Севера;
- ✓ 1938-1942 гг. – разработан Третий пятилетний план с выделением 9 районов и 10 союзных республик, одновременно области и края были сгруппированы в 13 основных экономических районов, по которым и производилось планирование развития народного хозяйства в территориальном разрезе;
- ✓ 1963 г. – утверждена сетка экономических районов СССР (уточнена в 1966 г.), включающая 18 экономических районов (10 в составе РСФСР);
- ✓ 1967 г. – Якутия переведена из Восточной Сибири в Дальний Восток.
- ✓ 1986 г. – из состава Северо-Западного района выделен Северный экономический район;
- ✓ в конце 1980-х гг. – Башкирия переведена из Поволжского района в Уральский район.
- ✓ Наиболее полно теоретические основы экономического районирования раскрыты в работах Н.Н. Колосовского. Основные положения теории:
- ✓ - вся территория страны делится на экономические районы, образованные по производственным признакам и представляющие в своей совокупности законченную систему региональных производительных сил;
- ✓ - каждый район осуществляет комплексное развитие хозяйства на своей территории для наиболее полного удовлетворения местных производственных и потребительских нужд за счет местных источников сырья и энергии;
- ✓ - для каждого экономического района устанавливается три категории производств (производства районного значения, производства межрайонного значения, производства общесоюзного значения).

3) Методы планирования и регулирования территориального развития.

- ✓ Наибольшее значение получили исследования по вопросам планирования размещения производительных сил и регионального развития.
- ✓ 1915 г. – создан Первый крупный общероссийский научный центр по региональным исследованиям под руководством академика В.И. Вернадского - Комиссия по изучению естественных производительных сил.
- ✓ 20-х гг. в рамках плана ГОЭЛРО проведено обоснование экономического районирования, разработан региональный разрез первого пятилетнего плана. 1930 г. создана научная организация по региональным исследованиям – Совет по размещению производительных сил.
- ✓ 60-е гг. разрабатывается Генеральная схема развития и размещения производительных сил СССР.
- ✓ 70-е гг. – Комплексная программа НТП, которая включала разделы по союзным республикам и сводный региональный том.
- ✓ Регулярно обновлялась Генеральная схема расселения СССР, обобщавшая схемы районных планировок, проекты развития городских агломераций.
- ✓ Не воспринимались рекомендации ученых-регионалистов, в частности по комплексному, экономико-социально-экологическому развитию. Преобладал ведомственно-отраслевой подход к управлению.

4. Современные направления развития региональной экономики



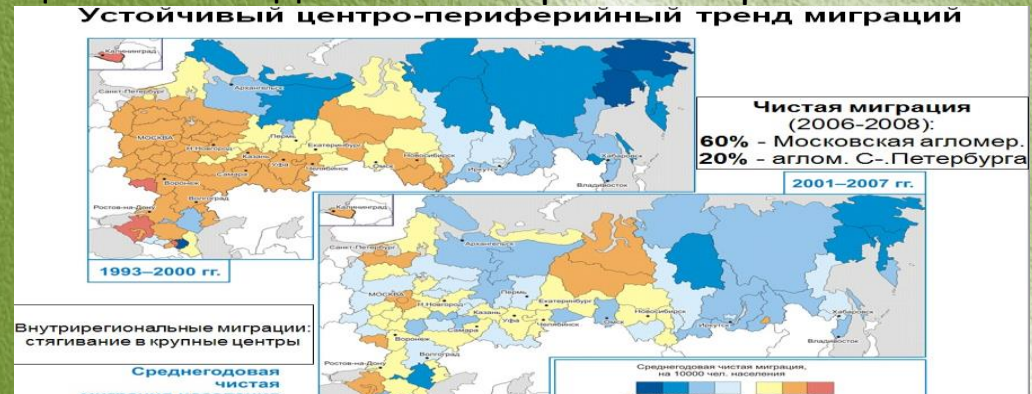
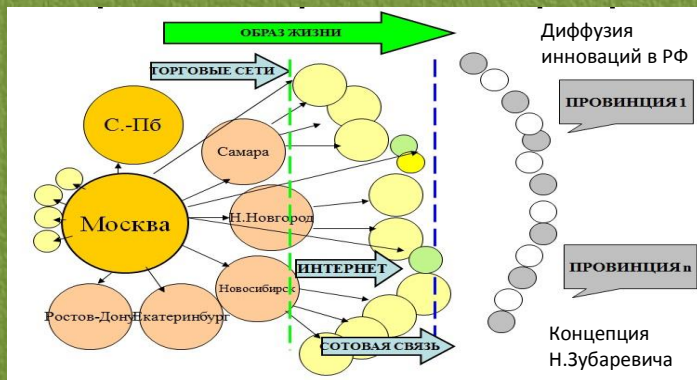
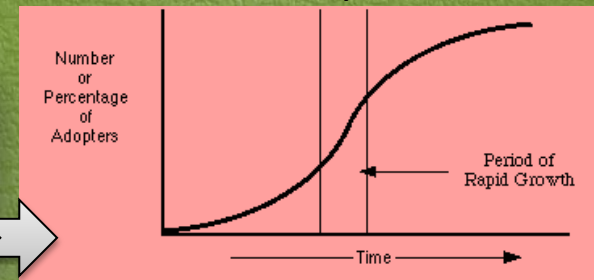
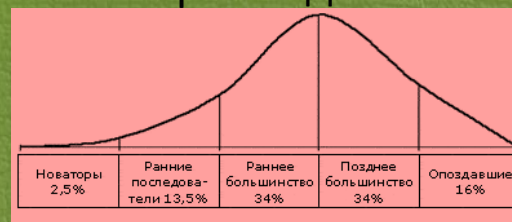
- ✓ Развитие региональной экономики идет по трем направлениям:
- ✓ новые парадигмы и концепции региона;
- ✓ размещение деятельности;
- ✓ пространственная организация экономики.

4.1. Новые парадигмы и концепции региона.

- ✓ Первоначально регион выступал только как сосредоточение природных ресурсов и населения, производства и потребления товаров, сферы обслуживания. Регион не рассматривался как субъект экономических отношений, носитель особых экономических интересов. В современных же теориях регион исследуется как многофункциональная и многоаспектная система.
- ✓ Наибольшее распространение получили следующие подходы:
- ✓ **1. Регион как квазигосударство.** Регионы представляют собой относительно обособленную систему национальной экономики и аккумулируют все больше функций и финансовых ресурсов, принадлежащих центру. Взаимодействие федеральных и региональных властей, а также разные формы межрегиональных экономических отношений, обеспечивают функционирование региональных экономик в рамках национальной экономики.
- ✓ **2. Регион как квазикорпорация.** Регион представляет собой крупный субъект собственности (региональной и муниципальной) и экономической деятельности. Регионы становятся участниками конкурентной борьбы на рынках товаров, услуг, капитала. Регион как экономический субъект взаимодействует с национальными и транснациональными корпорациями.
- ✓ **3. Регион как рынок.** Подход к региону как к рынку, имеющему определенные границы, акцентирует внимание на общих условиях экономической деятельности (предпринимательский климат) и особенностях региональных рынков различных товаров и услуг.
- ✓ **4. Регион как социум.** Подход к региону как к социуму выдвигает на первый план воспроизводство социальной жизни (населения и трудовых ресурсов, образования, здравоохранения, окружающей среды и т.д.) и развитие системы расселения.

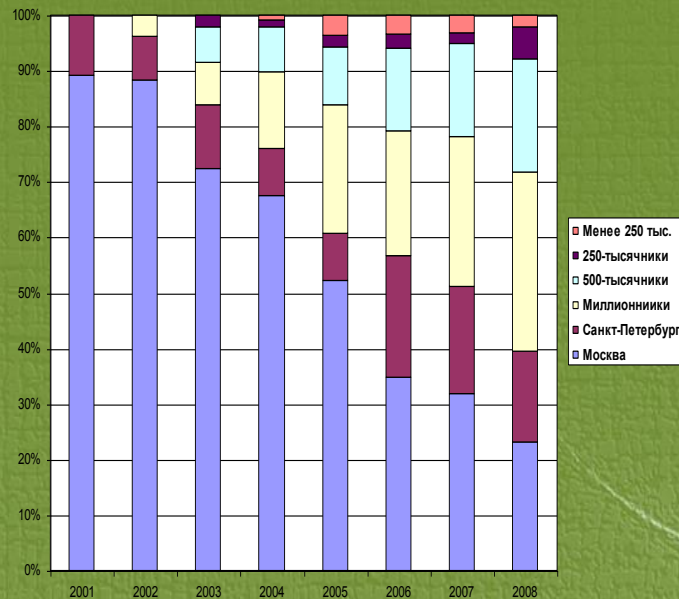
4.2. Теории размещения деятельности.

- ✓ Современной тенденцией развития этих теорий является смещение акцентов на новые нематериальные сферы деятельности и факторы размещения. Закономерности размещения объясняются на основе анализа противоречивых индивидуальных, региональных, корпоративных и государственных интересов.
- ✓ **Теория диффузии инноваций** (автор Т. Хегерстанд). Согласно этой теории диффузия инноваций может быть трех видов:
 - ✓ - диффузия расширения;
 - ✓ - диффузия перемещения;
 - ✓ - смешанный тип.
- ✓ Теория отражает волнообразный характер диффузии инноваций.
- ✓ **Теория регионального жизненного цикла.** Процесс производства товаров рассматривается как процесс с несколькими стадиями: появление нового продукта, рост его производства, зрелость (насыщение), сокращение.
- ✓ Региональная экономическая политика должна строиться на создании благоприятных условий для инновационной стадии в менее развитых регионах.



Диффузия потребительских инноваций и РЖЦ в РФ

Структура предложения торговой площади гипермаркетов по городам, %

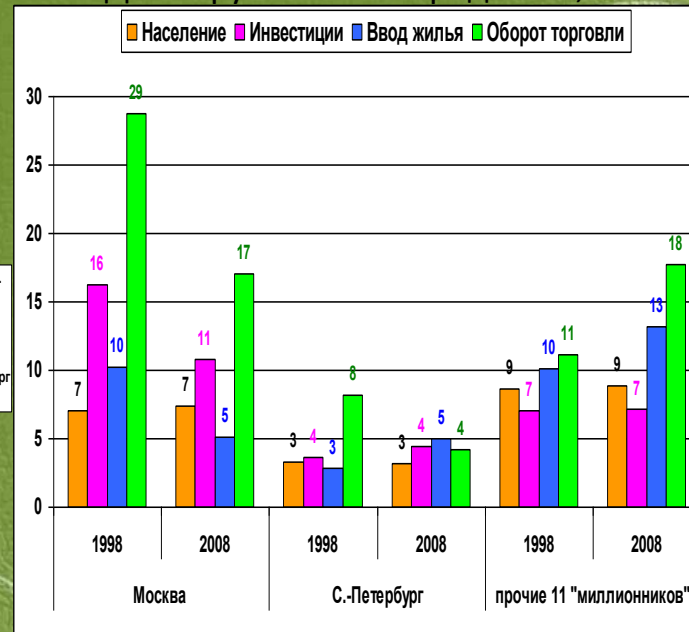


1. Сверхконцентрация экономики:

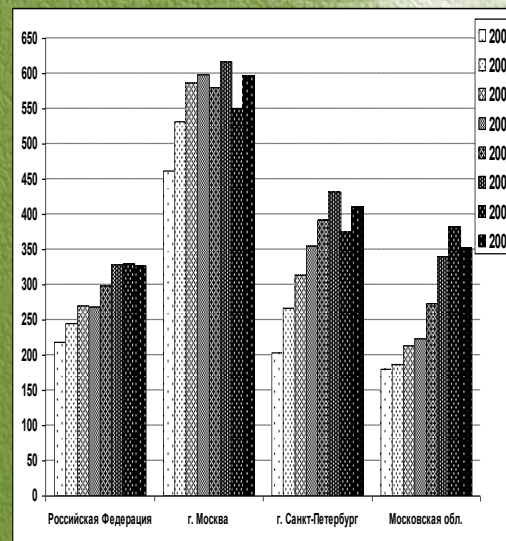
агломерационные и институциональные факторы, 2012г.

Доля от всех субъектов РФ, %	Москва	С.-Петербург
ВРП	23%	4%
Инвестиции (с Моск. обл.)	11 (17)	5%
Внешняя торговля	40%	6%
Т/оборот торговли (с Моск. обл.)	19 (25)	4%
Ввод жилья (с Моск. обл.)	8 (21)	4%
Доходы бюджета (до кризиса)	20%	6%
Население	7%	3%

Доля крупнейших городов РФ, %



Отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму, %



Моногорода и компании

Компании	Всего	В т.ч. базовые	Компании	Всего	В т.ч. базовые
УГМК и др.	16	7	Уральская сталь/Газметалл	4	2
Ренова/ СУАЛ	10	4	ТНК/ Альфа-груп	4	1
Базовый элемент	10	3	Мечел	4	1
Группа МДМ	10	2	Башнефть	3	3
Лукойл	9	6	ОМК	3	1
Газпром/СИБУР	7	5	Сургутнефтегаз	2	2
Татнефть	6	6	Сибнефть	2	2
Северсталь	6	2	Алроса	2	2
Евразхолдинг	6	1	НЛМК	1	1
Норникель	4	3	ММК	1	1

Моногорода крупного бизнеса: сколько их?

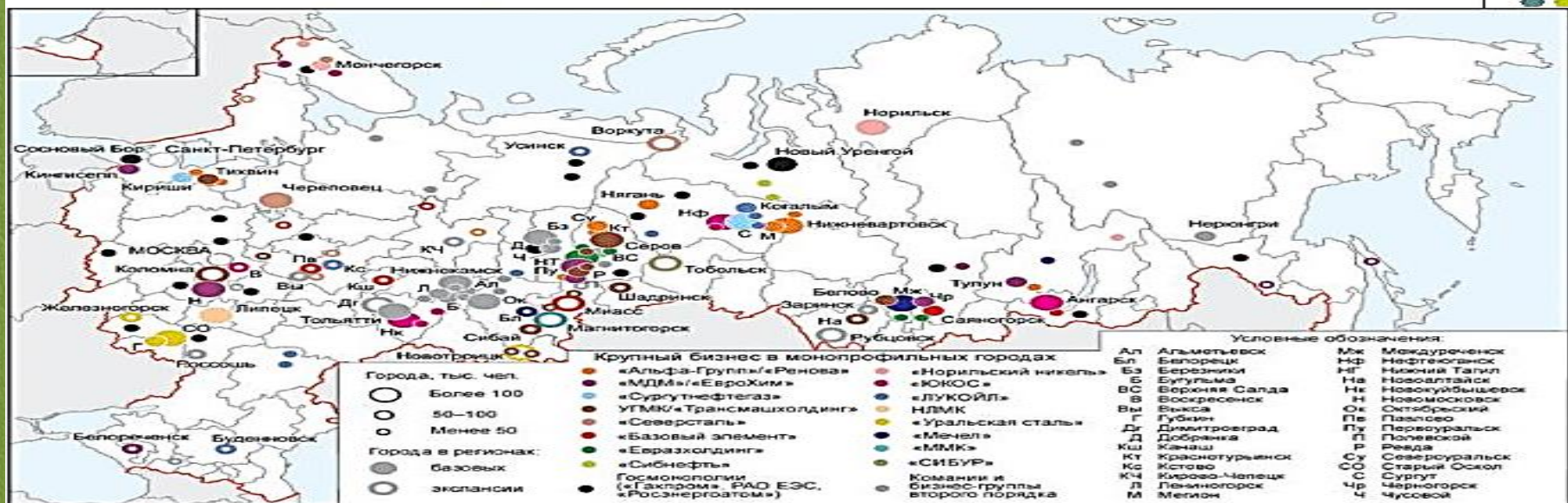
	Количество	Численность населения, млн. чел.	Доля от городского населения РФ, %	Средняя людность, тыс. чел.
Базовые	68	7.6	7.2	112
Экспансии	65	4.1	3.8	63
Монополий и крупных госкомпаний	23	0.9	0.8	37
Всего	156	12.5	11.8	80

Моногорода крупного бизнеса – 14% всех городов
Базовые города частных компаний – менее 7%

4.3. Пространственная организация экономики

Теория полюсов роста. Центры экономического пространства, где размещаются предприятия лидирующих отраслей, становятся полюсами притяжения факторов производства, поскольку обеспечивают их наиболее эффективное использование. **Региональный полюс роста** представляет собой набор развивающихся и расширяющихся отраслей, размещенных в урбанизированной зоне и способных вызывать дальнейшее развитие экономической деятельности в районе своего влияния. Полюса растут за счет импульсов, создаваемых ростом общенационального спроса, импульс роста затем передается второстепенным отраслям. Между полюсами роста формируются **оси развития**. Оси развития вместе с полюсами оста формируют **пространственный каркас** экономического роста большого региона или страны.

Моногорода крупного бизнеса



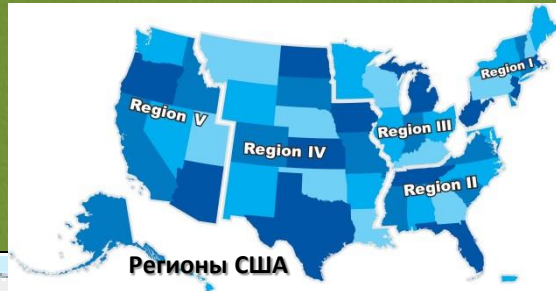
Лекция 3: Регионы РФ

- ✓ Понятие регион.
- ✓ Территориальная организация общества.
- ✓ Классификация проблемных регионов.



Понятие регион

- ✓ Существует огромное количество трактовок понятия «регион». В российских исследованиях чаще других используются два основных термина: регион и район, но между ними не проводят строгого разграничения.
- ✓ Алаев: «Район – локализованная территория, которая обладает единством, взаимосвязанностью составляющих ее элементов и целостностью, которая выступает и как объективное условие, и как закономерный результат экономического развития данной территории». В этом определении понятие района истолковано очень широко, под него подходит и район в городе, и район в стране.
- ✓ Термин «регион» появился в России в 1975 году, он был введен академиком Некрасовым, который выделил на территории страны макрорегионы (зоны).
- ✓ Некрасов под регионом понимал крупную территорию страны с более или менее однородными природными условиями и характерной направленностью развития производственных сил на основе сочетания в комплексе природных ресурсов, сложившейся материально-технической базы и производственной и социальной инфраструктур. В этом определении в качестве основного критерия выделения региона была взята общность народно-хозяйственных задач, в том числе совокупность природных богатств региона и исторически сложившаяся хозяйственная деятельность. Некрасов в качестве регионов выделял и союзные республики, и экономические районы, и регионы как место размещения отраслей.
- ✓ Добрынин в качестве критерия для определения региона использовал исключительно экономический признак – единство и целостность воспроизводственного процесса. Он предложил понимать под регионом территориально специализированную часть народного хозяйства страны, которая характеризуется единством воспроизводственного процесса. В этом определении территориальные признаки вообще отсутствуют и локализации территория региона не поддается.
- ✓ Ученые Лексин и Швецов предложили под регионом понимать субъект Российской Федерации. В таком случае, речь идет об административном, а не об экономическом районировании.
- ✓ Московские ученые Маршалов и Новоселов утверждают, что экономического комплекса страны, но и относительно самостоятельной его частью с законченным циклом воспроизводства, особыми формами проявления стадий воспроизводства и специфическими особенностями протекания социально-экономических процессов».
- ✓ За рубежом так же не сложилось одной точки зрения на определение понятий
- ✓ «район» и «регион». Американские профессора П. Джеймс и Дж. Мартин в своем исследовании «Все возможные миры» пишут: «Обычно под словом «регион» понимается целостный участок территории, отличающийся некоторой однородностью в своей основе, но не обладающий четкими границами».
- ✓ Профессор Гарвардского университета Грае считает, что регион и район – это примерно одно и то же понятие, но район невозможно рассматривать как административную и политическую единицу, можно рассматривать только как территорию, которая отличается достаточно характерными признаками для того, чтобы отделить ее от соседей. То есть районирование можно проводить по экономическому, социальному, этническому и другим критериям.
- ✓ Профессор Миннесотского университета Р. Хартсхорн утверждает: «Район — это непрерывная территория, в пределах которой имеется в некоторой степени однородность в общем (природном, культурном) ландшафте».
- ✓ Северная Каролина, профессор Вуфтер: «Район — территория, в пределах которой сочетание природных и экономических факторов создало однородность экономической, социальной структуры».
- ✓ 4 декабря 1996 г. более 300 европейских регионов с различными территориями, политико-административным устройством приняли Декларацию о регионализме в Европе. В Декларации записано, что понятие «регион» «представляет собой выражение отличительной политической самобытности, которая может принимать самые различные политические формы, отражающие демократическую волю каждого региона принимать ту форму политической организации, которую он сочтет предпочтительной. Регион сам избирает свое руководство и устанавливает знаки различия его представительства».



Можно выделить наиболее часто употребляемые критерии для формирования понятия «регион»:

- ✓ **географические** (расположение, величина территории и количество населения);
- ✓ **производственно-функциональные** (специфика преобладающих видов деятельности);
- ✓ **градостроительные** (характер застройки объектов производственной деятельности, жилья и обслуживания);
- ✓ **социологические** (нормы общественного поведения).

Всесторонний регион должен рассматриваться одновременно и как элемент территориальной организации национального хозяйства, и как элемент системы расселения, и как элемент социальной организации общества.

В итоге в России на сегодняшний день наиболее общим определением региона является следующее:

- ✓ Регион — это территория в административных границах субъекта Федерации, характеризующаяся: комплексностью, целостностью, специализацией и управляемостью, т.е. наличием политико-административных органов управления.



2. Территориальная организация общества.

✓ Существует несколько видов деления общей территории страны:

✓ На макроуровне происходит деление на две макро-зоны:

✓ 1. Европейская зона

✓ 2. Восточная зона.

✓ Внутри них начинается подразделение на экономические районы. Экономический район обладает специализацией в территориальном разделении труда, имеет присущую только ему структуру хозяйства, возникшую естественным путем на основе природных ресурсов.

✓ На сегодняшний день выделяют 11 крупных экономических районов:

✓ 1. Северный.

✓ 2. Северо-западный.

✓ 3. Центральный.

✓ 4. Волго-вятский.

✓ 5. Центрально-черноземный.

✓ 6. Северокавказский.

✓ 7. Уральский.



8. Западносибирский.

9. Восточносибирский.

10. Дальневосточный.

11. Калининградский.

Чтобы добиться координации деятельности региональных властей и повысить эффективность управления экономическими районами, оздано 7 (+1) федеральных округов:

1. Центральный (1).

2. Южный (2) + Северо-Кавказский (3).

3. Приволжский.

4. Уральский.

5. Сибирский.

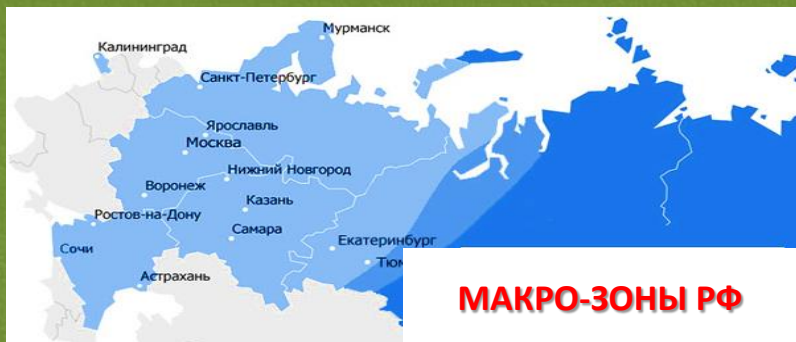
6. Дальневосточный.

7. Северо-западный.

Следующий уровень деления – в экономических районах выделяются субъекты федерации. На сегодняшний день существует 88 субъектов Российской Федерации.



2. Схемы (крупно)



Понятие регион

- ✓ На микроуровне выделяются административно-территориальные образования в составе регионов, как субъектов федерации. Они представляют собой относительно самостоятельные производственно-территориальные объединения с собственной системой управления и собственными закономерностями общественного производства. К этим административно-территориальным образованиям относятся районы в субъекте федерации, города, поселки городского типа и сельские администрации.
 - ✓ Существующая на сегодняшний день сетка экономических районов подвергается серьезной критике и требует корректировки в соответствии с практикой районирования и общегосударственными задачами.
 - ✓ **Выделяются следующие ее недостатки:**
 - ✓ 1.Разномасштабность отдельных районов, которые сильно различаются по своему экономическому потенциалу.
 - ✓ 2.Недостаточно полно и последовательно отражение принципа территориальной специализации.
 - ✓ 3.Чрезмерная дифференциация принципа территориальной специализации: резко различаются по своей специализации области, края и республики, которые объединены в Поволжский, Западносибирский и Дальневосточный районы.
 - ✓ 4.Чрезмерная дифференциация районов по наличию экономического потенциала.
- В связи с этим высказываются различные претензии к существующему административно-территориальному делению.
- ✓ По международным стандартам (классификация ООН) Россия относится к мононациональным государствам, но административно-территориальное деление было произведено по смешанному национально-территориальному признаку, что привело к существенному нарушению, во-первых, научных критериев экономического районирования, а во-вторых, к фактически разному административно-политическому статусу уже административно-территориальных единиц.
 - ✓ **Существует несколько точек зрения относительно выхода из сложившейся ситуации:**
 - ✓ 1.Проведение нового административно-территориального деления исключительно по экономическому признаку.
 - ✓ 2.Проведение деления исключительно по территориальному признаку.
 - ✓ 3.Постепенное доведение политического статуса краев и областей до уровня республик. При этом предлагается постепенно укрупнять территории субъектов федерации исключительно по экономическому признаку.

Для более подробного ознакомления со списком проблем смотрите: Алёхин Э.В. Региональная экономика и управление, Т1 2007, 2012гг., С.20-23

3. Классификация проблемных регионов

- ✓ В региональной экономике выделяются особые территории – проблемные регионы.
- ✓ Проблемный регион – территория, которая самостоятельно не в состоянии решить свои социально-экономические проблемы или не может самостоятельно реализовать свой достаточно высокий потенциал и поэтому требует активной поддержки государства.
- ✓ К проблемным регионам относят не территорию субъекта федерации в целом, а отдельные их части, которые могут находиться на территории сразу нескольких субъектов. Иногда территориально эти проблемные регионы локализуют в границах нескольких субъектов федерации, а иногда внутри района в субъекте.
- ✓ Но в государственной системе России продолжают понимать проблемными регионами субъекты федерации для удобства бюджетного планирования.
- ✓ Основными признаками проблемных регионов являются:
 - ✓ 1.Особая кризисность проявления той или иной проблемы, которая создает угрозу социально-экономическому и экологическому положению в стране или политической стабильности.
 - ✓ 2.Наличие ресурсного потенциала.
 - ✓ 3.Особое значение геополитического/геоэкономического положения региона для стратегических интересов страны.
 - ✓ 4.Недостаток у региона собственных финансовых ресурсов для решения своих проблем.
 - ✓ Существует несколько основных классификаций проблемных регионов. На основе трех основных уровней измерения: социально-экономическое развитие, динамичность развития и природно-географические условия, выделяют следующие типы проблемных регионов:
 - ✓ 1.Отсталые (слаборазвитые).
 - ✓ 2.Депрессивные.
 - ✓ 3.Кризисные.

3. Классификация проблемных регионов

- ✓ К отсталым относятся регионы, которые имеют традиционно низкий уровень жизни по сравнению с большинством. У них традиционно низкий уровень хозяйственной деятельности, малодиверсифицированная структура промышленности, слабый научно-технический потенциал, малоразвитая социальная сфера. В некоторых регионах этой группы такая социально-экономическая ситуация отягчается политическими, этническими, криминальными и другими проблемами. При этом большинство отсталых регионов России имеют объективные условия для ускорения своего социально-экономического развития на основе использования своих преимуществ.
- ✓ Регионы Южной Сибири требуют исключительно значительных внешних инвестиций, так как их традиционные сферы экономики не в состоянии обеспечить себя.
- ✓ Проблему отсталости анклавов в Центрально-черноземном и Волго-вятском районах можно решить преодолением общегосударственной отсталости, так как продукция данных отсталых территорий может пользоваться спросом лишь при общем экономическом подъеме.
- ✓ Депрессивные территории – это территории, в которых по экономическим, социальным, политическим или экологическим причинам перестали действовать собственные условия и стимулы для социально-экономического развития.
- ✓ В настоящее время в Российской Федерации могут претендовать на государственную поддержку только те территории, в пределах которых темпы спада производства, снижения уровня жизни, прочие негативные тенденции выше как общероссийских показателей, так и региональных.
- В большинстве современных научных изданий определение термина «депрессивный» распределяется на регион как субъект федерации, а иногда на целую группу регионов. Более мелкие территории, которые обладают всеми объективными показателями депрессии, не рассматриваются в качестве основных объектов, в которые должна направляться финансовая и другая государственная помощь.
- Такой подход является непродуктивным, так как при более детальном анализе выясняется, что на территории каждого депрессивного региона имеются отдельные территории, которые действительно не могут самостоятельно развиваться, а есть и те, которые нельзя отнести к депрессивным. Как правило, все региональные центры не могут считаться собственно депрессивными, а выделение государственной помощи в целом на регион приводит к тому, что собственно депрессивным территориям выделяется недостаточное количество денежных средств. Поэтому нужно изменить подход к понятию депрессивного региона и системе их поддержки.
- Требуется разработать четкую систему показателей территориальной депрессивности, причем перечень должен быть максимально широким, так как депрессия является системным явлением, и, следовательно, чем больше позиций спада выявлено, тем лучше. Эти показатели должны характеризовать локальный уровень депрессии, ресурсные возможности депрессивной территории, ухудшение основных параметров уровня и качества жизни людей и предоставления социальных услуг.

3. Классификация проблемных регионов: проблемы санации

- ✓ После этого необходимо разработать систему мероприятий по санации каждой конкретной депрессивной территории в отдельности.
- ✓ Санация должна принципиально отличаться от всех других мер государственного регулирования развития территорий:
- ✓ 1. Не должно быть «обезличенных» трансфертов, все они должны характеризоваться индивидуальной направленностью.
- ✓ 2. Содержание санации в той территории, в которой основной причиной депрессии выступает отсутствие условий и стимулов для нормальной хозяйственной деятельности, необходимо установить особый правовой режим хозяйственной деятельности. Например, предоставить хозяйствующим субъектам налоговые льготы, чтобы сэкономленные средства были инвестированы в основной капитал и инфраструктуру.
- ✓ 3. Предоставление налоговых льгот.
- ✓ 4. Льготное кредитование отдельных хозяйствующих субъектов (либо беспроцентное, либо с условием государственной банковской гарантии, когда региональный бюджет берет на себя обязательства по выплате определенной части процента по предоставленному кредиту).
- ✓ 5. Перечисление конкретным муниципальным образованиям денежных средств на создание центров поддержки малого и среднего бизнеса территорий, инвестиционных фондов, переподготовку и обучение кадров.
- ✓ Суть санации заключается в том, что это очень дорогостоящее и бесприбыльное дело, а результаты будут проявляться в качестве общегосударственной стабильности, поэтому этим может заниматься только государство.
- ✓ Затраты на результативную санацию будут вполне сопоставимы с бюджетными вливаниями в государственно поддерживаемые отрасли – по оценкам экспертов, потребовалось бы от 180 до 260 миллиардов долларов США (в ценах 2004 г.).
- ✓ В рамках мероприятий санации должна быть разработана система механизмов:
- ✓ 1. Для санации депрессивных территорий придется во много раз укрупнить масштаб адресной финансовой помощи территориям, для чего необходимо спустить уровень предоставления трансфертов с регионов и городов до уровня поселков.
- ✓ 2. Необходимо провести частичную консолидацию средств федерального бюджета, расходование которых прямо или косвенно связано с положением дел в дотационных регионах.
- ✓ 3. Целесообразно сделать статьи федерального и регионального бюджета, которые идут на цели санации, не просто приоритетными, но и защищенными, то есть такими, которые не могут быть во время исполнения бюджета пересмотрены и изменены по каким бы то ни было основаниям в сторону уменьшения. Для этого необходимо внести изменения в бюджетное законодательство и в сами тексты бюджетов.
- ✓ Вышеперечисленные механизмы санации должны выстраиваться на принципах санации. К этим принципам относятся:
- ✓ 1. Целевая ориентация. Ни один механизм не должен быть индифферентным по отношению к предмету регулирования, он должен быть настроен на достижение конкретных результатов санации.
- ✓ 2. Системность воздействий. Механизмы должны решать сразу несколько проблем одновременно и не должны противоречить друг другу.
- ✓ 3. Многоуровневая поддержка. Механизмы санации должны быть встроены в политику и федеральных, и региональных, и местных органов власти, чтобы каждый из уровней имел зону исключительной компетенции и зону ответственности.
- ✓ 4. Концентрация ресурсов. Механизмы должны предусматривать аккумулирование и возможное перераспределение ресурсов между направлениями санации, которые поступают по различным каналам.
- ✓ 5. Упреждающее действие. Механизмы должны работать с опережением ситуаций, создавать организационно-правовые и финансово-экономические преграды на пути перерастания ситуации в депрессию и экономическую катастрофу. Для внедрения этого принципа целесообразно восстановить режим государственного планирования экономического развития территорий.
- ✓ 6. Операционность. Все меры санации не должны противоречить уже существующему законодательству и процедурам и технологиям принятия решений.
- ✓ 7. Реальность. Меры санации должны быть рассчитаны исходя из реально имеющихся ресурсов и эффективных механизмов их реализации.
- ✓ 8. Контролируемость. Все действия нужно проводить в режиме, который позволял бы однозначно проверять их реализацию, трактовать результаты и проверять их на соответствие поставленным целям.
- ✓ 9. Гласность. Поскольку в данных территориях социальная напряженность очень высокая, то чтобы санация была эффективной, необходимо обеспечить четкое, ясное освещение ее целей, методов, процедур, а также своевременно оповещать о каждом удачном или неудачном шаге в ходе санации, особенно в части использования денежных средств.
- ✓ В рамках выстраивания механизма санации особую значимость приобретает государственная поддержка реализации мероприятий, которые предусмотрены механизмами санации. От объема и структуры поддержки будет напрямую зависеть результативность санации всего региона.

Кризисные регионы

- ✓ Кризисные регионы – территории, которые подверглись разрушительному воздействию природных, техногенных катастроф, а также регионы широкомасштабных общественно-политических конфликтов, которые вызвали разрушение практически всего инфраструктурного комплекса данной территории.
- ✓ На территории Российской Федерации выделяются 4 кризисных пояса:
 - ✓ 1. Южный.
 - ✓ 2. Уральский.
 - ✓ 3. Восточный.
 - ✓ 4. Центральный.
- ✓ Южный пояс состоит из регионов Северного Кавказа, в большинстве из них произошел резкий очень сильный спад производства, были крупные общественно-политические конфликты. Этот пояс включает в себе 7 регионов, где продолжает увеличиваться безработица. В 12 регионах продолжает падать уровень жизни населения и ухудшается общее финансовое положение.
- ✓ В уральский пояс входят 4 субъекта с высоким спадом производства, а 5 субъектов находятся в таком положении из-за техногенного фактора.
- ✓ Восточный пояс включает в себя кризисные регионы Южной Сибири и Дальнего Востока (Алтайский край, Республика Тыва, Читинская и Амурская области).
- ✓ В центральном поясе выделяются 17 субъектов с неблагоприятной экологической обстановкой, 19 – с высоким депопуляционным уровнем, 7 субъектов относятся к кризисным по уровню бедности населения, 19 субъектов находятся в сложной финансовой ситуации.
- ✓ Отдельно выделяется зона Крайнего Севера, для которой характерны экологические катастрофы и потеря контактов с остальными регионами.

Регионы, ставшие кризисными после 2008г.



К "кризисным регионам" Минфин отнес достаточно благополучные в докризисные времена Татарстан, Красноярский край и Новгородскую область. Также "кризисными регионами" в Минфине сочли Астраханскую, Белгородскую, Волгоградскую, Курскую, Оренбургскую и Самарскую области, Пермский край и Ханты-

Приграничные регионы

- ✓ Вне рамок этой типологии выделяются приграничные регионы. Это понятие подразумевает, что относящаяся к нему территория испытывает существенное влияние государственной границы, основными функциями которой являются военная, фильтрующая и контактная.
- ✓ Сейчас рассматриваются 3 уровня приграничной территории:
- ✓ 1.Макроуровень. К нему относятся все субъекты федерации, имеющие прямой выход к государственным границам. Из 88 субъектов 51 имеют этот выход. Выделяются
 - ✓ «старые» и «новые» приграничные регионы. Количество «старых» регионов 22, «новых» – 26, 3 региона – Калининградская, Ленинградская области и Республика Алтай – имеют и старые, и новые приграничные участки.
- ✓ 2.Мезоуровень. К нему относятся административные районы в составе приграничных субъектов, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей.
- ✓ 3.Микроуровень. К данному уровню относится приграничная полоса, включающая отдельные населенные пункты, которые непосредственно выходят на государственную границу.
- ✓ Выделяют еще уровни морских приграничных пространств, которые охватывают внутренние

территориальные воды, исключительную экономическую зону, континентальный шельф. Также отдельно выделяется зона Севера, охватывающая 70% территории страны, но имеющая лишь 8% населения от общего числа. К этой экономико- географической зоне относятся 28 субъектов Российской Федерации.

Регионы, относящиеся к этой зоне, имеют далеко не одинаковое экономико- социальное положение. Большинство из них (90%) обладают богатыми запасами природных ресурсов, 80% этих регионов достаточно устойчиво развиваются, имеют очень высокий уровень жизни населения и заработной платы. В некоторых регионах достаточно тяжелая ситуация, но они депрессивны не целиком, а отдельные их территории.



Северные регионы

- ✓ Главными общими чертами экономики и жизни на Севере являются неблагоприятный климат, распространение вечной мерзлоты, высокие транспортные издержки, удаленность от культурных центров страны и очень высокая себестоимость производимой продукции. Эти негативные факторы достаточно существенны и они порой серьезно осложняют промышленное и социальное освоение этих территорий.
- ✓ В этой зоне выделяют несколько подтипов:
- ✓ 1. Территории, насыщенные энергоресурсами.
- ✓ 2. Территории, богатые другими полезными ископаемыми.
- ✓ 3. Территории, богатые естественными ресурсами.
- ✓ 4. Малоосвоенные в промышленном смысле территории.
- ✓ Для улучшения социально-экономического положения депрессивных северных территорий нужно:
- ✓ 1. Организовать регулярный завоз товаров.
- ✓ 2. Повысить надежность энергообеспечения данных территорий за счет местных ресурсов.
- ✓ 3. Снизить отток населения, а возможное избыточное население переселять в районы с более благоприятным климатом.
- ✓ 4. Выполнять взятые на себя государством

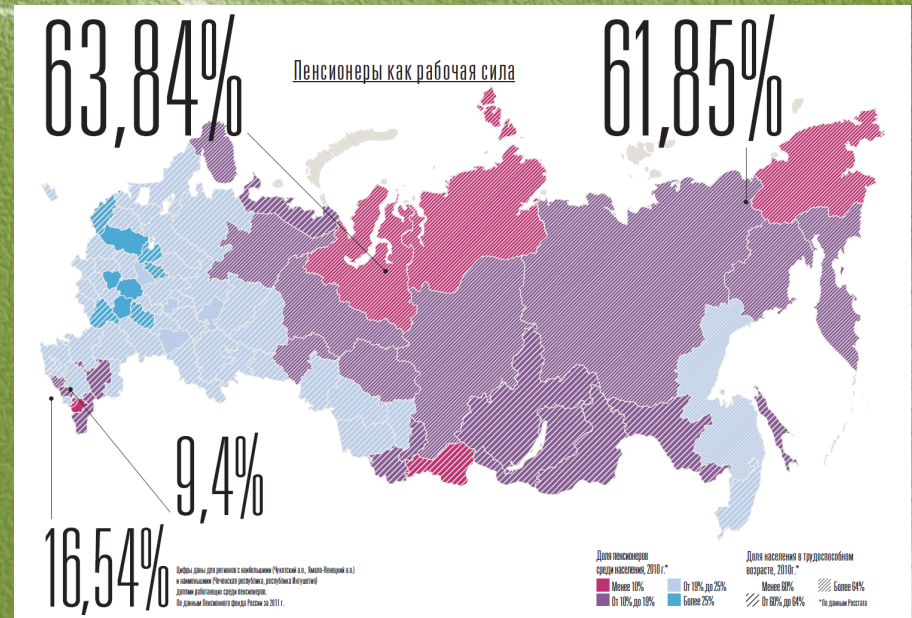
договора и обязательства.

Главная стратегия и перспективы экономики будут зависеть:

От освоения нефтегазовых месторождений Северного Ледовитого океана.

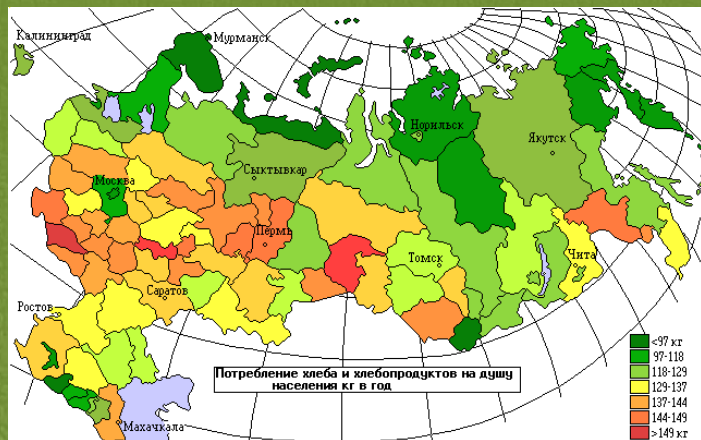
От разработки месторождений алмазов и бокситов.

От комплексного использования минерального сырья на базе новых технологий.

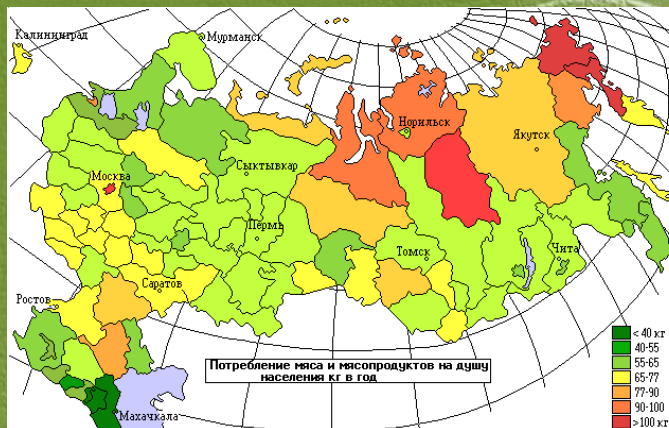


Особенности уклада жизни в регионах РФ (по питанию)

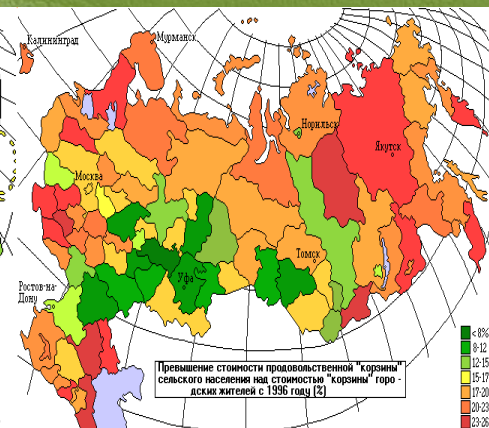
Единственно доступные данные ГКС РФ - на начало 2000х



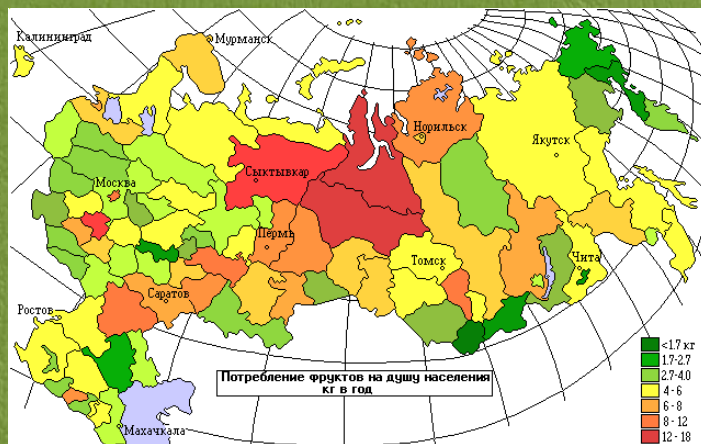
Потребление хлеба на душу населения



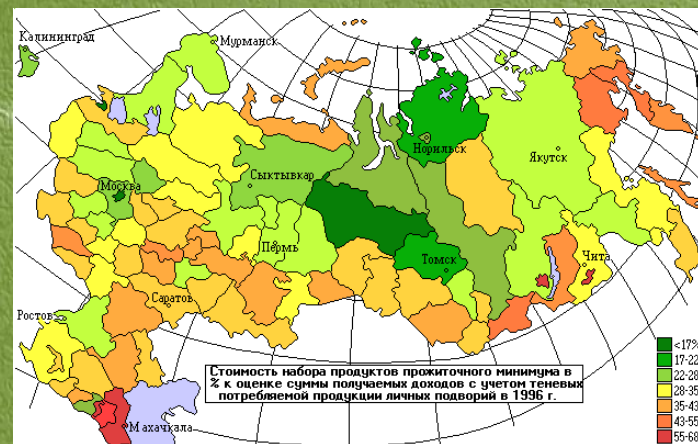
Потребление мяса на душу населения



Рост стоимости продовольственной корзины сельского жителя по опережению к аналогичному показателю городского жителя по регионам РФ



Потребление фруктов на душу населения

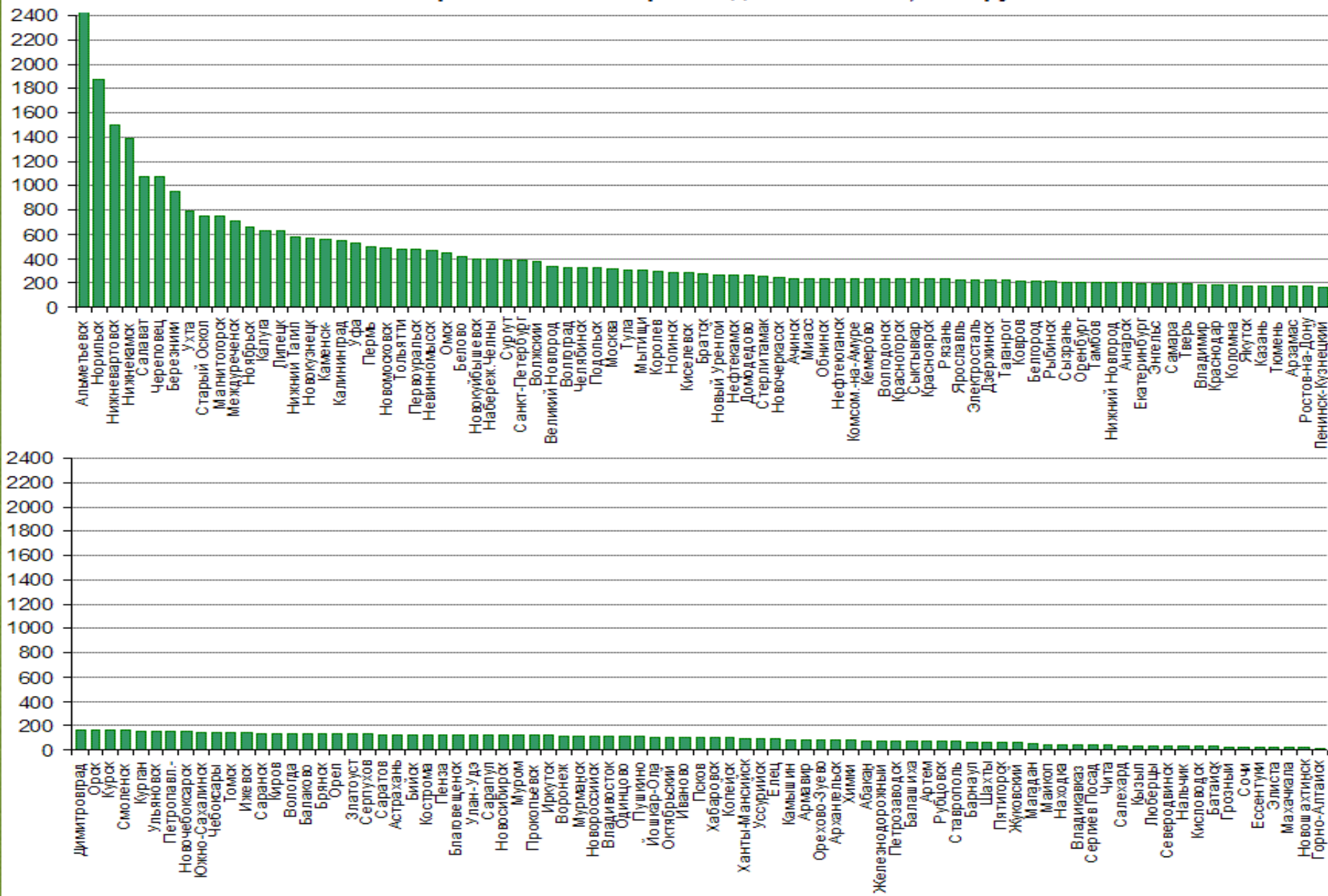


Прожиточный минимум (сумма) по отношению к сумме доходов (белых и черных) населения по регионам РФ

Города РФ (объемы промышленного производства)

Данные ГКС РФ

Рис. 3. Объем промышленного производства в 2011 г., тыс. руб. на чел.



Города РФ (ввод жилья и оборот торговли)

Данные ГКС РФ

Рис. 7. Ввод жилья в 2011 и 2010 гг., кв.м. на 1000 населения

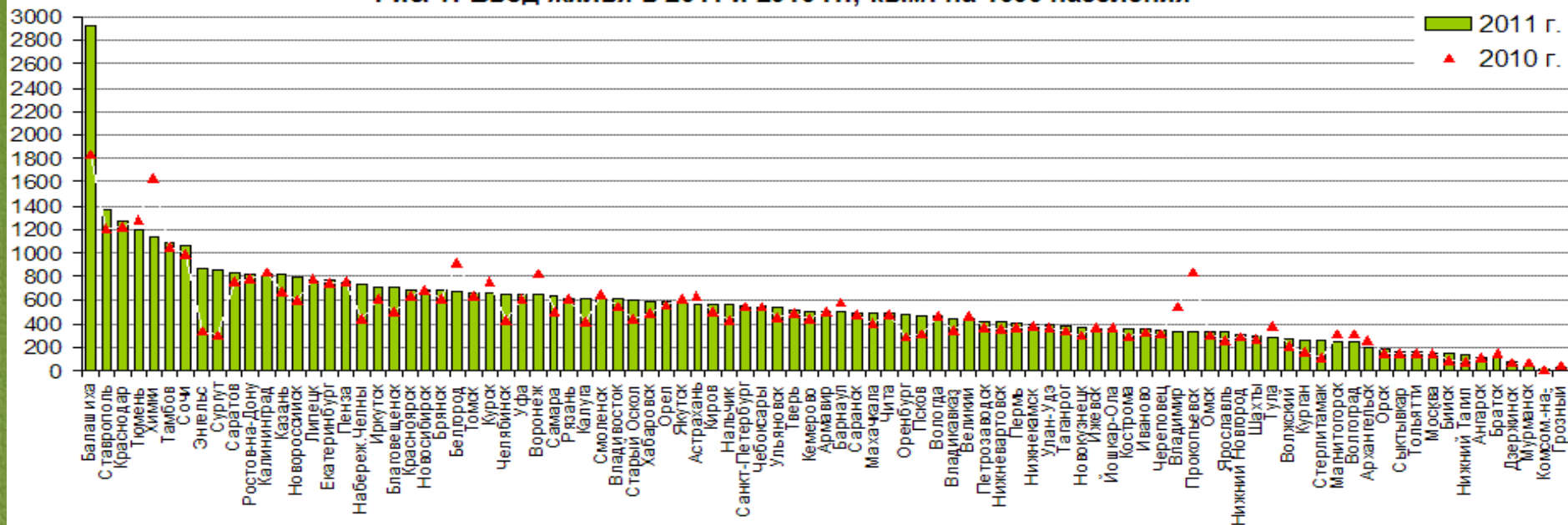
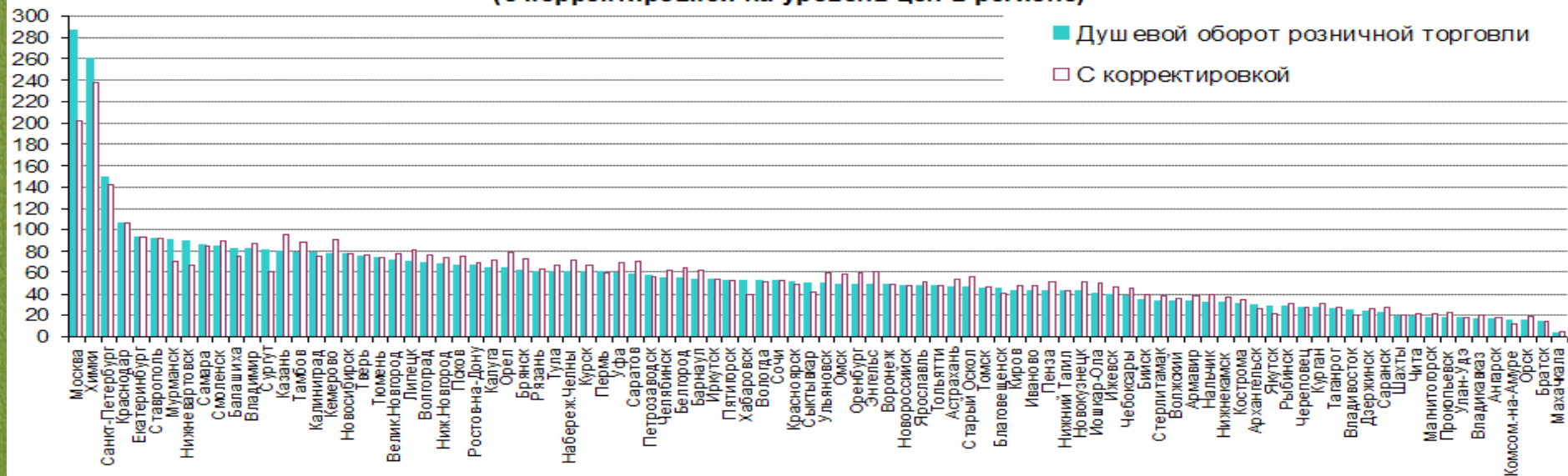


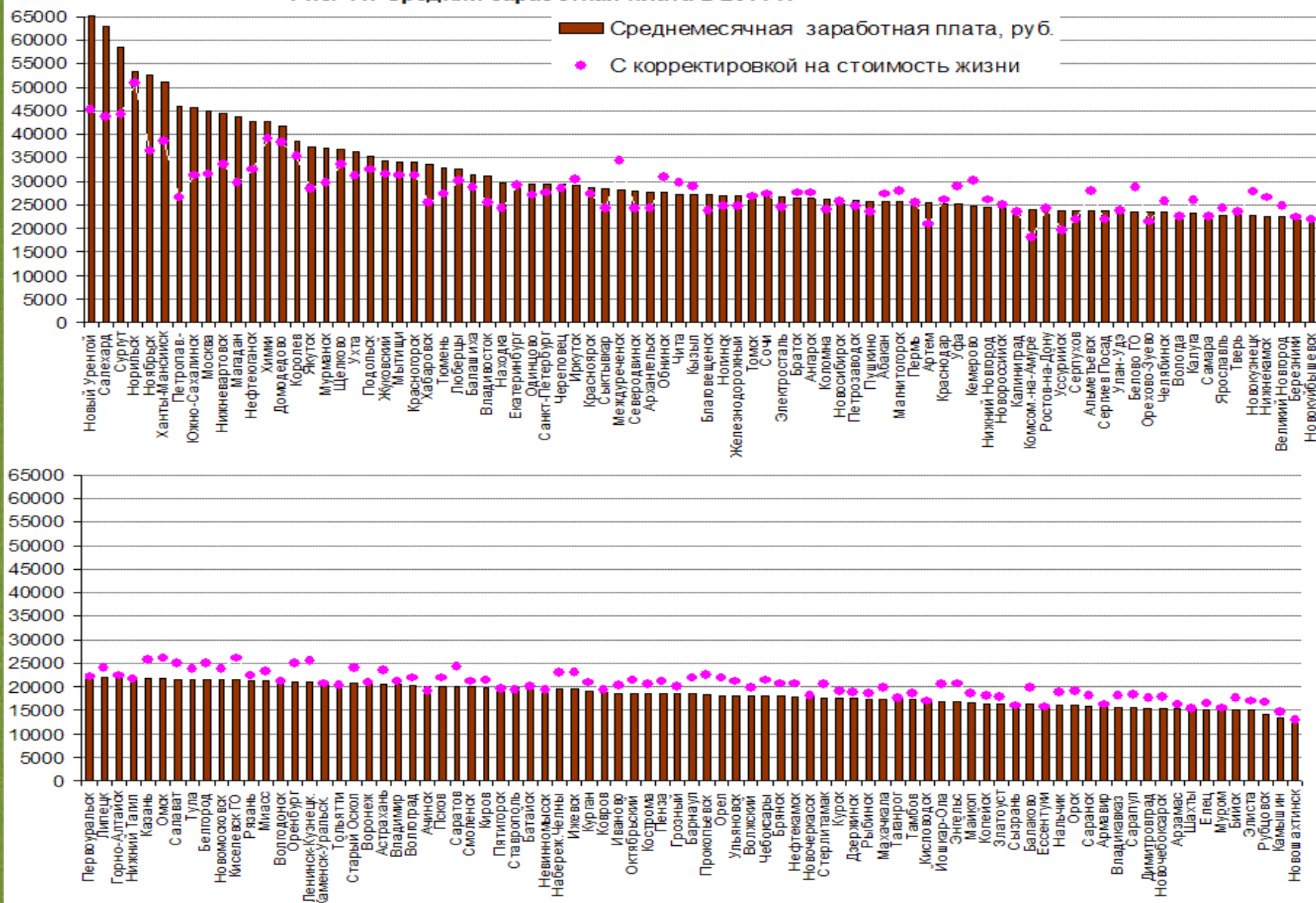
Рис. 8. Душевой оборот розничной торговли, тыс. руб. на чел. (с корректировкой на уровень цен в регионе)



Города РФ (доходы населения от трудовой деятельности)

Данные ГКС РФ

Рис. 11. Средняя заработная плата в 2011 г.



Города РФ (численность населения)

Данные ГКС РФ

Рис. 8. Душевой оборот розничной торговли, тыс. руб. на чел.
(с корректировкой на уровень цен в регионе)

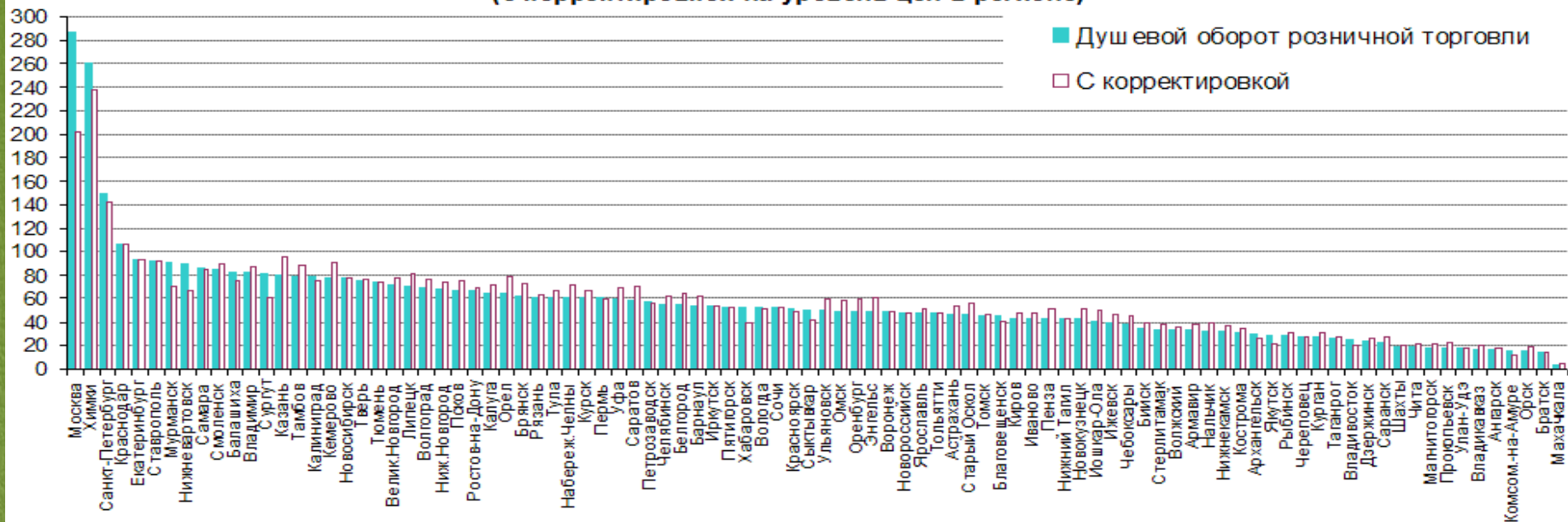
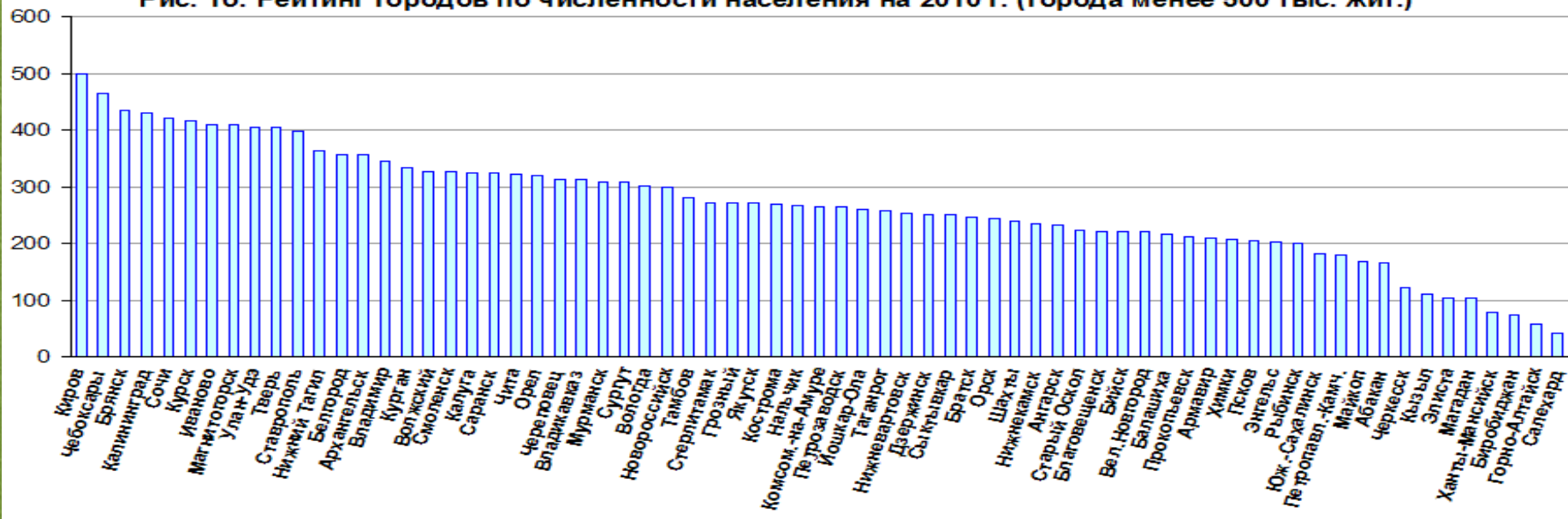


Рис. 16. Рейтинг городов по численности населения на 2010 г. (города менее 500 тыс. жит.)



Города РФ (трудоустройство)

Данные ГКС РФ

Рис. 3. Отношение численности занятых на крупных и средних предприятиях и организациях к численности трудоспособного населения, %

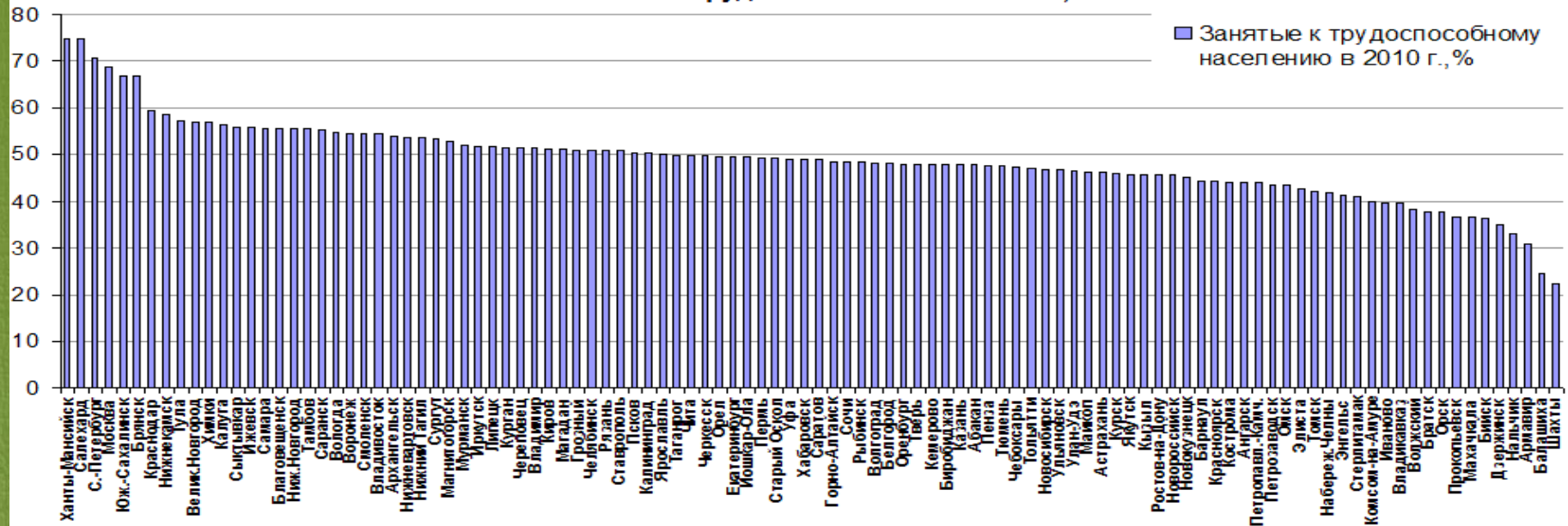
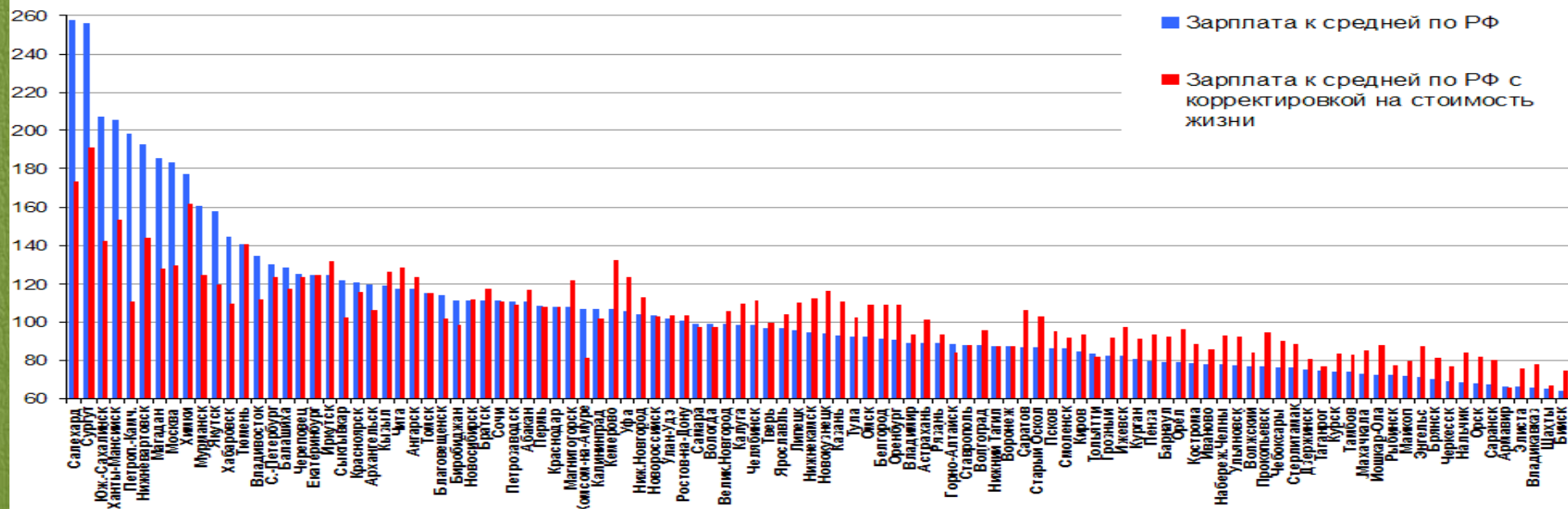


Рис. 5. Отношение средней заработной платы в городе к средней по РФ, %



Города РФ (ранжирование)

Данные ГКС РФ

Наим.	Лидеры	Середина	Аутсайдеры
Федеральны е города	Москва	С.-Петербург	
Города с населением более 1 млн чел.	Екатеринбург, Казань	Новосибирск, Ростов-на-Дону, Уфа, Самара, Ниж. Новгород, Пермь, Челябинск, Красноярск	Волгоград, Омск
Города с населением от 500 тыс. до 1 млн чел.	Краснодар, Тюмень, Липецк	Воронеж, Саратов, Барнаул, Владивосток, Ярославль, Рязань, Иркутск, Хабаровск, Оренбург, Томск, Кемерово, Новокузнецк, Астрахань, Пенза, Ульяновск, Тула	Тольятти, Махачкала, Киров, Ижевск, Набереж. Челны
Города с населением от 200 до 500 тыс. чел.	Калининград, Сочи, Белгород, Калуга, Сургут, Нижневартовск , Балашиха, Химки, Старый Оскол	Чебоксары, Курск, Тверь, Магнитогорск, Ставрополь, Архангельск, Владимир, Смоленск, Саранск, Орел, Череповец, Мурманск, Вологда, Новороссийск, Тамбов, Стерлитамак, Якутск, Петрозаводск, Тамбов Сыктывкар, Братск, Орск, Нижнекамск, Ангарск, Благовещенск, Вел. Новгород, Энгельс	Брянск, Иваново, Улан-Удэ, Нижний Тагил, Курган, Волжский, Чита, Владикавказ, Кострома, Нальчик, Комсомольск- на-Амуре, Йошкар-Ола, Дзержинск, Шахты, Бийск, Армавир, Псков, Рыбинск, Прокопьевск
Центры регионов с населением менее 200 тыс. чел.	Южно- Сахалинск, Ханты- Мансийск, Салехард, Анадырь	Биробиджан, Горно-Алтайск, Петропавловск-Камчатский, Абакан, Магадан, Майкоп	Элиста, Кызыл, Черкесск

- ✓ Региональная программа НИСР в дополнение к ежеквартальному мониторингу развития регионов начинает новый мониторинг – социально-экономического развития крупных городов, который планируется делать в ежегодном режиме. В мониторинге представлены 106 городов, в том числе 94 города с численностью населения свыше 200 тыс. чел., а также 12 менее крупных центров субъектов РФ, за исключением двух совсем маленьких центров Ненецкого и Чукотского автономных округов (Нарьян-Мар – 21,3 тыс. чел., Анадырь – 14 тыс. чел.). По принятым в России стандартам города группируются несколько иначе: малые (до 50 тыс. чел.), средние (до 100 тыс.чел.) большие (100-250 тыс.), крупные (250-500 тыс.) и т.д. Выбор для мониторинга границы в 200 тыс. чел. населения обусловлен возможностью охватить почти все региональные центры, а также значимые для регионов вторые города.
- ✓ В новый мониторинг по данным за 2011 г. включены все российские города с населением свыше 100 тыс. жителей, по градостроительной классификации они называются большими. Таких городов 164, в т.ч. 70 – с населением от 100 до 200 тыс. жителей. Добавлены также три региональных центра, меньших по численности населения, – Ханты-Мансийск, Горно-Алтайск и Салехард. Выборка расширена для того, чтобы показать ситуацию во всех больших российских городах по основным социально-экономическим индикаторам. Кроме того, в мониторинге есть новые сюжеты. Росстат в 2011 г. опубликовал данные о миграции в крупных городах и об обеспеченности детскими дошкольными учреждениями, что позволяет расширить демографический и социальный анализ. К сожалению, не удалось собрать базу данных по бюджетам городов за 2011 г. но в предыдущем мониторинге есть анализ за 2010 г. по городам с населением более 200 тыс. жителей.

Лекция 4: Территориальная организация экономики РФ

- ✓ Регион как объект хозяйственного управления.
- ✓ Комплексное развитие региона.
- ✓ Система региональных рынков.



1. Регион как объект хозяйственного управления.

- ✓ Регион определяется как целостная система со своей структурой, функциями, связями с внешней средой, жизнедеятельностью населения, историей.
- ✓ Структуру населения можно рассматривать с различных точек зрения: экономической,
- ✓ социальной, природно-ресурсной, институциональной.
- ✓ Как социально-экономическая система регион может быть представлен совокупностью 5 основных подсистем:
 - ✓ 1) системообразующая база;
 - ✓ 2) системообразующий комплекс;
 - ✓ 3) население;
 - ✓ 4) инфраструктура рынка;
 - ✓ 5) экология.
- ✓ Всякому региону присуще внутреннее домашнее хозяйство, которое материально-производственной основой, которая называется хозяйственной или производственным комплексом региона.
- ✓ Регионально-хозяйственный комплекс – целенаправленно складывающееся устойчивое сочетание предприятий и отраслей, объединенных тесными внутренними хозяйственными связями.
- ✓ Успешное функционирование и развитие хозяйственного комплекса зависит от максимально возможного учета региональных особенностей, факторов, которые определяют развитие и размещение основных производственных сил по территории региона.
- ✓ Выделяют 3 группы факторов:
 - ✓ 1) природные;
 - ✓ 2) экономические;
 - ✓ 3) демографические.
- ✓ 1) – наличие природных ресурсов, их количество, ассортимент, климат, экология;
- ✓ 2) – экономико-географическое положение, положение по отношению к развитым регионам, транспортным магистралям;
- ✓ 3) – численность населения, расселение по территории, половозрастная структура, численность и структура трудоспособного населения, уровень его квалификации. Наличие или отсутствие этих факторов, их сочетание на определенной территории оказывает непосредственное влияние на развитие экономики региона, определяют экономическую специализацию региона и специфические особенности управления производством, социальными процессами в регионе.

1. Регион как объект хозяйственного управления.

- ✓ Региональный хозяйственный комплекс представлен взаимосвязанными отраслями:
- ✓ 1 группа: отрасли по производству товаров (промышленность, строительство, сельское хозяйство, лес)
- ✓ 2 группа: отрасли по оказанию рыночных услуг (транспорт, связь, торговля, ЖКХ,
- ✓ социальное страхование, бытовое обслуживание, социальное обеспечение);
- ✓ 3 группа: отрасли по оказанию нерыночных услуг (наука, здравоохранение, образование,
- ✓ искусство).
- ✓ Совокупность отраслей регионального хозяйственного комплекса характеризуется определенными пропорциями и взаимосвязи между группами и внутри них и представляет собой структуру региона. Эта структура и динамика ее изменений позволяют оценить возможность региона в удовлетворении своих потребностей.
- ✓ Под территориальным разделением понимается специализация регионов на производстве определенных видов товаров и услуг с последующим обменом. В соответствии с общетерриториальным разделением труда в составе регионального хозяйственного комплекса выделяются функциональные группы отраслей:
- ✓ - профилирующие;
- ✓ - обслуживающие.
- ✓ Отрасли специализации играют ведущую роль в экономике региона и составляют основу регионального хозяйственного комплекса. Специализация комплексов обоснована территориальными особенностями, возможностью эффективно производить какой-либо вид массовой продукции, которая должна быть: дешевой; иметь значительную долю не только на региональном рынке, но и в общегосударственном масштабе. На возможности удовлетворения производства такой продукцией влияют наличие/отсутствие благоприятных природных и экономических факторов, достаточное количество и уровень квалификации рабочей силы.
- ✓ Отрасли специализации характеризуются следующими основными признаками:
- ✓ 1) выделение их в национальном (региональном) производстве;
- ✓ 2) наличие высокой степени концентрации производства;
- ✓ 3) производство в больших масштабах важнейших видов дешевой продукции, а также своим влиянием на уровень развития всех других отраслей;
- ✓ 4) участие в межрегиональном экономическом обмене.

1. Регион: специализация

- ✓ Специализация региона подразделяется на сложившуюся и эффективную.
- ✓ Сложившаяся – концентрация на территории региона конкретных видов производства, который удовлетворяет не только внутритерриториальные потребности, но и потребности других регионов.
- ✓ Эффективная – преимущественное развитие в регионе определенных отраслей производства, которые наиболее эффективно используют местные ресурсный потенциал для удовлетворения потребностей национальной экономики в целом.
- ✓ Обслуживающие отрасли обеспечивают потребности основных отраслей хозяйства и населения региона. К ним относятся: строительство, транспорт, связь, торговля, рыночная инфраструктура, непроеизводственная сфера.
- ✓ Выделяются также локальные отрасли, которые в регионах имеют местное значение и удовлетворяют внутренние потребности.
- ✓ Различают взаимосмежные и параллельные отрасли. Взаимосмежные сопутствуют друг другу при размещении на территории и их объединяют производственные связи. Параллельные (взаимозамещаемые) развиваются изолированно друг от друга, но на базе общественных ресурсов. Их объединяет совместное освоение ресурсов (металлургия, сельское хозяйство).

Пример: Смоленская область

Специализация региона	Инфраструктура					Маркетинг	
	Производственная	Коммуникации	Инновационная	Энергетическая	Подготовка кадров	Промышленные выставки	Конференции поставщиков
Машиностроение							
Приборостроение и электротехника							
Стройматериалы							
Пищевой (мясомолочный)							
Необходимые проекты ↓ Индустриальный парк ↓ ТЛ модуль развитие сети дорог ↓ Технический ВУЗ с инновационным модулем ↓ Энергосберегающие технологии Новые мощности в рамках ИП ↓ Технический ВУЗ Баланс на рынке труда ↓ Ежегодная сельскохозяйственная ярмарка-выставка ↓ КП автокомпонентов и КП стройматериалов							

2. Комплексное развитие региона.

- ✓ Комплексное развитие региональной экономики определяется оптимальным пропорциональным развитием всех наличествующих в нем отраслей хозяйства при имеющейся специализации.
- ✓ Это комплексное развитие предполагает обеспечение наиболее рациональных отраслевых территориальных пропорций, установление и поддержание оптимальных соотношений между:
 - ✓ Отраслями специализации и обслуживающими отраслями;
 - ✓ Добывающей и обрабатывающей;
 - ✓ Легкой и тяжелой;
 - ✓ Промышленностью и сельским хозяйством; Производственной инфраструктурой и социальной; Сферой производства и услуг.
- ✓ Существуют показатели, на основе которых можно говорить о комплексности регионального хозяйства:
 - ✓ - объем продукции внутри регионального производства, который потребляется внутри региона;
 - ✓ - удельный вес продукции межотраслевого применения;
 - ✓ - степень использования региональных ресурсов;
 - ✓ - отраслевая структура хозяйства региона.
- ✓ На базе регионального хозяйственного комплекса создаются или простые или сложные отраслевые комплексы.
- ✓ Простой комплекс- сочетание параллельных отраслей специализации плюс обслуживающие отрасли.
- ✓ Сложный комплекс – наличие отраслей с непосредственными связями, которые могут развиваться и по вертикали и по горизонтали. Создание даже простого комплекса сопровождается существенной экономией, т.к.:
 - ✓ - развивается эффективное производство на базе использования общественно благоприятных условий;
 - ✓ - появляется возможность создания общего для всех отраслей обслуживающего хозяйства. При формировании сложных комплексов: совмещение нефтехимической и нефтеперерабатывающей отраслей – экономия за счет сокращения транспортных перевозок, совместное использование энергии, уменьшение удельных капиталовложений.

3. Система региональных рынков.

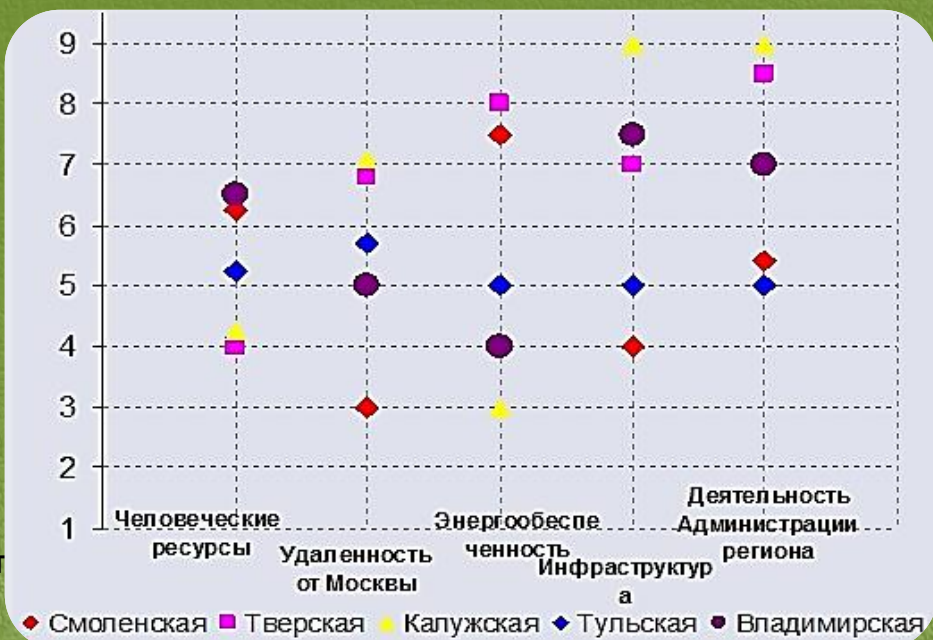
- ✓ Система региональных рынков – совокупность взаимосвязанных рынков различного типа,
- ✓ который располагается на определенной территории.
- ✓ Региональные рынки могут быть:
- ✓ 1) по воспроизводству: рынки обеспечения потребности населения региона; рынки, обеспечивающие формирование и использование отдельных факторов производства; рынки, обеспечивающие перемещение вещественных потоков;
- ✓ 2) по объекту купли – продажи: региональные; рынки средств производства;
- ✓ финансовые рынки; рынки труда; рынки недвижимости; рынки информации.
- ✓ 3) по признаку субъекта: рынки потребителей; рынки производителей; рынки промежуточных продавцов и потребителей.
- ✓ 4) Экономико – правовой признак: легальные; нелегальные; полулегальные.
- ✓ 5) По материально – вещественному признаку: рынки товаров; рынки услуг. Основной является 2 классификация. В ее рамках важная роль отводится рынку средств производства, который представляет собой систему социально – экономических отношений в сфере обмена, который обеспечивает процесс производства орудий труда, предметов труда. Эта система размещена на определенной территории.
- ✓ В рамках этого рынка есть основные группы товаров:
- ✓ - топливно-энергетические ресурсы и их рынки;
- ✓ - черные и цветные металлы и их рынки;
- ✓ - рынок леса;
- ✓ - рынок стройматериалов;
- ✓ - рынок машиностроения.
- ✓ Рынок средств производства регулируется государством при помощи как административных так и экономических методов. К административным методам относится квотирование по отдельным видам товаров, определение масштабов сферы деятельности, прямое участие государства.
- ✓ К экономическим методам относится налоговое, регулирование по отдельным видам товаров, государственные гарантии под кредиты коммерческих банков, регулирование при помощи ставок ЦБ, льготные условия аренды государственных гарантий под кредит, свободный доступ всем производителям к научно-технической информации и патентованию.

3. Система региональных рынков.

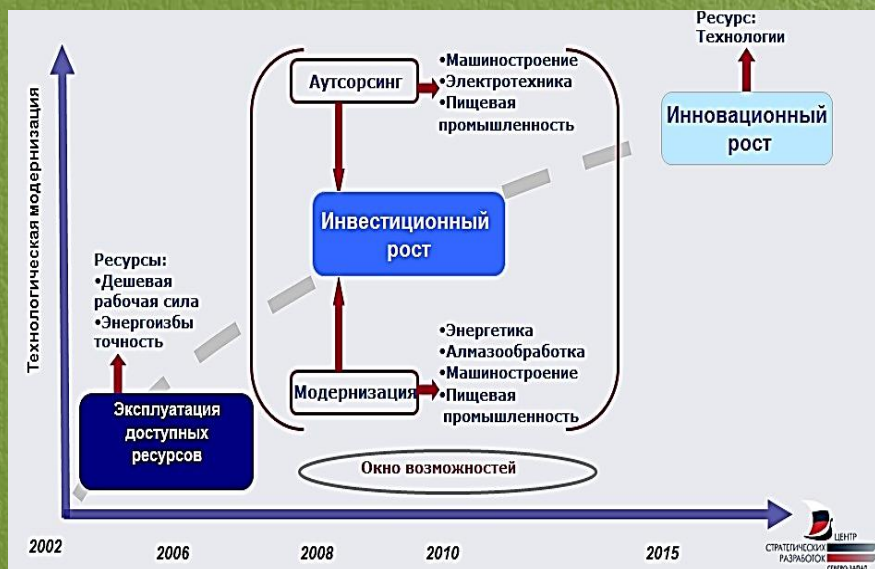
✓	Следующий по значению региональный финансовый рынок – территориальная система социально-экономических отношений по всем вопросам купли-продажи и размещения денежно-кредитных ресурсов.	✓	2) политики приватизации государственного имущества;		информационного рынка идет по следующим направлениям:
✓	Субъекты рынка – финансово-кредитные учреждения, хозяйственные объекты,	✓	3) управления обслуживающей недвижимостью инфраструктурой;	✓	- рынок информации;
✓	использующие деньги.	✓	4) территориальных особенностей, климатических особенностей.	✓	- рынок сделок (электронные банковские операции);
✓	Этот рынок состоит из ряда взаимосвязанных и взаимодействующих частей.	✓	Особого внимания заслуживает региональный рынок жилья. Большое значение имеет место положения рынка. Покупатель вместе с жильем определяет характеристику местности.	✓	- рынок программного обеспечения;
✓	Развитие регионального финансового рынка определяется отраслевой структурой, соотношением отраслей, соотношением государственного и негосударственного секторов экономики, удельным весом оборонного комплекса в экономике региона, удельным весом предприятий по производству основной продукции.	✓	Принято разделять первичный и вторичный рынки жилья.	✓	- рынок электронных коммуникаций.
✓	Региональный рынок недвижимости – система социально-экономических отношений субъектов, которые обеспечивают перераспределению объектов недвижимости.	✓	Первичный – ввод в эксплуатацию;	✓	Региональный потребительский рынок – территориальная система социально-экономических отношений в сфере обмена, который обеспечивает удовлетворение основных физических и материальных потребностей населения.
✓	Особенности как товара:	✓	Вторичный – уже имел владельцев.	✓	- рынок производственных товаров;
✓	- длительность функционирования как предмета личного потребления;	✓	В современных условиях сокращения ввода нового жилья на 1 место выходит вторичное жилье; 85% покупается именно на вторичном рынке жилья.	✓	- рынок продовольственных/непродовольственных товаров;
✓	- физически неподвижно;	✓	Информационные ресурсы представляют собой совокупность информационных, организационных, нормативных, правовых, технических средств, которые обеспечивают возможность сбора информации, ее хранения, накопления и передачи.	✓	- потребительских услуг.
✓	- сохранение в течение всего жилого цикла в натуральной и вещественной форме;	✓	Региональный информационный рынок представляет собой такую часть регионального рынка, которая активно взаимодействует с другими его частями и отраслями при помощи купли-продажи информационных ресурсов.	✓	Одним из факторов влияния на региональный потребительский рынок является социально-демографический фактор, изменения в структуре населения в сфере потребительских предпочтений и ожиданий, которые могут быть изменены под влиянием различных факторов – динамики цен, уровнем жизни, уровнем доходов населения.
✓	- относительно высокая стоимость;	✓	Основными элементами этого рынка являются информационные продукты и услуги, их производители, потребители, информационные посредники.	✓	С целью максимального удовлетворения запросов в различных товарах и рациональных программ с целью продаж производственная сегментация, т.е. выделяются относительно однородные группы потребителей по их имущественному критерию управления дохода, чтобы определить их отношение к видам товаров, их стоимости.
✓	- ограниченность земельных ресурсов;	✓	Субъектами информационного рынка являются участники остальных видов рынков, которые нуждаются в достоверном информировании о рынках конъюнктуры, системе и динамике цен и т.д. Кроме этого субъекты этого рынка – специальные институты по сбору и обработке рыночной информации. В качестве таких институтов выступают рекламные агентства, маркетинговые центры, специальные СМИ, региональные выставочные центры. Развитие	✓	Ст.зр. прогнозирования спроса основных групп на вид услуг.
✓	- значительная дифференциация потребителей;			✓	Это позволяет производителям и поставщикам оценивать емкость региональных рынков для своей продукции и планировать поставки.
✓	- неоднородность.				
✓	Региональный рынок недвижимости делиться на сегменты, каждый имеет свои особенности и развивается относительно самостоятельно:				
✓	- рынок земли;				
✓	- рынок жилья;				
✓	- рынок нежилых помещений.				
✓	Ситуация на рынке недвижимости зависит от:				
✓	1) государственно-региональной политики по управлению недвижимостью;				

3. Система региональных рынков.

- ✓ К основным критериям сегментации относятся:
- ✓ - географический критерий: величина региона, население, климатические условия,
- ✓ удаленность от производителей;
- ✓ - демографический;
- ✓ - социально-экономический: социально-профессиональная принадлежность, уровень образования, доходов.
- ✓ Все эти критерии существуют во взаимосвязи, являются общественными и объемными. Но даже однородные с точки зрения этих критериев группы потребителей ведут себя по-разному, на это влияют субъективные причины.
- ✓ Воздействуя на мотивы можно вызывать массовый искусственный спрос.



Пример: Оценка параметров конкурентоспособности регионов вокруг Москвы



Лекция 5: Социально-экономическое развитие региона

- ✓ Конкурентная среда и инфраструктура региональных рынков
- ✓ Анализ социально-экономического развития регионов



1. Конкурентная среда и инфраструктура региональных рынков

- ✓ Конкурентная среда – это совокупность рыночных субъектов и факторов, которые определяют характер взаимоотношений между производителями и потребителями в регионе.
- ✓ Среда определяется типом конкуренции, структурой регионального рынка, развитием различных организационно-правовых форм и форм собственности субъектов рынка.
- ✓ В современной России для региональных рынков характерны в основном регионально-монополистическая и регионально-олигополистическая системы. В зависимости от соотношения на региональном рынке иностранных и отечественных предприятий конкурентная среда на рынках характеризуется как:
 - ✓ 1. Монополия иностранной фирмы.
 - ✓ 2. Доминирование иностранных фирм.
 - ✓ 3. Конкурирующие иностранные фирмы при наличии отечественных производителей.
 - ✓ 4. Конкурирующие иностранные фирмы при отсутствии отечественных производителей.
- ✓ Развитие конкурентной среды во многом зависит от институциональной структуры экономики региона. Она представляет собой совокупность субъектов рынка различных форм собственности, которые действуют на конкретном региональном рынке. Субъекты рынка могут быть в государственной или муниципальной собственности, являться акционерными обществами, частными предприятиями, смешанного типа и иностранными предприятиями.
- ✓ Важным показателем степени конкуренции на региональном рынке и показателем возможности создать конкурентный рынок является наличие либо отсутствие барьеров входа на рынок.
- ✓ Барьеры – факторы и обстоятельства, которые препятствуют новым хозяйствующим субъектам вступить на данный рынок и работать на нем на равных условиях с уже действующими там субъектами.
- ✓ Выделяют также и барьеры выхода с региональных рынков – это факторы, которые затрудняют прекращение деятельности на конкретном рынке без значительных экономических потерь. В России такие факторы носят в основном объективный характер, например, ограниченная возможность диверсификации производства предприятия с использованием оборудования, которое у него есть, невозможность перейти на новые источники сырья и другие.

Барьеры

- ✓ Все барьеры делятся на 2 группы:
- ✓ 1. Барьеры экзогенного характера.
- ✓ 2. Барьеры эндогенного характера.
- ✓ Барьеры экзогенного характера обусловлены особенностями регионального рынка и включают в себя:
 - ✓ Ограниченную емкость рынка;
 - ✓ Неравенство стартовых условий;
 - ✓ Высокие капитальные затраты;
 - ✓ Ограниченный доступ новых производителей к относительно более дешевым и удобным источникам сырья;
 - ✓ Технологическое превосходство действующих субъектов рынка над новыми;
 - ✓ Административные ограничения (лицензирование, квотирование, условия регистрации);
 - ✓ Экономические и организационные ограничения (налоговая политика, таможенная политика, кредитно-денежная политика, ценовая политика, инвестиционная политика).
- ✓ Барьеры эндогенного характера обусловлены деятельностью уже действующих на рынке предприятий:
 - ✓ Изменение цен;
 - ✓ Наличие/отсутствие резервных производственных мощностей;
 - ✓ Контроль над стратегическими ресурсами.
- ✓ Эти барьеры объективны и возможность их снижения либо увеличения со стороны государственных органов крайне мала.



Рыночная инфраструктура

- ✓ Рыночная инфраструктура представляет собой совокупность объектов, которые обеспечивают материальные, финансовые и информационные связи между субъектами рынка. Она представляет собой также достаточно сложную информационно-экономическую систему, в качестве элементов которой выступают:
 - ✓ 1. Объекты оптово-розничной торговли, материально-технического снабжения.
 - ✓ 2. Объекты страхования и кредитования.
 - ✓ 3. Объекты информационно-правового обслуживания.
- ✓ Рыночная инфраструктура является одной из основных подсистем региональной экономики, которая должна обеспечивать необходимые условия для формирования и развития нормальных рыночных отношений.
- ✓ Рыночная инфраструктура может быть классифицирована по нескольким признакам:
 - ✓ 1. Функциональный признак
 - ✓ 1.1. Торгово-посредническая инфраструктура.
 - ✓ 1.2. Финансово-кредитная инфраструктура.
 - ✓ 1.3. Экономико-информационная инфраструктура.
 - ✓ 1.4. Экономико-правовая инфраструктура.
 - ✓ 1.5. Внешнеэкономическая инфраструктура.
 - ✓ 2. Признак - обслуживание рынка
 - ✓ 2.1. Общерыночная инфраструктура.
 - ✓ 2.2. Инфраструктура, обслуживающая несколько рынков.
 - ✓ 2.3. Инфраструктура, обслуживающая конкретный рынок.
 - ✓ 3. Пространственный признак
 - ✓ 3.1. Международная инфраструктура.
 - ✓ 3.2. Общегосударственная инфраструктура.
 - ✓ 3.3. Межрегиональная инфраструктура.
 - ✓ 3.4. Региональная инфраструктура.
 - ✓ 3.5. Городская, районная инфраструктура.
- ✓ 4. Признак – форма собственности
 - ✓ 4.1. Частная.
 - ✓ 4.2. Кооперативная.
 - ✓ 4.3. Государственная.
 - ✓ 4.4. Смешанная.
 - ✓ 4.6. Собственность некоммерческих организаций.
- ✓ Экономический потенциал региональной рыночной инфраструктуры представляет собой систему материально-технических объектов, определяющих функционирование регионального рынка. Данный экономический потенциал включает в себя:
 - ✓ Складские помещения;
 - ✓ Торговые площади и оборудование;
 - ✓ Специальный транспорт;
 - ✓ Парно-контейнерное хозяйство;
 - ✓ Погрузочно-разгрузочные средства;
 - ✓ Здания и оборудование бирж;
 - ✓ Телекоммуникационные сети;
 - ✓ Здания и оборудование таможенных организаций;
 - ✓ Терминалы портов, аэропортов и т.д.
- ✓ В зависимости от выполняемых функций выделяют также торгово-посреднические организации и организации информационной инфраструктуры.
- ✓ К торгово-посредническим организациям относятся ассоциации оптовой торговли, оптово-розничные предприятия, региональные предпринимательские центры, биржи, брокерские конторы, банки, страховые компании.
- ✓ К организациям информационной инфраструктуры относятся различные региональные маркетинговые центры, рекламные агентства и др.

2. Анализ социально-экономического развития регионов.

- ✓ Одним из основных и традиционных методов региональной экономики является анализ социально-экономического развития регионов. Он основывается на использовании системы статистических показателей, которые характеризуют основные явления и пропорции, существующие в региональной экономической системе, и, поэтому относится к группе статистических методов.
- ✓ Цель этого анализа – выявить диспропорции и неиспользуемые возможности экономического роста для последующего обоснования вариантов стратегии социально-экономического развития региона.
- ✓ Анализ социально-экономического развития нацелен на решение следующих задач:
 - ✓ 1. Оценка состояния природно-ресурсного потенциала региона.
 - ✓ 2. Выявление причин ухудшения состояния окружающей среды.
 - ✓ 3. Изучение особенностей, как динамики населения, так и его половозрастной структуры, а также причины основных миграционных потоков.
 - ✓ 4. Оценка использования трудовых ресурсов по основным отраслям экономики региона.
 - ✓ 5. Выяснение общих и особенных причин безработицы региона.
 - ✓ 6. Оценка уровня и качества жизни населения, обеспеченность населения основными объектами социальной инфраструктуры.
 - ✓ 7. Оценка достигнутого уровня экономического развития региона, его промышленности, сельского хозяйства, производственной инфраструктуры в целях составления стратегии дальнейшего функционирования региональной экономики в условиях рынка.
- ✓ 8. Оценка межрегиональных экономических связей.
- ✓ 9. Выявление потенциальных экспортных резервов производства.
- ✓ 10. Оценка финансового положения территорий, имеющейся у региона части доходов регионального бюджета, расходование денег из регионального бюджета.
- ✓ различным формам собственности, в общих интересах населения и хозяйства региона.
- ✓ Только такой комплексный анализ всех основных параметров жизнедеятельности региона может дать более или менее объективную картину социально-экономического положения в регионе, состояния комплексности хозяйства региона, основные пути дальнейшего развития региона.
- ✓ В процессе социально-экономического анализа проводится комплексная оценка природно-ресурсного потенциала региона, чтобы оценить соответствие или несоответствие уровня развития хозяйства региона, специализации региона его наличествующему ресурсному потенциалу.
- ✓ Особое внимание в ходе такого анализа соответствующие государственные структуры обращают на реальные доходы населения, на сбалансированность или несбалансированность денежных доходов и расходов населения, на динамику производства товаров, на уровень обеспеченности населения жильем, на степень развитости производственной и социальной инфраструктуры в регионе.

Диспропорции

- ✓ Чтобы своевременно выявить возникающие в хозяйстве региона экономические диспропорции, которые тормозят его социально-экономическое развитие, детально анализируется степень комплексности хозяйства региона. При данном анализе оценивается:
 - ✓ 1. Соотношение темпов и уровней социального и производственного развития (анализ обеспечения населения основными социальными благами и услугами, товарами народного потребления; динамика структуры материального производства, структуры промышленности, производственных фондов, степень их износа; уровень капитальных вложений, структура занятости и т.д.).
 - ✓ 2. Степень социальной ориентации экономики (оценивается по доле производства товаров народного потребления в общем объеме производства; по производству товаров народного потребления на душу населения; по уровню самообеспеченности товарами народного потребления и продовольственными товарами; по уровню мощностей жилищного строительства в регионе).
 - ✓ 3. Сбалансированность рабочих мест и трудовых ресурсов (оценивается емкость регионального рынка труда, динамика и структура безработицы, система подготовки региональных кадров, а также то, насколько она ориентирована на удовлетворение потребностей региона).
 - ✓ 4. Обеспеченность хозяйства территориальными ресурсами многоцелевого назначения (земельные, водные, лесные ресурсы).
 - ✓ 5. Состояние окружающей среды и степень использования экологически опасных территорий, отраслей.
 - ✓ 6. Масштабы использования и динамика возобновления биологических ресурсов.
 - ✓ 7. Производственная ориентация хозяйственного комплекса, то есть соотношение продукции производственного и непроизводственного назначения.
- ✓ 8. Соответствие производственной инфраструктуры (энергетические базы, транспортные комплексы, строительные базы) потребностям региона.
- ✓ В социально-экономическом анализе комплексности хозяйства региона особо выделяется анализ развития отраслей промышленности региона. При проведении этого анализа выделяют:
 - ✓ 1. Динамику производства продукции, как в натуральном выражении, так и в стоимостной оценке.
 - ✓ 2. Финансовое состояние предприятий конкретных отраслей региона.
 - ✓ 3. Использование трудового потенциала в промышленности региона.
 - ✓ 4. Капитальные вложения с разделением затрат на техническое перевооружение, реконструкцию и расширение этих предприятий, новое строительство с учетом источников финансирования этих затрат.
 - ✓ 5. Обеспечение производства материально-сырьевыми ресурсами.
 - ✓ 6. Вычленяются показатели, которые характеризуют воздействие развития отрасли промышленности на окружающую среду и ее влияние на эффективность природоохранных мероприятий. Эти 6 показателей дополняются целым рядом других данных, которые характеризуют:
 - ✓ 1. Соотношение достигнутых объемов производства в натуральном выражении с потребностью хозяйства и с уровнем спроса со стороны населения.
 - ✓ 2. Обеспеченность топливно-энергетическими, минерально-сырьевыми, водными, лесными, земельными ресурсами и степень влияния этих ресурсов, как на экономические показатели, так и на территориальное размещение отраслей промышленности.

Уровни концентрации, специализации и кооперирования производства.

- ✓ Наличие либо отсутствие производственных возможностей по заготовке и
- ✓ переработке вторичных ресурсов (отходов производства и потребления, которые образуются в различных отраслях или которые подлежат обязательной переработке на предприятиях этих отраслей).
- ✓ Развитие транспортно-экономических связей и инфраструктуры.
- ✓ Анализ социально-экономического развития региона проводится по следующим основным разделам:
 - ✓ 1. Анализ общего уровня развития региона.
 - ✓ 2. Анализ и оценка природно-ресурсного потенциала региона.
 - ✓ 3. Анализ состояния окружающей среды и причин ее загрязнения.
 - ✓ 4. Анализ и оценка уровня социального и экономического развития, включая оценку демографических и миграционных процессов на территории региона.
 - ✓ 5. Анализ занятости и безработицы, расселения по территории региона и достигнутого уровня жизни населения.
 - ✓ 6. Оценка достигнутого уровня развития промышленности, сельского хозяйства и рыночной инфраструктуры.
 - ✓ 7. Анализ и оценка экспортного потенциала, межрегиональных и внешнеэкономических связей.
 - ✓ 8. Оценка финансового положения региона, состояния бюджета региона.
 - ✓ 9. Анализ направлений развития малого и среднего бизнеса в регионе.
 - ✓ В процессе того, как анализируется ресурсные и демографические предпосылки регионального экономического развития, проводится инвентаризация минерально-сырьевых, топливно-энергетических, земельных, водных и лесных
- ресурсов региона; определяется структура трудовых ресурсов, количество и соотношение городских и сельских жителей, основные половозрастные группы, средняя продолжительность жизни, сложившиеся миграционные потоки, уровень безработицы, соотношение родившихся и умерших и динамика этого показателя за несколько лет.
- ✓ Уровень жизни оценивается изменением денежных доходов на душу населения, уровнем цен на продукты питания и товары народного потребления, структурой и объемами непродовольственных товаров. При достаточно высоком уровне жизни соотношение непродовольственных и продовольственных товаров 90% : 10%. Сюда также входит обеспеченность населения жильем, объектами социально-культурного, медицинского, образовательного назначения.
- ✓ Уровень жизни должен выражаться при помощи сопоставления имеющихся показателей с федеральными нормативами потребления материальных благ и услуг.
- ✓ Далее проводится оценка финансового положения территории, и выявляются возможности по изысканию дополнительных источников финансирования.
- ✓ Анализ завершается оценкой развития рыночных отношений в регионе, при этом анализируется соотношение произведенного и используемого на данной территории валового регионального продукта, сбалансированность ввоза и вывоза с территории
- ✓ региона основной продукции, оцениваются происходящий спад производства и влияющие на этот процесс условия и факторы. Анализируется возможность создания на территории региона свободных экономических зон и их возможное влияние в дальнейшем на развитие регионального хозяйственного комплекса и повышение уровня жизни.

Лекция 6: Межрегиональное экономическое взаимодействие

- ✓ Сущность, виды и формы межрегиональных связей.
- ✓ Межрегиональная интеграция: формы, институты.
- ✓ Межрегиональные связи экономического взаимодействия

1. Сущность, виды и формы межрегиональных связей.

- ✓ Функционирование и развитие регионального хозяйственного комплекса происходит не обособлено, а во взаимосвязи другими регионами, внешним миром. Отношения с этими регионами являются торговыми и экономическими.
- ✓ Межрегиональные экономические связи представляют собой систему экономических отношений и интересов регионов, которые развиваются в процессе деятельности общественного производства. Эти связи обусловлены общественным разделением труда, спецификацией и размещением производства по территориям, в том числе в зависимости от прородно-географических условий и источников сырья, развитости инфраструктуры и степенью обеспеченности качественными трудовыми ресурсами.
- ✓ Межрегиональные связи представлены на следующих основных уровнях:
 - ✓ 1. на уровне отдельных предприятий, фирм, граждан, организаций, осуществляющих внешнерегиональные экономические операции;
 - ✓ 2. на уровне производственных комплексов, отдельных отраслей производства и межотраслевых комплексов;
 - ✓ 3. на уровне регионов.
- ✓ Основными формами этих межрегиональных экономических связей являются. Материальный товарообмен результатами производства, взаимовыгодное воспроизведение регионами отдельных работ, услуг, развитие межрегионального туризма, проведение согласованного регулирования налоговой, кредитной, демографической сфер, совместное проведение политики ценообразования.
- ✓ Еще одной формой взаимодействия является совместное проведение работ производственного и непроизводственного характера предприятиями нескольких регионов.
- ✓ Благодаря этим формам формируются целые системы взаимодействия и осуществляется функционирование национальной и мировой экономики. Поэтому, разрыв этих связей ослабляет производственный потенциал, конкурентные возможности экономики, приводит к падению производств, депрессии.
- ✓ В современных условиях резко возрождается роль внешнеэкономического фактора в развитии экономики страны в целом и отдельных регионов в частности.
- ✓ В 90-х годах произошла тотальная либерализация внешнеэкономической деятельности, рост количества субъектов внешнеэкономической сферы. В результате одновременно с этим произошел процесс тотального разрыва внутри экономического пространства, что привело к перепрофилированию и новой специализацией регионов. Когда главным стал экспортный фактор, произошла переспециализация и экономика России стала сырьевым придатком. Произошел рост объема экспорта сырьевых регионов.
- ✓ Дальнейшая либерализация и вступление в ВТО может означать крах национального производства.
- ✓ Главными проблемами внешнеэкономической деятельности в современной Российской Федерации являются:
 - ✓ 1. отрицательный рост транспортных тарифов по сравнению с ценами на перевозимую продукцию;
 - ✓ 2. потеря конкурентоспособности многих отраслей производства на внутреннем рынке;
 - ✓ 3. ускорение падения межнационального обмена, происходившее быстрее падения объема производства.
 - ✓ 4. преобладание в экспорте сырьевых ресурсов, в экспорте – товаров широкого потребления;
 - ✓ 5. потеря многих традиционных рынков сбыта.

2. Межрегиональная интеграция: формы, институты.

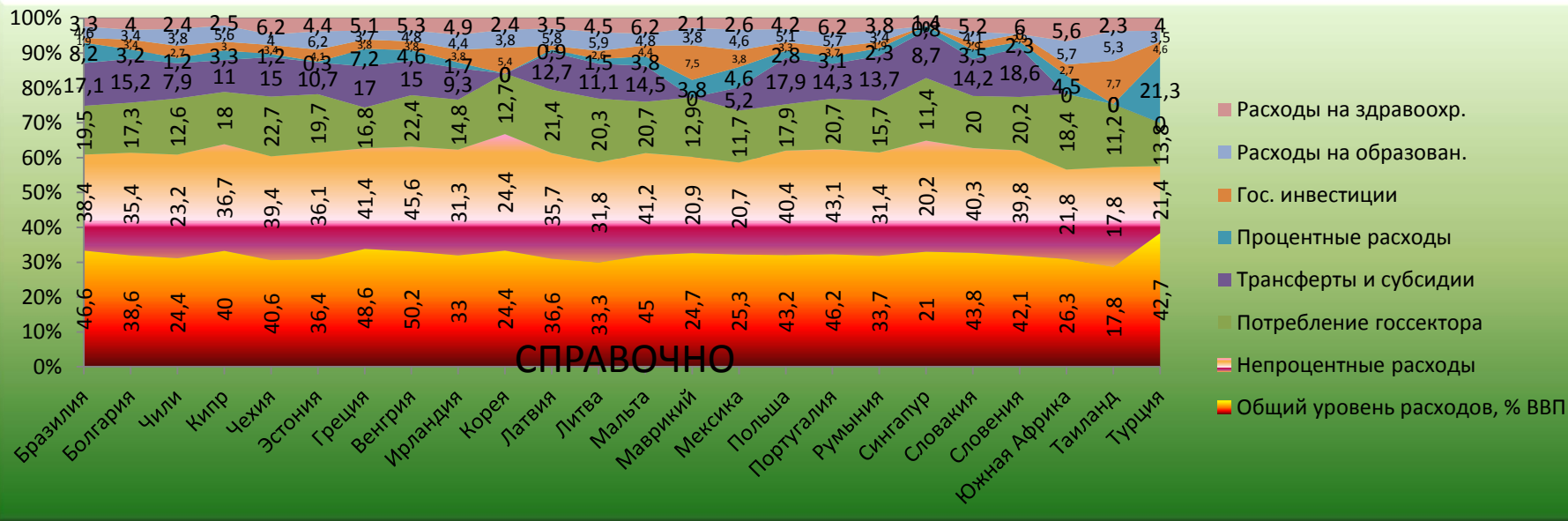
- ✓ Сегодня в межрегиональных взаимоотношениях устанавливаются прямые контакты с крупными финансовыми институтами с целью привлечения инвесторов в регионы. Процесс где-то достаточно развит, но в данном случае происходит совершенствование межрегиональных экономических связей и появляются новые организационные формы экономического сотрудничества.
- ✓ Межрегиональная интеграция представляет интеграцию определенного масштаба в определенных временных рамках. Важнейшей формой является экономическая интеграция, выражающаяся во взаимодействии предприятий и организаций различных регионов. К современным формам межрегионального сотрудничества предприятий относят: создания ряда предприятий – **холдингов** (в нефтяной, газовой и др. отраслях промышленности). Основная цель – сохранять стабильность функционирования отрасли и рост поступлений от экспорта их продукта. Поэтому они стали монополистами создав по всей территории свои филиалы, которые занимаются координацией деятельности и организацией межрегионального сотрудничества.
- ✓ На внешнем рынке конкурентоспособными могут быть только те предприятия, которые способны объединить в себе: добычу, переработку, транспортировку, сбыт. Поэтому возможно только государственное регулирование их усилий в рамках темпов инфляции.
- ✓ Следующей формой межрегионального взаимодействия является **финансово-промышленная группа (ФПГ)**. Практика их создания была подчинена необходимости реорганизации отдельных промышленных предприятий и концентрации финансовых ресурсов. Эта необходимость была усилена обострившейся конкуренцией с иностранными производителями на внутреннем и внешнем рынках.
- ✓ Финансово-промышленные группы в регионах могут стать реальным институтом при проведении экономической и промышленной политики. Регионы, где сформированы крупные ФПГ, являются Регионами-донорами и обладают реальной финансовой самостоятельностью при проведении бюджетной политики.
- ✓ **Создание банков и кредитных организаций** – другая форма межрегиональных экономических связей. Создание собственных филиалов в регионах, заключение стратегических союзов крупными банками в разных регионах. Это дает возможность банкам быстрее проводить операции, инвесторам – расширять клиентуру.

3. Межрегиональные связи экономического взаимодействия.

- ✓ В рамках межрегиональной интеграции создаются различные структуры и институты, которые поддерживают различные формы интеграционных процессов.
- ✓ «Мягкая» форма (формирование ассоциаций) и «жесткая» интеграция – создание межрегиональных структур и межрегиональных ОИВ. Жесткие формы и институты в завершающей стадии могут привести к изменению административно-территориального деления страны. Речь может пойти о формировании новой модели федеративного государственного управления, конфедеративного ГУ на основе федеральных округов на макроуровне.
- ✓ В ослабленной форме «жесткие» интеграции могут формироваться в макрорегионах в виде координирующих органов управления.
- ✓ Крайним вариантом «мягкой» интеграции являются ассоциации, объединения играющие информационную и пропагандирующую роль в нескольких субъектах РФ («Сибирское согласие», «Возрождение Урала», «Большая Волга» и т.д.). Современный вариант межрегиональной интеграции это – смесь «жесткой» и «мягкой» форм, выражающийся в создании координационных органов. Имеются отдельные примеры такого взаимодействия – «Пермский проект».
- ✓ Наиболее значимыми формами межрегиональной интеграции, которые возникли в начале 90-х, как реакция на бездействие региональных властей в области региональной политики, являются межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия. Они начали формироваться с 1991 года, и в 1992 году центр тяжести ассоциаций сместился в экономическую сферу. Первой ассоциацией стала – Северо-западная, позже появились: ассоциация Центральной России, Черноземья, «Большая Волга», Северного Кавказа,
- ✓ «Возрождение Урала», «Сибирское согласие». В состав входят субъекты федерации, которые расположены на территориях официально зафиксированных экономических районов, а города и крупные сельские районы в состав ассоциаций не включаются.
- ✓ Из этих межрегиональных ассоциаций действующих на территории соответствующего экономического района за исключением «Сибирского согласия», действие которого распространяется на два района. Тюменская область входит в состав двух межрегиональных ассоциаций – Уральской и «Сибирское согласие». Бурятия и Читинская область включены в состав Сибирской и Дальне-восточной ассоциаций.
- ✓ Высшим коллегиальным органом межрегиональной ассоциации является совет или президиум, в состав которого входят руководители законодательной власти всех составляющих субъектов.
- ✓ Руководит ассоциацией губернатор. В некоторых случаях (Дальне-восточная ассоциация) в управление включены федеральный инспектор и полпред президента по Дальне-восточному федеральному округу.
- ✓ Все наиболее важные решения ассоциации принимаются на заседании совета, который собирается несколько раз в год. На этом совете могут присутствовать в качестве приглашенных лиц группы экспертов, руководители предприятий и организаций, научные элиты регионов.
- ✓ Деятельность ассоциаций сконцентрирована вокруг важнейших экономических, социальных, правовых вопросов, поэтому в составе ассоциации создается отдельные советы и комиссии по различным направлениям. В их состав входят представители ОИВ и ОЗВ, предприниматели, ученые, руководителем является губернатор. Совет межрегиональной ассоциации имеет свой исполнительный орган (крупная исполнительная дирекция с четкой структурой, департаментами, курирующими и обобщающими работу комиссий).
- ✓ Все межрегиональные ассоциации имеют бюджет, формирующийся за счет взносов регионов в соответствии с расходной статьей в региональных бюджетах и взносов от различных предприятий и организаций.
- ✓ Все эти ассоциации имеют свои крупные представительства в Москве, которые осуществляют оперативное взаимодействие со всеми заинтересованными федеральными органами.

Лекция 7: Финансы субъектов Российской Федерации

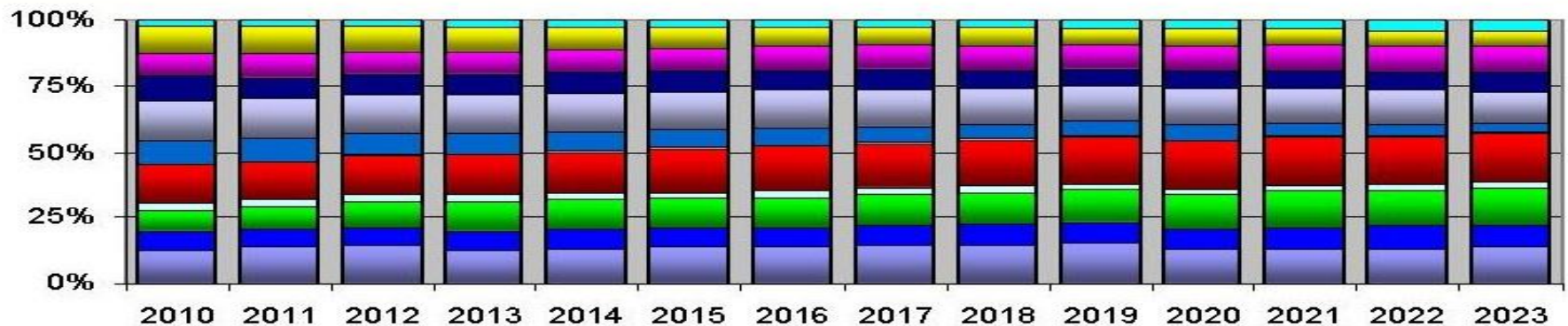
- ✓ Сущность финансов + Региональная финансовая политика
- ✓ Региональный бюджет.



Среднемировые расходы государственного бюджета по данным МинФина РФ

1. Региональная финансовая политика РФ во взаимосвязи с Финансами РФ

- ✓ Финансы субъектов РФ представляют собой совокупность денежных отношений между органами власти субъектов, хозяйствующими субъектами и органами местного самоуправления, которые возникают по поводу формирования, накопления, распределения и перераспределения, использования централизованных региональных фондов денежных средств, представляющих собой бюджеты регионов, для решения социально-экономических задач, стоящих перед субъектами РФ.
- ✓ В общем виде в состав финансов входят:
- ✓ 1. средства консолидированного бюджета субъекта РФ;
- ✓ 2. средства собственного бюджета субъекта;
- ✓ 3. средства территориальных подразделений государственных внебюджетных фондов, расположенных на территории субъекта;
- ✓ 4. средства, полученные от размещения на рынках государственных ценных бумаг,
- ✓ эмитентами которых является правительство субъекта РФ;
- ✓ 5. средства, получаемые за счет купли-продажи государственных пакетов акций; государственных унитарных предприятий, чьими собственниками является правительство субъекта РФ и которые могут передаваться в доверительное управление наемному менеджменту этих предприятий;
- ✓ 6. часть прибыли, получаемой в результате хозяйственной деятельности субфедеральных государственных унитарных предприятий.



- | | |
|---|---------------------------|
| ■ межбюджетные трансферты | ■ социальная политика |
| ■ здравоохранение, физкультура и спорт | ■ культура и СМИ |
| ■ образование | ■ охрана окружающей среды |
| ■ ЖКХ | ■ национальная экономика |
| ■ национальная безопасность | ■ национальная оборона |
| ■ общегосударственные расходы без процентов | ■ проценты |

Структура расходов консолидированного бюджета РФ 2010-2023

Финансы субъектов РФ строятся на следующих принципах:

- ✓ 1. принципе самостоятельности в процессе формирования бюджета субъекта, бюджетов территориальных подразделений государственных внебюджетных фондов. Имеется нормативно-правовая основа, которая закреплена в бюджетном кодексе РФ, законах о региональных бюджетах субъектов РФ.
- ✓ 2. принципе бюджетного федерализма, предполагающем разграничение бюджетных полномочий, предметов ведения между тремя уровнями бюджетной системы Российской Федерации, разграничение источников доходов между тремя уровнями, формирование межбюджетных отношений как на основе регулирующих налогов, доли от которых зачисляются в три уровня бюджетной системы, так и на основе межбюджетных трансфертов, выполняющих перераспределительную функцию между бюджетами вышестоящего и нижестоящего уровней.
- ✓ 3. принципе прозрачности и гласности, которые заключаются в открытости и подконтрольности бюджетного процесса институтами гражданского общества, такими как средства массовой информации и общественные организации. Принцип прозрачности будет заключаться в том, что процедура расходования денежных средств будет открыта для контроля со стороны государственных органов и общественных организаций.
- ✓ Финансы субъекта РФ составляют экономическую основу государственной власти субъекта наряду с собственностью и имуществом, находящимся в собственности органов государственной власти субъекта РФ или в собственности бюджетных организаций или учреждений, подведомственных органам государственной власти субъекта РФ.
- ✓ Органы государственной власти субъекта РФ имеют определенный объем полномочий по распоряжению финансовыми ресурсами бюджета региона и бюджетов территориальных подразделений государственных внебюджетных фондов. Эти полномочия закрепляются за ними в процессе разработки и принятия федеральных законов и других нормативно-правовых актов, которые регулируют вопросы, относящиеся к предметам совместного ведения федеральных и субфедеральных органов власти, а также по исключительным предметам ведения региона. В целях дальнейшего обеспечения исполнения региональными органами власти закрепленных за ними полномочий в регионы передаются источники финансирования направлений деятельности в соответствии с принятыми федеральными и региональными законами.
- ✓ Законодательство о разграничении полномочий и предметов ведения должно создать все условия для формирования источников финансирования региональных бюджетов в объемах, достаточных для исполнения региональными властями переданных им полномочий, а также условия для привлечения внешних инвестиций и других денежных средств, как для осуществления федеральных и региональных целевых программ, так и для оказания финансовой помощи бюджетам муниципалитетов, расположенных на территории конкретного субъекта РФ.

Финансовая поддержка может быть реализована в следующих основных формах:

- ✓ ☐ бюджетный кредит – определенные бюджетные средства, которые могут быть
- ✓ предоставлены на основании отдельной строки бюджета региона, выданные на определенные цели, или на основании отдельного кредитного договора, который заключают органы исполнительной власти субъекта с тем юридическим лицом или органом, которому выдаются соответствующие средства. В договоре должны быть прописаны сумма, ставка процента по кредиту, срок, форма и порядок погашения, цели, на которые он берется.
- ✓ ☐ Бюджетные дотации – предоставляются бюджетам нижестоящего уровня на
- ✓ нецелевой безвозмездной и безвозвратной основе.
- ✓ ☐ Бюджетные субсидии – предоставляется бюджетам нижестоящего уровня на
- ✓ долевого основе; может носить как безвозвратный, так и возвратный характер.
- ✓ ☐ Бюджетная субвенция – целевая, безвозвратная, безвозмездная финансовая
- ✓ поддержка.
- ✓ Между правительством субъекта РФ и федеральным правительством могут заключаться дополнительные соглашения об особом порядке разграничения полномочий, которые будут включать кроме них разграничение объектов собственности на земельные, водные, лесные ресурсы, составляющие основу экономики субъекта; а также полномочия по управлению объектами на территории субъекта, находящимися в федеральном подчинении.
- ✓ На основании договоров органам государственной власти субъекта могут передаваться доли собственности в природных ресурсах и все источники доходов от использования природных ресурсов, а также доля прибыли от эксплуатации объектов государственной собственности на территории субъекта. Эти соглашения способны обеспечить финансовую самостоятельность бюджета региона и направлены на осуществление принципа самостоятельности.

Региональная финансовая политика

- ✓ 2. Региональная финансовая политика — это часть макроэкономической политики субъекта Российской Федерации, которая включает в себя следующие основные направления: налоговую, бюджетную, кредитно-денежную, институциональную, инвестиционную, социальную политики.
- ✓ **Налоговая региональная политика** будет включать следующие мероприятия:
 - ✓ ② Внесение предложений со стороны органов власти субъекта в федеральные органы власти по поводу необходимости внесения изменений в законодательство в целях перераспределения доходов и оптимизации налоговой базы;
 - ✓ ② Нормативное регулирование номенклатуры региональных налогов, которые закреплены за органами государственной власти субъекта, то есть эти органы могут отменять или вводить региональные налоги;
 - ✓ ② Пересмотр налоговых ставок по региональным видам налогов или, совместно с местным уровнем, пересмотр ставок местных налогов;
 - ✓ ② Региональные органы власти могут вносить предложения как на федеральном уровне так и на местном по поводу расширения налоговой базы, и ужесточать либо либерализировать систему налогового администрирования на территории.
 - ✓ К мероприятиям в рамках бюджетной политики можно отнести:
 - ✓ ② Процесс формирования, утверждения и исполнения регионального бюджета;
 - ✓ ② Процесс согласования и утверждения бюджетов территориальных внебюджетных фондов на территории субъектов;
 - ✓ ② Утверждение соглашений и договоров о разграничении и перераспределении бюджетных полномочий;
 - ✓ ② Организация и реализация системы государственного кредитования;
 - ✓ ② Оказание финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на территории субъекта;
 - ✓ Кредитно-денежная политика будет включать:
 - ✓ ② Принятие нормативной основы для предоставления льготных кредитов и займов для покрытия из средств регионального бюджета части денежных средств, которые заемщики тратят на обслуживание долговых обязательств;
 - ✓ ② Формирование системы региональных банков в форме участия бюджетных средств в уставных капиталах в целях развития банковской системы коммерческого кредитования производств на территории субъекта;
- ② Создание нормативной базы, заключение договоров с филиалами центрального банка в целях подключения к системе кредитования физических, юридических лиц, малого и среднего бизнеса;
- ② Создание условий на территории для привлечения денежных средств;
- Институциональная политика включает:
 - ② Законодательное утверждение программы приватизации объектов региональной собственности;
 - ② Формирование целевых программных льготного кредитования отраслей региональной экономики или производственно необходимых экономике региона отраслей; кредитование стратегического производства;
 - ② Формирование административных инструментов регулирования хозяйственной деятельности в целях проведения структурных реформ регионального хозяйственного комплекса;
 - ② Формирования эффективной системы контроля;
- Инвестиционная политика включает:
 - ② создание условий для привлечения внешних инвестиций в экономику региона,
 - ② снижение административных барьеров для малого и среднего бизнеса,
 - нормативное регулирование деятельности региональных монополистов в части недопущения с их стороны создания дополнительных барьеров для входа на региональный рынок,
 - ② обеспечение инвестиционного потенциала и привлекательности социально значимых объектов региональной экономики.
- Социальная политика включает:
 - ② нормативное регулирование всех региональных социальных выплат и региональных льгот в полном объеме;
 - ② нормативное регулирование минимального размера оплаты труда, чтобы он был не ниже общероссийского;
 - ② формирование региональной потребительской корзины, соответствующей общепринятым нормативам расчета;
 - ② обеспечение своевременной выплаты пособий по безработице, пенсии, пособий по нетрудоспособности, стипендий.

Региональная финансовая политика

- ✓ Главной целью региональной финансовой политики является стабилизация производства и обеспечение экономического роста.
- ✓ Эта цель реализуется параллельно с обеспечением основ бюджетно-налогового федерализма, который может базироваться на выравнивании условий социально-экономического и финансового развития регионов в стране.
- ✓ Региональная финансовая политика во многом зависит от системы территориального разделения труда и отраслей специализации в региональном хозяйственном комплексе, который наличествует в том или ином регионе.
- ✓ Методы обеспечения региональной финансовой политики:
 - ✓ 1. финансовая помощь в реструктуризации экономики депрессивных и отсталых регионов;
 - ✓ 2. формирование условий для привлечения денежных средств российских и иностранных инвесторов в реальный сектор экономики, необходимых для формирования рыночной инфраструктуры, системы оптовой и розничной торговли, рекламных агентств, сети производственной и рыночной инфраструктуры;
 - ✓ 3. формирование эффективной системы государственного регулирования цен на услуги и товары естественных монополий для населения и социально значимых объектов.
- ✓ Выделяют следующие формы реализации региональной финансовой политики:
 - ✓ ? разработка и осуществление субъектами региональных и участие в федеральных
 - ✓ целевых программах социально-экономического развития;
 - ✓ ? участие бюджетных ресурсов регионов в наиболее эффективных инвестиционных
 - ✓ проектах;
 - ✓ ? размещение на аукционной основе региональных заказов;
 - ✓ ? создание на территории региона финансовых условий для создания технополисов в
 - ✓ тех регионах, которые имеют высокий научный и кадровый потенциал и производственную инфраструктуру;
 - ✓ ? содействие развитию малого и среднего бизнеса.
- ✓ Региональная финансовая политика не может быть успешной без формирования эффективного регионального бюджета, который является не просто формой расходования денежных средств, но и финансовым планом региона, утвержденным в виде закона, который направлен на достижение макроэкономической стабилизации в регионе, а также на осуществление государственной промышленной политики в целях повышения экономического роста региона.
- ✓ Региональный бюджет должен выполнять функции экономического и финансового регулятора социальных процессов, деловой и инвестиционной активности, функцию социальной стабилизации положения в регионе, обеспечения равных стартовых условий для развития бизнеса, функцию гаранта системы льготного кредитования в целях реструктуризации экономики и обеспечения развития приоритетных отраслей.

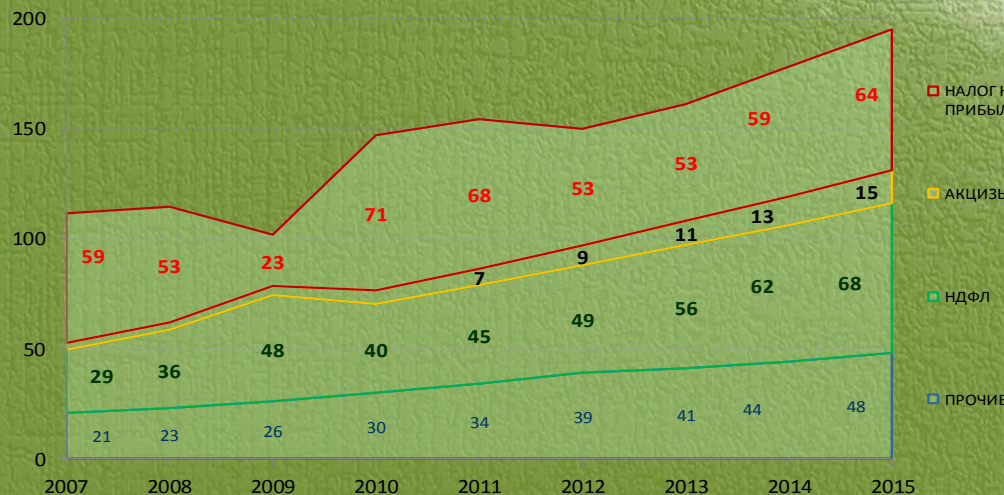
Региональный бюджет

Общая теория формирования регионального бюджета рассматривается в рамках иных дисциплин, пройденных до чтения лекций по данной дисциплине. В рамках данного курса лекций рассмотрены практические вопросы, связанные с формированием регионального бюджета на примере отдельных регионов.

Показатель	2009		2010		2011		01.12.2012	
	сумма, руб	уд. вес, %	сумма, руб	уд. вес, %	сумма, руб	уд. вес, %	сумма, руб	уд. вес, %
Налоговые доходы, всего в т.ч.:	57 505 591	100	67 156 332	100	133 765 076	100	104 238 473	100
Федеральные налоги	52 918 315	92	61 453 845	92	125 950 921	94	97 298 757	93
Региональные налоги	3 546 695	6	4 513 281	6	4 600 561	4	5 727 012	6
Местные налоги	1 040 581	2	1 191 449	2	914 035	2	1 212 704	1

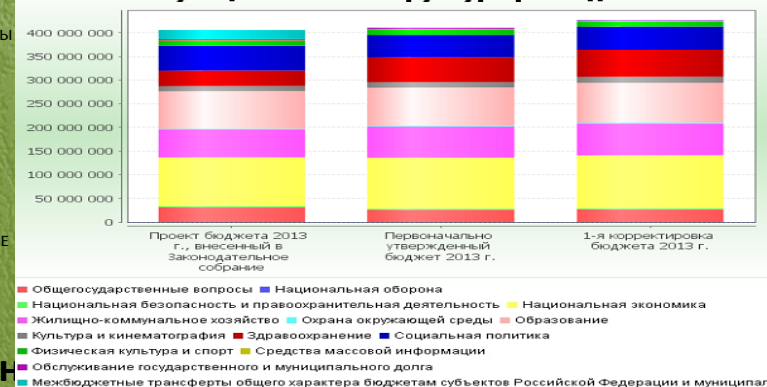
К числу основных доходных источников бюджета Санкт-Петербурга относятся: налог на прибыль организаций и налог на доходы физических лиц (66 %), акцизы (3,5 %), налог на имущество организаций (5,6 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (6,0 %). Основные статьи расходов: развитие дорожно-транспортной инфраструктуры (23 %, в том числе: строительство, реконструкция и содержание дорог, дотации на работу пассажирского транспорта, развитие петербургского метрополитена), здравоохранение (14 %), образование (12 %), строительство жилья и содержание жилого фонда (9 %), поддержка инвалидов и пенсионеров (8 %), поддержка семей, имеющих детей (8 %), развитие коммунально-инженерной инфраструктуры (7 %), благоустройство (3 %), культура (3 %). Государственный долг Санкт-Петербурга на 1 января 2013 года составляет 9,9 млрд рублей. В связи с изменением федерального законодательства по налогообложению в мае 2012 года бюджет был секвестирован с уменьшением доходов до объема 378,9 миллиарда рублей, расходы — 430,4 миллиарда рублей, дефицит бюджета — 51,5 миллиарда рублей.

Тюменская область: налоговая статистика



Налоговая структура доходов регионального бюджета на примере Красноярского края, 2007-2015гг., млрд.руб.

Функциональная структура расходов



Расходы бюджета СПб, 2013

Нормативы распределения и зачисления налоговых и неналоговых платежей по уровням бюджета в 2013 году (на примере Самарской области)



год	2013 год				
	федеральный бюджет	областной бюджет	бюджеты городских округов	бюджеты муниципальных районов	бюджеты поселений
Налог на прибыль организаций	10	90			
Ставка	2	18			
Налог на доходы физических лиц		60	40	30	10
Налог на игорный бизнес		отменен с 01.07.2009			
Налог на добавленную стоимость	100				
Акциз на спирт этиловый из пищевого сырья и спиртосодержащую продукцию	50	50			
Акциз на алкогольную продукцию	60	40			
Акцизы на вино, пиво		100			
Акциз на табачные изделия	100				
Акциз на нефтепродукты	28	72 (перераспределение через Смоленскую обл.)			
Акциз на автомобили легковые	100				
Транспортный налог		100			
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения		100			
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения				100	
Единый налог на вмененный доход			100	100	
Единый сельскохозяйственный налог			100	50	50
Единый сельхозналог, взимаемый на межселенных территориях				100	
Налог на имущество организаций		100			
Налог на имущество физических лиц			100		100
Налог на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях				100	
Налог на добычу полезных ископаемых (углеводородное сырье)	100				
Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых		100			
Налог на добычу прочих полезных ископаемых (за исключением природных алмазов)	40	60			
Сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов	20	80			
Сбор за пользование объектами животного мира		100			
Водный налог	100				
Земельный налог			100		100
Земельный налог, взимаемый на межселенных территориях				100	
Доходы от передачи в аренду (продажи) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена:					
по земельным участкам в границах городских округов		20	80		
по земельным участкам в границах поселений				50	50
по земельным участкам в границах межселенной территории муниципальных районов				100	
Доходы от использования (продажи) имущества (земельных участков) после разграничения государственной собственности:					
по имуществу (земельным участкам), находящимся в федеральной собственности	100				
по имуществу (земельным участкам), находящимся в собственности субъектов РФ		100			
по имуществу (земельным участкам), находящимся в собственности городских округов			100		
по имуществу (земельным участкам), находящимся в собственности муниципальных районов				100	
по имуществу (земельным участкам), находящимся в муниципальной собственности поселений					100
Доходы от продажи (передачи в аренду) земельных участков, а также продажи объектов недвижимого имущества одновременно с занятыми такими объектами недвижимого имущества земельными участками, которые находятся в федеральной собственности и осуществление полномочий РФ по управлению и распоряжению которыми передано органам гос. власти субъектов РФ					
в границах городских округов		не более 50	не менее 50		
в границах поселений		не более 50			не менее 50
в границах межселенных территорий		не более 50		не менее 50	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	20	40	40	40	
Госпошлина	по установл. законодательством нормативам	по установл. законодательством нормативам	по установл. законодательством нормативам	по установл. законодательством нормативам	
Доходы от денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения в области дорожного движения		100			

Лекция 8: Структура и функции региональных органов управления

✓ На примере города Санкт-Петербурга



Герб Красного села



Герб Кронштадтского района



Герб Адмиралтейского района



Герб Выборгского района



Герб Красносельского района



Герб Петроградского района



Герб Пушкинского района и Тярлево



Герб Кировского района



Символ Московского района



Герб Санкт-Петербурга



Герб Ленинградской области



Герб Аптекарского острова



Герб Петродворцового района



Герб Красногвардейского района



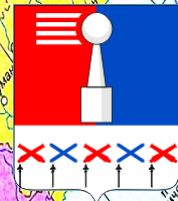
Герб Колпинского района



Герб Невского района



Герб Фрунзенского района



Герб Калининского района



Герб Курортного района



Герб Приморского района



Герб Васильевского острова

Власть Санкт-Петербурга

- ✓ Систему органов государственной власти Санкт-Петербурга образуют:
- ✓ высший и единственный законодательный орган государственной власти — Законодательное Собрание Санкт-Петербурга
- ✓ Правительство Санкт-Петербурга — высший исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга, возглавляемый высшим должностным лицом Санкт-Петербурга — Губернатором Санкт-Петербурга, и возглавляемые Правительством Санкт-Петербурга иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, составляющие систему исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга — Администрацию Санкт-Петербурга;
- ✓ судебные органы государственной власти Санкт-Петербурга — Уставный суд Санкт-Петербурга, мировые судьи Санкт-Петербурга.



Схема: органы управления в Санкт-Петербурге

- ✓ Постановление Губернатора Санкт-Петербурга от 5 ноября 2003 №8 «О структуре исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга»
- ✓ Устав Санкт-Петербурга

✓ Губернатор Санкт-Петербурга

✓ Георгий Сергеевич Полтавченко родился 24 февраля 1953 года в семье военного моряка в г. Баку.

✓ 1976 г. - закончил Ленинградский институт авиационного приборостроения (инженер-механик по приборам авиационно-космической медицины).

✓ 1976 г. - инженер на оборонном предприятии - НПО "Ленинец".

✓ 1978 г. - инструктор Невского райкома ВЛКСМ.

✓ 1979 - 1994 гг. - служба в органах КГБ (начальник Выборгского горотдела УКГБ по Ленинградской области и г. Санкт-Петербурга).

✓ 1994-1999 гг. - начальник Управления Федеральной Службы Налоговой Полиции по г. Санкт-Петербургу, генерал-лейтенант налоговой полиции.

✓ 1999-2000 гг. - Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Ленинградской области.

✓ 2000-2011 гг. - Полномочный представитель Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе.

✓ 31 августа 2011 года. Утвержден в должности губернатора Санкт-Петербурга.

✓ Награжден орденом "За заслуги перед Отечеством" IV степени (2003 год), орденом "За заслуги перед Отечеством" III степени (2008 год), другими государственными наградами.



Полномочия Правительства Санкт-Петербурга

- ✓ 1) разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития Санкт-Петербурга, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии (подпункт в редакции, введенной в действие с 5 февраля 2010 года Законом Санкт-Петербурга от 12 января 2010 года N 641-1, - см. предыдущую редакцию);
- ✓ 2) осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;
- ✓ 3) разрабатывает для представления Губернатором Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект бюджета Санкт-Петербурга, проекты программ социально-экономического развития Санкт-Петербурга, а также иные проекты законов Санкт-Петербурга;
- ✓ 3-1) представляет Законодательному Собранию Санкт-Петербурга ежегодный отчет о результатах деятельности Правительства Санкт-Петербурга и Губернатора Санкт-Петербурга, в том числе по вопросам, поставленным Законодательным Собранием Санкт-Петербурга (подпункт дополнительно включен с 23 марта 2010 года [Законом Санкт-Петербурга от 19 марта 2010 года N 134-42](#));
- ✓ 4) предварительно рассматривает проекты законов Санкт-Петербурга о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Санкт-Петербурга, другие проекты законов Санкт-Петербурга, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета Санкт-Петербурга;
- ✓ 5) обеспечивает исполнение бюджета Санкт-Петербурга, готовит отчет об исполнении бюджета Санкт-Петербурга и отчеты о выполнении программ социально-экономического развития Санкт-Петербурга для представления их Губернатором Санкт-Петербурга в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга;
- ✓ 6) формирует и возглавляет иные исполнительные органы государственной власти Санкт-Петербурга, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей, применяет к ним меры поощрения и взыскания;
- ✓ 7) управляет и распоряжается собственностью Санкт-Петербурга в соответствии с законами Санкт-Петербурга, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление Санкт-Петербургу в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- ✓ 7_1) определяет условия распоряжения нежилыми помещениями, находящимися в государственной собственности Санкт-Петербурга и расположенными в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге (подпункт дополнительно включен с 18 июля 2010 года [Законом Санкт-Петербурга от 30 июня 2010 года N 406-90](#));

Полномочия Правительства Санкт-Петербурга

- ✓ 8) вправе предложить органу местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления в Санкт-Петербурге привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, [Уставу Санкт-Петербурга](#), законам Санкт-Петербурга и иным нормативным правовым актам Санкт-Петербурга, а также вправе обратиться в суд;
- ✓ 9) вправе отменять правовые акты иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, приостанавливать действие правовых актов иных исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- ✓ 10) осуществляет правовое регулирование по вопросам, отнесенным к его компетенции, при этом вправе вносить изменения в правовые акты Исполнительного комитета Ленинградского городского Совета депутатов трудящихся, Исполнительного комитета Ленинградского городского Совета народных депутатов, а также признавать их утратившими силу полностью или частично, если иное не установлено федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга;
- ✓ 11) учреждает и ликвидирует организации, назначает на должность и освобождает от должности их руководителей;
- ✓ 12) формирует и направляет федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, предложения о передаче имущества из федеральной собственности в государственную собственность Санкт-Петербурга и из государственной собственности Санкт-Петербурга в федеральную собственность в случае, если указанное имущество подлежит безвозмездной передаче в соответствии с требованиями федерального законодательства;
- ✓ 13) в случае вступления в силу федерального конституционного закона, федерального закона, устанавливающего полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга, Правительство Санкт-Петербурга вправе осуществлять данные полномочия до вступления в силу соответствующего закона Санкт-Петербурга, но не более чем в течение пяти месяцев после вступления в силу указанного федерального конституционного закона, федерального закона. Губернатор Санкт-Петербурга в двухмесячный срок после вступления в силу такого федерального конституционного закона, федерального закона обязан внести в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект закона Санкт-Петербурга о разграничении полномочий между Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Правительством Санкт-Петербурга. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга обязано рассмотреть этот проект закона Санкт-Петербурга не позднее двух месяцев после внесения его на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. При этом время перерыва в заседаниях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не учитывается в двухмесячный срок рассмотрения указанного проекта закона Санкт-Петербурга, а также в пятимесячный срок, в течение которого Правительство Санкт-Петербурга вправе осуществлять полномочия органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- ✓ 14) осуществляет полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные правовыми актами Правительства Российской Федерации, если иное не установлено [Уставом Санкт-Петербурга](#) и законами Санкт-Петербурга;
- ✓ 15) в целях реализации своих полномочий вправе заключать договоры и соглашения, подписываемые Губернатором Санкт-Петербурга либо уполномоченным им членом Правительства Санкт-Петербурга;
- ✓ 16) если иное не установлено федеральными конституционными законами, федеральными законами, [Уставом Санкт-Петербурга](#) и законами Санкт-Петербурга, в случае вступления в силу федерального конституционного закона, федерального закона, устанавливающего полномочия органов местного самоуправления или вопросы местного значения муниципальных образований, Правительство Санкт-Петербурга вправе осуществлять данные полномочия до вступления в силу соответствующего закона Санкт-Петербурга, но не более чем в течение пяти месяцев после вступления в силу указанного федерального конституционного закона, федерального закона. Губернатор Санкт-Петербурга в двухмесячный срок после вступления в силу такого федерального конституционного закона, федерального закона обязан внести в Законодательное Собрание Санкт-Петербурга проект закона Санкт-Петербурга о разграничении полномочий между Законодательным Собранием Санкт-Петербурга и Правительством Санкт-Петербурга либо о внесении соответствующих изменений в [Закон Санкт-Петербурга от 23 сентября 2009 года N 420-79 "Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге"](#). Законодательное Собрание Санкт-Петербурга обязано рассмотреть такой проект закона Санкт-Петербурга не позднее двух месяцев после его внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. При этом время перерыва в заседаниях Законодательного Собрания Санкт-Петербурга не учитывается в двухмесячный срок рассмотрения указанного проекта закона Санкт-Петербурга, а также в пятимесячный срок, в течение которого Правительство Санкт-Петербурга вправе осуществлять полномочия органов местного самоуправления (подпункт в редакции, введенной в действие с 23 марта 2010 года [Законом Санкт-Петербурга от 19 марта 2010 года N 134-42](#), - см. предыдущую редакцию);
- ✓ 17) осуществляет иные полномочия, установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, [Уставом Санкт-Петербурга](#) и законами Санкт-Петербурга, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.
- ✓ 2. Правительство Санкт-Петербурга взаимодействует с органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге в порядке и формах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством, [Уставом Санкт-Петербурга](#) и законами Санкт-Петербурга.

О Правительстве Санкт-Петербурга

- ✓ Нормативно-Правовая база функционирования Правительства Санкт-Петербурга:
- ✓ О Правительстве Санкт-Петербурга (Закон Санкт-Петербурга от 06.07.2009 № 335-66)
- ✓ Об утверждении Регламента Правительства Санкт-Петербурга (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16.12.2003 № 100)
- ✓ Состав Правительства Санкт-Петербурга (конец 2013 года):
- ✓ Дивинский И.Б.
- ✓ Вязалов С.Ю.
- ✓ Казанская О. А.
- ✓ Лавленцев В.А.
- ✓ Правительство Санкт-Петербурга — постоянно действующий высший исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга. Правительство Санкт-Петербурга возглавляет Губернатор Санкт-Петербурга[3].
- ✓ В состав Правительства Санкт-Петербурга входят:
- ✓ Губернатор Санкт-Петербурга;
- ✓ О распределении обязанностей между вице-губернаторами Санкт-Петербурга (Распоряжение Губернатора Санкт-Петербурга от 30.12.2012 № 1-рг)
- ✓ О распределении обязанностей между вице-губернаторами Санкт-Петербурга по взаимодействию с исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации (Постановление Губернатора Санкт-Петербурга)
- ✓ Кичеджи В.Н.
- ✓ Марков О.А.
- ✓ Мокрецов М.П.
- ✓ Голиков И.Ф.
- ✓ Оганесян М.М.
- ✓ вице-губернатор Санкт-Петербурга — руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга;
- ✓ вице-губернаторы Санкт-Петербурга;
- ✓ представитель Губернатора Санкт-Петербурга в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга.
- ✓ В состав Правительства Санкт-Петербурга могут входить (по назначению Губернатора Санкт-Петербурга)
- ✓ Петербурга от 26.07.2004 № 581-пг)
- ✓ Устав Санкт-Петербурга
- ✓ Статья 43. Правительство Санкт-Петербурга
- ✓ Статья 44. Полномочия Правительства Санкт-Петербурга
- ✓ Статья 45. Порядок формирования исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга
- ✓ Бродский М.Н.
- ✓ Прохоренко А.В.
- ✓ Буренин Д.А.
- ✓ Авдеев Ю.В.
- ✓ Никольский Е.В.
- ✓ Петербурга):
- ✓ руководители исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга;
- ✓ руководители территориальных управлений федеральных органов исполнительной власти в Санкт-Петербурге.
- ✓ Общее число членов Правительства не может быть больше 15 человек.



Законодательное собрание Санкт-Петербурга



- ✓ Законодательное Собрание Санкт-Петербурга — представительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, города федерального значения Санкт-Петербурга. Наряду с Администрацией Санкт-Петербурга и судебными органами Санкт-Петербурга Законодательное Собрание входит в систему органов государственной власти, основанную на Конституции Российской Федерации, принципах народовластия, разделения власти, самостоятельности ветвей власти и разграничения полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и Санкт-Петербурга. Законодательное Собрание Санкт-Петербурга (далее Собрание) является постоянно действующим высшим и единственным законодательным органом государственной власти Санкт-Петербурга.
- ✓ Законодательное Собрание является преемником традиций представительной власти города — Петроградского Ленинградского - Санкт-Петербургского Совета депутатов трудящихся (народных депутатов) и размещается в Мариинском дворце, в котором в 1945-1993 годах находится Ленсовет.
- ✓ Депутаты Собрания избираются жителями Санкт-Петербурга, являющимися избирателями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Санкт-Петербурга, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.
- ✓ Собрание состоит из 50 депутатов, избираемых на 5 лет. Порядок организации и проведения выборов в Собрание устанавливается Законом Санкт-Петербурга о выборах депутатов Собрания.
- ✓ Статус депутата Законодательного Собрания Санкт-Петербурга определяется федеральными законами, Уставом Санкт-Петербурга, законами Санкт-Петербурга и правовыми актами Законодательного Собрания. Депутаты Собрания работают на постоянной основе.
- ✓ Деятельность Законодательного Собрания Санкт-Петербурга осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, Уставом и законами Санкт-Петербурга, Регламентом и иными юридическими актами Собрания.
- ✓ Право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Санкт-Петербурга — право внесения на рассмотрение Законодательного Собрания Санкт-Петербурга проектов законов Санкт-Петербурга и иных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга — принадлежит депутатам Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, объединениям депутатов (фракциям) ЗС СПб, органам Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, Губернатору Санкт-Петербурга, представительным органам местного самоуправления, Почетным гражданам Санкт-Петербурга, прокуратуре Санкт-Петербурга, члену Совета Федерации Федерального Собрания РФ — представителю от Правительства Санкт-Петербурга.
- ✓ Законодательное Собрание Санкт-Петербурга принимает следующие нормативные правовые акты Санкт-Петербурга: Устав Санкт-Петербурга, Законы Санкт-Петербурга, Постановления и Решения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. Собрание наряду с правовыми актами может принимать акты резолютивного характера — обращения и заявления Собрания. Обращения и заявления принимаются по инициативе депутатов или депутатских групп для выражения отношения Собрания к тем или иным событиям. Депутаты Собрания могут обращаться с депутатским запросом в адрес губернатора Санкт-Петербурга. Понятие депутатского запроса, порядок его внесения и рассмотрения определяется Законом Санкт-Петербурга.
- ✓ Место нахождения Законодательного Собрания Санкт-Петербурга: 190107 Санкт-Петербург, Исаакиевская пл., 6. Тел. +7 (812) 319-9931
- ✓ www.assembly.spb.ru

Уставный суд Санкт-Петербурга

УСТАВНЫЙ СУД САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

- судебный орган, самостоятельно и независимо осуществляющий судебную власть.

Деятельность Уставного суда направлена на защиту Устава Санкт-Петербурга, укрепление законности в применении права.

Уставный суд Санкт-Петербурга состоит из пяти судей, назначаемых на должности Законодательным Собранием Санкт-Петербурга. Уставный суд Санкт-Петербурга вправе осуществлять свои полномочия при наличии в его составе не менее четырех судей¹.

Уставный суд Санкт-Петербурга рассматривает дела о соответствии законов Санкт-Петербурга, нормативных правовых актов органов государственной власти Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления, образованных на территории Санкт-Петербурга, Уставу Санкт-Петербурга.

Уставный суд Санкт-Петербурга осуществляет официальное толкование Устава Санкт-Петербурга.

Решение Уставного суда Санкт-Петербурга, принятое в пределах его полномочий, является окончательным и не может быть пересмотрено иным судом.

Организационная структура Уставного суда Санкт-Петербурга

Председатель Уставного суда Санкт-Петербурга:

1) руководит подготовкой заседаний Уставного суда Санкт-Петербурга, созывает их и председательствует на них;

2) вносит на обсуждение Уставного суда Санкт-Петербурга вопросы, подлежащие рассмотрению в заседаниях;

3) представляет Уставный суд Санкт-Петербурга в отношениях с органами государственной власти, организациями, органами местного самоуправления, образованными на территории Санкт-Петербурга;

4) осуществляет общее руководство аппаратом Уставного суда Санкт-Петербурга;

5) утверждает смету расходов Уставного суда Санкт-Петербурга, положение об аппарате Уставного суда Санкт-Петербурга и штатное расписание Уставного суда Санкт-Петербурга;

6) издает приказы по вопросам внутренней деятельности Уставного суда Санкт-Петербурга;

7) осуществляет другие полномочия в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 24 мая 2000 № 241-21 «Об Уставном суде Санкт-Петербурга» и Регламентом Уставного суда Санкт-Петербурга.

Заместитель председателя Уставного суда Санкт-Петербурга:

осуществляет по поручению председателя Уставного суда Санкт-Петербурга его отдельные полномочия, а также исполняет обязанности председателя Уставного суда Санкт-Петербурга в период его временного отсутствия.

Судья-секретарь Уставного суда Санкт-Петербурга:

1) организационно обеспечивает подготовку и проведение заседаний Уставного суда Санкт-Петербурга;

2) доводит до сведения соответствующих органов, организаций и лиц решения, принятые Уставным судом Санкт-Петербурга, и информирует Уставный суд Санкт-Петербурга об их исполнении;

3) организует информационное обеспечение судей Уставного суда Санкт-Петербурга;

4) осуществляет другие полномочия в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 24 мая 2000 № 241-21 «Об Уставном суде Санкт-Петербурга» и Регламентом Уставного суда Санкт-Петербурга.

1. Пункт 1 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 24 мая 2000 года № 241-21 "Об Уставном суде Санкт-Петербурга".

✓ **Адрес:** 191124, Санкт-Петербург
Суворовский пр., дом 62, литера А.

✓ **Web-сайт:** spbustavsud.ru

✓ **Для оформления пропуска на посещение** ✓
Уставного суда Санкт-

Петербурга обращаться:

Приемная — тел/факс 576-66-20, 576-48-08 ✓

E-mail: info@spbustavsud.ru

Отдел материально-технического
и информационного обеспечения —

тел. 576-48-46

Пресс-секретарь — тел/факс 576-65-22
Дзыгивский Павел Иванович: Мобильный
телефон 932-36-93; E-
mail: mmm@spbustavsud.ru

Комитеты Санкт-Петербурга

- ✓ Архивный Комитет Санкт-Петербурга
- ✓ Жилищный комитет
- ✓ Комитет по благоустройству Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по вопросам законности, правопорядка и безопасности
- ✓ Комитет по государственному заказу Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по государственному контролю, использованию и охране памятников истории и культуры
- ✓ Комитет по градостроительству и архитектуре
- ✓ Комитет по делам записи актов гражданского состояния
- ✓ Комитет по здравоохранению
- ✓ Комитет по земельным ресурсам и землеустройству Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по инвестициям Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по информатизации и связи
- ✓ Комитет по культуре Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями
- ✓ Комитет по науке и высшей школе
- ✓ Комитет по образованию
- ✓ Комитет по печати и взаимодействию со средствами массовой информации
- ✓ Комитет по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности
- ✓ Комитет по промышленной политике и инновациям Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по развитию предпринимательства и потребительского рынка Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по развитию транспортной инфраструктуры Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по развитию туризма Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по социальной политике Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по строительству Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по тарифам Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по транспорту
- ✓ Комитет по труду и занятости населения Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по управлению городским имуществом
- ✓ Комитет по физической культуре и спорту
- ✓ Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга
- ✓ Комитет по энергетике и инженерному обеспечению
- ✓ Комитет финансов Санкт-Петербурга



Инспекции, службы, управления и администрации Санкт-Петербурга

- | | | |
|--|---|--|
| ✓ Государственная административно-техническая инспекция | ✓ техническим состоянием самоходных машин и других видов техники | ✓ Управление по развитию садоводства и огородничества Санкт-Петербурга |
| ✓ Государственная жилищная инспекция Санкт-Петербурга | ✓ Служба государственного строительного надзора и экспертизы Санкт-Петербурга | ✓ Управление социального питания |
| ✓ Государственная инспекция Санкт-Петербурга по надзору за | ✓ Управление ветеринарии Санкт- | |

Администрация района Санкт-Петербурга — [исполнительный орган государственной власти Санкт-Петербурга](#), проводящий государственную политику Санкт-Петербурга и осуществляющий государственное управление на территории [района Санкт-Петербурга](#). Администрация формируется и возглавляется [Правительством Санкт-Петербурга](#). Деятельность Администрации непосредственно координирует и контролирует вице-губернатор Санкт-Петербурга — руководитель Администрации Губернатора Санкт-Петербурга^[44].

- | | | |
|---|--|---|
| ✓ Администрация Адмиралтейского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Красногвардейского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Петроградского района Санкт-Петербурга |
| ✓ Администрация Василеостровского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Красносельского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Петродворцового района Санкт-Петербурга |
| ✓ Администрация Выборгского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Кронштадтского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Приморского района Санкт-Петербурга |
| ✓ Администрация Калининского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Курортного района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Пушкинского района Санкт-Петербурга |
| ✓ Администрация Кировского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Московского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Фрунзенского района Санкт-Петербурга |
| ✓ Администрация Колпинского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Невского района Санкт-Петербурга | ✓ Администрация Центрального района Санкт-Петербурга |



Лекция 9: Основы регионального управления

✓ Сущность и цели регионального управления

✓ Принципы и методы регионального управления.

✓ Система органов управления субъектами РФ.



1. Сущность и цели регионального управления.

- ✓ 1. В последние годы усилилась роль регионального управления, так как именно через регионы осуществляется руководство федеративным государством в целом. Под региональным управлением понимается государственное управление, которое осуществляется органами государственной власти субъектов Федерации в их административно-территориальных границах всеми им подведомственными отраслями и сферами в соответствии с разграничением государственных полномочий между федеральными и субфедеральными органами.
- ✓ Главной целью регионального управления является повышение уровня благосостояния населения, проживающего на данной территории, рост экономического потенциала территории, улучшение качества жизни населения.
- ✓ В процессе приобретения регионами некоторой относительной самостоятельности при проведении экономической, финансовой политики формируется новая региональная сфера интересов и ответственности, появляется новое понятие - региональный интерес, который находится в некотором противоречии с государственным интересом.
- ✓ К региональным интересам относятся:
 - ✓ • соответствие уровня образа жизни государственным стандартам означает, что каждый регион должен стремиться соответствовать среднестатистическому уровню жизни в стране;
 - ✓ • наличие у региона собственности, прочих материально – финансовых ресурсов, достаточных для того, чтобы обеспечивать исполнение своих полномочий в полном объёме в пределах своей компетенции;
 - ✓ • наличие инфраструктуры для развития как внутрирегиональных, так и межрегиональных торгово-экономических и социально – культурных связей;
 - ✓ • наличие или отсутствие природно-ресурсного потенциала;
 - ✓ • обеспечение стабильности общественно-политической и национально-этнической ситуации в регионе.
- ✓ Эффективность региональной власти может быть оценена, исходя из вышеперечисленных показателей национального интереса, внутри которых могут быть выделены следующие ключевые показатели:
 - ✓ 1. Показатель соотношения рождаемости и смертности в регионе, показатель продолжительности жизни, уровень рождаемости, смертности, детской смертности.
 - ✓ 2. Уровень доходов и расходов регионального бюджета, объём расходов на внутрирегиональные инвестиции, источники финансирования социальной сферы, уровень доходов от региональной собственности.
 - ✓ 3. Наличие или отсутствие устойчивой партийной системы, уровень криминализации.

2. Принципы и методы регионального управления.

- ✓ К основным принципам современного регионального управления, под которыми понимается целенаправленное воздействие на социально-экономические процессы, протекающие в регионе, относятся следующие 5 принципов:
- ✓ 1. Принцип децентрализации означает перемещение центра принятия решений от центральных органов управления к субъектам рынка и рыночной экономики. В рамках этого принципа осуществляется делегирование полномочий сверху вниз.
- ✓ 2. Принцип партнёрства предполагает отход от жёсткой иерархической подчинённости по вертикали и рассматривает объекты и субъекты регионального управления в процессе их взаимодействия как юридически равные партнёры.
- ✓ 3. Принцип субсидиарности заключается в выделении денег под установленные цели и реализуется в региональном управлении через формирование механизмов перераспределения бюджетных средств, чтобы обеспечить во всех территориях субъекта общепринятый в государстве уровень минимальной бюджетной обеспеченности и не допустить финансового банкротства того или иного муниципального образования на территории субъекта.
- ✓ 4. Принцип мобильности и адаптивности заключается в способности системы регионального управления своевременно и эффективно реагировать на любые изменения внешней среды. На практике он может выражаться в постоянной трансформации организационных структур системы регионального государственного управления, которая должна сопровождаться, в том числе и перераспределением функций, полномочий между отдельными элементами этой системы, перераспределением финансовой материальной базы для обеспечения каждым элементом новых полномочий.
- ✓ 5. Принцип выделенной компетенции. В отличие принципа разграничения полномочий он заключается в перераспределении функций не между сферами регионального управления, а внутри каждой сферы.
- ✓ В региональном управлении применяются свои собственные методы, которые, как и везде представляют собой совокупность способов и методов воздействия субъекта управления на управляемый объект. Методы делятся на три группы: организационные; экономические; социально-психологические.
- ✓ Методы организационной группы – система воздействия на организационные отношения внутри системы регионального управления и выражаются в таких актах, как приказы, должностные инструкции, распоряжения, распределение полномочий.
- ✓ К экономическим методам относится совокупность способов воздействия путем создания определенных экономических условий через нормативно-правовую базу и организационную систему для решения задач социально экономического развития .
- ✓ К социально-психологическим методам относятся способы воздействия,
- ✓ основанные на использовании определенных социально-психологических факторов.
- ✓ Региональные методы управления пересекаются с региональными интересами и должны быть направлены исключительно на обеспечение этих региональных интересов.

3. Система органов управления субъектами РФ.

- ✓ Система регионального управления функционирует на основе общих целей и принципов, как для федеральных, так и для региональных органов власти и включает в себя:
- ✓ 1. система государственных органов как федеральных, так и региональных, так как они постоянно взаимодействуют между собой при проведении мероприятий на территории региона. Взаимодействие начинается с президента РФ, при чем полномочия президента не конкретизированы в той части, которая касается вопросов организации руководства всеми отраслями и сферами управления в стране в целом, по этому на
- ✓ практике президент издает свои указы по разным вопросам . которые могут касаться деятельности региональных органов власти.
- ✓ Правительство РФ, которое применительно к региональной политике объединяет и направляет на федеральном уровне деятельность федеральных органов и их территориальных подразделений отраслевого и межотраслевого направления. Председатель правительства РФ по определенным вопросам имеет прямую власть над главами регионов, так как на него возглавлен контроль по осуществлению ими социально экономических вопросов.
- ✓ Органы исполнительной власти субъектов федерации, которые исполняют свои полномочия в соответствии с принципом разграничения между федеральным и региональным уровнем компетенции.
- ✓ Органы представительной-законодательной власти субъектов федерации.
- ✓ 2. Система государственной службы.
- ✓ 3. совокупность реализуемых государственными органами функций, используемые средства для осуществления этих функций.
- ✓ 4. система прямых и обратных связей между субъектами и объектами управления,
- ✓ необходимый документооборот.
- ✓ У каждого региона есть несколько приоритетных для него сфер деятельности. Он меняется в зависимости от следующих основных факторов:
- ✓ Демографический состав населения
- ✓ Национально-конфессиональный состав населения
- ✓ Географическое положение
- ✓ Климат
- ✓ Состояние хозяйственного регионального комплекса
- ✓ Социально-экономический потенциал региона
- ✓ Есть несколько сфер управления, которые одинаково важны для каждого региона: управление политической жизнью региона, сферы материального производства, финансово-кредитная сфера, потребительский рынок, социально-бюджетный комплекс, использование природных ресурсов, управление общественной безопасностью, управление информационной средой.

Лекция 10: Кадровое обеспечение органов регионального управления

✓ понятие кадров и основные концепции
кадров.

✓ классификация кадров и кадровый
процесс

✓ кадровая политика в органах власти
субъектов РФ.

1. Понятие кадров и основные концепции кадров.

- ✓ Существует несколько трактовок, что такое кадры.
- ✓ Кадры - совокупность квалифицированных работников, которые прошли профессиональную предварительную подготовку, которые обладают специальными знаниями, трудовыми навыками или опытом работы в избранной сфере деятельности.
- ✓ Существует 4 основных концепции кадров:
- ✓ 1. кадры как трудовые ресурсы, то есть вместо человека в этой концепции рассматривается его трудовая функция, измеряемая рабочим временем и зарплатой.
- ✓ 2. Кадры как персонал – рассматривается не человек, а его формальная должность.
- ✓ 3. Кадры как невозобновимый ресурс – человек рассматривается не как должность, а как элемент социальной организации, в которой присутствует три основных компонента – трудовая функция, социальные отношения, состояние работника.
- ✓ 4. Кадры как условие существования организации-человек рассматривается одновременно как главный субъект организации и как особый объект управления, который не может быть рассмотрен как ресурс, которым обладает организация. Поэтому структура организации должна строиться, исходя из способностей и желания человека.
- ✓ В последнее время появилась еще одна концепция, предложенная Хохловым, согласно которой кадры рассматриваются как социальная сущность, социальная основа организации, в которой они работают. Концепция основывается на взгляде «общество это люди, остальное - продукты жизнедеятельности». В рамках этой концепции кадры - часть персонала, которая составляет костяк любой организации, которые выполняют основные функции этой организации, а в персонал входит весь личный состав организации.

2. Классификация кадров и кадровый процесс.

- ✓ Кадры понятие многоуровневое, поэтому классифицировать их можно по ряду признаков:
- ✓ 1. Признак иерархии социальной структуры организации: руководители; специалисты; исполнители.
- ✓ 2. По социальной стратификации: кадры рабочих, крестьян, предприятий, служащих.
- ✓ 3. По социально-профессиональному признаку: кадры политические, хозяйственные. Медицинские и др.
- ✓ 4. По отраслевой принадлежности: кадры управленцев, информационные, промышленные.
- ✓ 5. По содержанию труда: «белые воротнички» - умственный труд, «синие воротнички» - физический труд, «серые воротнички» - в сфере обслуживания.
- ✓ Управленческие кадры обладают набором характеристик. Их детальная оценка проводится по следующим признакам:
 - ✓ • Физические характеристики: пол, возраст, состояние, здоровья, особенности развития, рост, вес.
 - ✓ • Имидж : жесты, осанка, энергичность, уверенность, рабочие аксессуары.
 - ✓ • Психические характеристики: направленность личности, свойство характера, темперамент, мышление, воля, особенности речи, психическое состояние.
 - ✓ • Специально-психологические характеристики: отношение к себе, к будущему, к окружающим людям, к труду.
 - ✓ • Социальные характеристики: национальность, социальное положение его семьи, профессия, семейное положение, быт и образ жизни, политические симпатии или антипатии, уровень образования, биография.
- ✓ Кадры находятся в постоянном изменении. Они характеризуются понятием кадровый процесс.
- ✓ Кадровый процесс – совокупность последовательных действий для достижения определенного результата кадровой политики учреждения путем рационального использования интеллектуальных, трудовых, материальных ресурсов в соответствии с действующим законодательством, применением принципов, функций, методов современного управления.
- ✓ Кадровый процесс включает в себя:
 - ✓ • Разработка и реализация политики подбора кадров и расстановка персонала;
 - ✓ • Выполнение правил приема и увольнения персонала;
 - ✓ • Организация и соблюдение условий труда;
 - ✓ • Профессиональное образование- уровень и качество знаний, возможности их расширения, повышение их квалификации;
 - ✓ • Определение квалификации у работников;
 - ✓ • Формирование кадрового состава по качеству квалификации, опыту, личным качеств;
 - ✓ • Деятельность по урегулированию социальных конфликтов и трудовых споров в организации;
 - ✓ • Контроль результатов, оценка, аттестация, стимулирование труда.
- ✓ Функционирование кадров в соответствии с должностными инструкциями не осуществимо. Это идеал. Имеются определенные объективные пределы управления персоналом, которые не зависят от воли субъекта управления, так как каждый человек наделен волей, исходя из нее, человек всегда может породить определенные отклонения от нормы, злоупотреблять должностными полномочиями, проявлять отклонения в положительную сторону. Любые такие отклонения всегда будут приводить к нарушениям в функционировании органов власти или любой социальной организации. Среди наиболее распространенных явлений в деятельности кадров органов власти, которые представляют отклонения, дезинформация начальства или подчиненных, стремление лучше выглядеть, злоупотребление служебным положением, карьеризм.

3. Кадровая политика в органах власти субъектов РФ.

- ✓ Управление человеческими ресурсами составляет основное содержание кадровой политики. Оно направлено
 - ✓ • на формирование качественного кадрового потенциала и удовлетворение потребностей производства квалифицированных кадров;
 - ✓ • на обеспечение эффективной занятости трудоспособного населения, его оптимальное распределение между отраслями производства в регионе;
 - ✓ • на рациональное использование персонала организаций, учреждений и предприятий.
- ✓ Кадровая политика состоит из нескольких частей:
- ✓ 1. политика занятости. То есть обеспечение организаций эффективным персоналом и побуждение его к труду, создание привлекательных условий труда.
- ✓ 2. политика обучения, то есть обучение кадров с соответствующей системой обучения, которая позволяла бы им повышать квалификацию, совершенствовать знания и навыки и подготавливать к продвижению по должности.
- ✓ 3. политика оплаты труда, то есть предоставление более высокой зарплаты в соответствии со способностями и возможностями работника.
- ✓ 4. политика производственных отношений, то есть установление четких процедур решения трудовых споров, конфликтов.
- ✓ 5. политика благосостояния, то есть обеспечение услуг, льгот.
- ✓ Каждое из названных направлений требует точного выполнения следующих основных мероприятий:
- ✓ 1. мероприятия в области занятости – анализ рабочих мест, имеющихся в организации; способ отбора кадров; методы механизмов найма; условия продвижения по службе; порядок предоставления отпусков, увольнения.
- ✓ 2. политика в области обучения кадров - тестирование, проверка новых работников, практическое обучение на месте работы, подготовка, повышение квалификации работников.
- ✓ 3. мероприятия в области оплаты труда – льготные схемы оплаты труда, тарифы по оплате труда, учет условий жизни работников по оплате труда.
- ✓ 4. мероприятия в области трудовых отношений - выстраивание политики по отношению к профсоюзам, стиль и методы руководства.
- ✓ 5. мероприятия в области благосостояния работников – отраслевые пенсии, медицинские, транспортные услуги, жилье, питание, организация спортивных мероприятий, помощь в решении личных проблем.
- ✓ Кадровая политика осуществляется стратегическими и оперативными системами управления. Задачами кадровой стратегии являются анализ перспектив потенциала развития кадров и персонала организации, обобщение и предупреждение основных причин увольнения работников, изучение психологического климата в организации.

3. Кадровая политика в органах власти субъектов РФ.

- ✓ Кадровая стратегия может быть распределена на несколько основных составляющих:
- ✓ 1. планирование потребностей в кадрах – в его рамках проводится анализ существующих должностей, выявляется потребность в новых должностях, на этом основании проводится количественное и качественное кадровое планирование.
- ✓ 2. повышение общеобразовательного и профессионального уровня работников- обучение в процессе работы, ротация по должностям, виды стажировок, курсы переподготовки, самообучение.
- ✓ 3. система регулирования организации - руководство делами организации на основе оценки выполненной работы сотрудником, оценки их возможностей и способностей, планирование преемственности в системе управления организации, планирование служебного роста сотрудников.
- ✓ 4. оплата труда - оплата в зависимости от должности и от объема и качества выполненной работы, социальное обеспечение, виды премирования.
- ✓ Повседневная реализация этих мероприятий представляет собой оперативное управление.
- ✓ Главными составляющими кадровой политики являются:
- ✓ 1. профессиональный отбор кадров
- ✓ 2. адаптация и профессиональная ориентация кадров
- ✓ 3. аттестация кадров с последующими выводами.
- ✓ Требования к кандидату на должность начинаются с детального определения всех возможных характеристик сотрудников. Эти характеристики берутся из должностной
- ✓ инструкции, которая представляет собой детальное описание основных функций, которые должен выполнять сотрудник. В последнее время в дополнении к должностным инструкциям стали добавляться два документа - квалификационная карта и карта компетенции.
- ✓ Квалификационная карта содержит набор квалификационных характеристик, которым должен отвечать претендент на должность- образование, навыки. Квалификационные карты укрупняются, и характеристики работника детализируются.
- ✓ Карта компетенции - «портрет» идеального работника на эту должность - включает набор личных характеристик человека.
- ✓ Определив требования к кандидату, приступают к привлечению кандидата на вакантную должность. Основная задача этого создать наиболее длинный список квалифицированных кандидатов для последующего конкурсного отбора. Его процедуры, механизмы базируются не только на картах, но и зависят от традиций организации, характера руководства, от должности кандидата, то есть кроме объективных критериев отбора, с которыми кандидат может ознакомиться, присутствует большой элемент субъективизма, насколько кандидат понравился.
- ✓ Профессиональная ориентация принятых работников - комплекс взаимосвязанных экономических, социально-психологических и педагогических мероприятий, направленных на выявление способностей, интересов, влияющих на выбор профессии или на смену рода деятельности.

3. Кадровая политика в органах власти субъектов РФ.

- ✓ Адаптация - взаимное приспособление работника и организации, которое основывается на постепенной выработке у сотрудника новых профессиональных социальных умений, навыков, его «врастание» в организацию с ее неформальными связями, формальными структурами и условиями труда.
- ✓ Выделяют несколько аспектов адаптации:
- ✓ 1. психофизиологический - приспособление к новым физическим и психологическим нагрузкам, физиологическим условиям труда.
- ✓ 2. социально-психологический - приспособление к новому коллективу, нормам поведения в этом коллективе.
- ✓ 3. профессиональный - постепенная доработка требований на новом месте, приобретение дополнительных знаний.
- ✓ 4. организационный - усвоение роли и статуса нового рабочего, роли конкретного подразделения в структуре организации, выяснение механизмов социально-экономического управления в этой организации.
- ✓ Процессом адаптации можно управлять, где существуют виды мероприятий,
- ✓ которые будут отвечать процессу управления адаптации:
- ✓ 1. организация семинаров, курсов по всем аспектам адаптации
- ✓ 2. индивидуальные беседы с новым сотрудником
- ✓ 3. специальные краткосрочные курсы для руководителей, которые впервые стали руководителем
- ✓ 4. метод постепенного усложнения заданий к новым сотрудникам
- ✓ 5. разовые общественные поручения для установления контакта с сотрудниками
- ✓ 6. предварительная подготовка с заменой кадров, проведение ролевых игр, чтобы коллектив сплачивался.

3. Кадровая политика в органах власти субъектов РФ.

- ✓ Оценка кадров – выявление сильных и слабых сторон работников, чтобы подготовить для них индивидуальные планы развития и планировать их карьеру. Регулярная оценка сотрудников нужна и руководству, так как она предоставляет руководству более или менее объективную информацию, необходимую для принятия им кадрового решения, поэтому оценка трудовой деятельности – главная функция управленческого труда. Именно её результаты в свою очередь являются важными критериями оценки трудовой деятельности управленцев. Показатели, по которым
- ✓ оцениваются работники, называют критериями оценки: качество, количество работы,
- ✓ подбираются критерии оценки результатов деятельности работников.
- ✓ Аттестация – процесс оценки эффективности выполнения сотрудником своих должностных обязанностей, которая осуществляется руководителем сотрудника.
- ✓ Аттестация включает несколько этапов:
- ✓ 1. подготовка сотрудника к собеседованию с руководителем при проведении аттестации. Сотрудник поднимает свой индивидуальный план, анализирует выполненную работу, готовит список сделанного и несделанного, список вопросов к руководителю.
- ✓ 2. собеседование, то есть встреча руководителя с сотрудником, в ходе которой разбирается индивидуальный план, обсуждаются результаты работы за период, дается оценка работы со стороны руководства, задаются любые вопросы сотруднику, разрабатывается новый план сотрудника на следующий период.
- ✓ По итогам собеседования может быть принято любое решение организационного плана - поощрение и выдвижение на повышение должности, увольнение. Если принято решение не увольнять, но и полностью не аттестовывать, тогда наступает третий этап - дается испытательный срок, чтобы исправить обнаруженные недостатки в работе сотрудника.
- ✓ Существует несколько методов, способов оценки которые используют современные организации:
- ✓ Метод стандартных оценок- метод реализуется, когда руководитель составляет бланк, в котором перечислены стандартные критерии оценки труда работника на должность, а в процессе собеседования он ставит плюсы или минусы в соответствующие графы и по итогам принимает решения.
- ✓ Метод сравнения, то есть когда руководитель сравнивает результаты труда работников одного подразделения или аналогичных должностей разных подразделений, может проводить ранжирование сотрудников. Оно проводится на основе сопоставленных оценок, влекущих начисления или снятие баллов. Каждый сотрудник получает определенное количество баллов, на основе этого выстраивается «цепь» сотрудников.

Лекция 11: Региональное развитие и управление комплексным социально-экономическим развитием

Цели, критерии и методы управления развитием региона:

✓ Управление региональными рынками.



1. Цели, критерии и методы управления развитием региона.

- ✓ Региональное развитие – это режим функционирования региональной, который ориентирован на положительную динамику всех основных параметров уровня жизни, которая обеспечена устойчивым и сбалансированным воспроизводством хозяйственного потенциала, ресурсного, экономического, социально-демографического потенциала. Термин «развитие» часто употребляется в различных сочетаниях: экономическое развитие, социально-экономическое развитие, развитие региона и т.п. В любом случае од развитием понимается любое прогрессивное изменение в экономической сфере. Если изменение количественное – то говорят об экономическом росте, если качественное – о структурных изменениях, а если комплексное – то о целостном развитии региона.
- ✓ Развитие всегда имеет направленность, которая определяется целью руководства. Если динамика положительная – прогрессивное развитие, если отрицательная – регресс. Развитие региона обычно рассматривается с точки зрения совокупности социальных и экономических целей: рост производства, доходов, изменения в административной структуре общества и т.п. Такое понимание комплексности с учетом комплексности факторов социальных, культурных, экономических характеристик и совокупность качественных и количественных характеристик принципиально отличают развитие от роста.
- ✓ Цели регионального управления в разных странах различные. Общей чертой является то, что в качестве приоритетной цели выступает улучшение качества жизни населения, а потом уже улучшение здоровья, увеличение продолжительности жизни, повышение качества образования, оздоровление окружающей среды, повышение доходов населения. Собственно экономические цели отступают на второй план и не являются самоценными, а являются лишь инструментами.
- ✓ Цели могут быть долгосрочные и краткосрочные. Примерами долгосрочных целей могут служить создание информационного общества, новых рабочих мест для высококвалифицированных специалистов. А примеры краткосрочных целей – это прирост ВВП в квартале, прирост объема производства, преодоление кризиса.

1. Цели, критерии и методы управления развитием региона.

- ✓ Соответственно целям выстраивается и система критериев и показателей, которыми достигаются цели. Универсальным интегральным показателем является индекс развития человека, который ранжирует страны от 0 до 1. Для его расчета используется три показателя экономического развития:
- ✓ - ожидаемая продолжительность жизни при рождении и средняя продолжительность жизни;
- ✓ - интеллектуальный потенциал (грамотность взрослого населения и средняя продолжительность обучения);
- ✓ - величина душевого дохода с учетом покупательной способности национальной валюты.
- ✓ Используются также частные показатели развития регионов:
- ✓ - доход на душу населения;
- ✓ - степень дифференциации доходов;
- ✓ - уровень потребления отдельных материальных благ;
- ✓ - уровень физического здоровья населения;
- ✓ - уровень образования;
- ✓ - степень счастья населения.
- ✓ Особое значение в определении уровня экономического развития региона имеют ВВП,
- ✓ ВВП и реальный ВВП на душу населения.
- ✓ ВВП – это рыночная стоимость товаров и услуг, произведенных в регионе за определенный период.
- ✓ ВВП – это объем произведенной продукции и услуг в экономике региона.
- ✓ Реальный ВВП на душу населения – это стоимость затрат на личные покупки.
- ✓ Для оценки динамики развития региона обычно используют показатели, которые оценивают темпы экономического роста, темпы роста и спада производительности труда, темпы роста дохода, структурных изменений в экономике региона.

1. Цели, критерии и методы управления развитием региона.

- ✓ В России разработаны следующие критерии социально-экономического развития региона:
- ✓ - ВВП и ВВП (в том числе в расчете на душу населения) и изменение этих показателей;
- ✓ - средний уровень дохода и степень дифференциации доходов населения;
- ✓ - продолжительность жизни, уровень физического и психического здоровья населения;
- ✓ - уровень образования;
- ✓ - уровень потребления материальных благ и услуг: жилье и ЖКХ, продукты, транспортные услуги, обеспеченность товарами длительного пользования.
- ✓ - уровень здравоохранения: обеспеченность больницами, аптеками, диагностическими центрами, услугами скорой помощи;
- ✓ - состояние окружающей среды;
- ✓ - обогащение культурной жизни людей;
- ✓ - развитие малого бизнеса.
- ✓ В рамках этой концепции выделяется три типа регионального развития: ассиметричный, гармоничный, нейтральный.
- ✓ При ассиметричном региональном развитии регионы, имеющие преимущество по каким-либо показателям в начале периода к его концу наращивают преимущество по этим показателям, а регионы, имеющие отставания, его усугубляют.
- ✓ При гармоничном типе регионального развития разрыв в уровне показателей между передовыми и отстающими сокращается.
- ✓ При нейтральном типе регионального развития разрыв в уровне показателей между передовыми и отстающими остается неизменным.
- ✓ В России распространен первый тип, причем разные его виды.
- ✓ - Правовая асимметрия (республики, края, области, автономные области, автономные округа).
- ✓ - Экономическая асимметрия (богатые и бедные регионы).
- ✓ - Социальная асимметрия.
- ✓ - Культурная асимметрия.

1. Цели, критерии и методы управления развитием региона.

Таким образом на основе этого можно сказать, что в России происходит глубочайшее региональное расслоение. В этих условиях к важнейшим задачам управления развитием регионов относится следующее:

1. Укрепление социально-экономических основ РФ путем обеспечения социально-экономической интеграции государственных территорий и укрепление единого социально-экономического пространства страны.

2. Сглаживание различий в уровнях социально-экономического развития регионов и обеспечение уровня жизни в них в соответствии с общефедеральными стандартами.

3. Создание действенного социально-экономического механизма федеративных отношений, который был бы в состоянии обеспечить функционирование общероссийской экономики как единого целого через сочетание интересов государства и отдельных регионов.

4. Формирование многоукладной экономики на основе равноправного развития всех форм собственности, социальной и рыночной инфраструктуры.

По отношению к проблеме развития региона органы региональной власти выполняют следующие основные функции:

1. Управление функционированием региона в реальном времени;

2. Стратегическое управление, направленное на развитие региона.

Управление социально-экономическим развитием региона осуществляется при помощи различных стратегий и действий власти, при разработке которых применяется программно-целевой метод и тактические мероприятия, которые могут включать какие-либо действия власти: увеличение рабочих мест, создание благоприятных условий для бизнеса, инвестиционной активности.

Вторая функция является наиболее важной. Ее сущность проявляется в управлении взаимно согласованными программами и проектами. Главной целью такого управления является создание таких условий в регионе, при которых трудоспособный гражданин был бы в состоянии при наличии у него работы поддерживать нормальное благосостояние семьи, и при этом в регионе была бы обеспечена адресная социальная поддержка всех возможных слабо защищенных групп населения. Эта цель может быть обеспечена при помощи трех основных видов экономического воздействия власти на развитие регионов:

1. Формирование общих условий бизнеса в регионе (транспорт, связь, гостиницы,

телекоммуникации, склады, банки, страхование, консалтинговые агентства).

2. Регулирование деловой активности (районирование территории, введение правил землепользования, налогообложение, субсидии, льготы, границы).

3. Прямая кооперация администрации и бизнеса (совместные проекты, взаимодействие властных структур и бизнес-сообществ с некоммерческими организациями по поводу совместных проектов, создание торгово-промышленных палат, учебных центров).

Управление региональным развитием исходит из следующих принципов:

- создание условий как для сохранения, так и для рационального использования ресурсов региона;

- определение приоритетных направлений, которые потребляют значительно вложений и со стороны бюджета, и со стороны частных компаний.

- поиск альтернативных, самых нуждающихся сфер и секторов социально-экономической системы.

Эти принципы нацелены на концентрацию ресурсов по самым проблемным отраслям ради скорейшей стабилизации социально-экономической обстановки дотационных регионов.

2. Управление региональными рынками.

- ✓ Управление региональными рынками предполагает воздействие субъектов управления на объект ради достижения заранее спланированных целей, которые региональные органы поставили перед собой в рамках исполнения программно-целевого метода. Основные цели управления региональными рынками – это обеспечение сбалансированности рынков в регионе, удовлетворение потребностей населения, обеспечение экономической эффективности развития региона.
- ✓ Объектами управления являются население, предприятия, организации, сельскохозяйственные предприятия, объекты рыночной социальной инфраструктуры региона.
- ✓ Функции управления региональными рынками следующие.
- ✓ 1. Аналитическая. Экономическая диагностика развития рынков, исследования региональной рыночной конъюнктуры, исследования конкурентной среды, анализ
- ✓ институтов региональных рынков, исследование всей рыночной инфраструктуры в целом.
- ✓ 2. Организация и контроль. Процесс построения органов управления региональными рынками, упорядочение их взаимосвязей, информационного потока ради обеспечения контроля.
- ✓ 3. Планирование. Разработка стратегических и тактических планов по развитию системы региональных рынков.
- ✓ 4. Координация. Разработка законов, нормативов, программ.
- ✓ 5. Мотивация. Льготы предприятиям, кредиты в целях повышения покупательной способности населению.
- ✓ По отношению к функционированию региональных рынков существуют основные теории, посвященные анализу функционирования рынка регионов.
- ✓ **I. Теория размещения производства и средств обращения.**
- ✓ В этой теории упор делается на анализ пространственных проблем размещения предприятий, транспортных сетей.
- ✓ **II. Теория рыночных потенциалов и пространственного взаимодействия.**
- ✓ Эта теория сосредотачивает внимание на региональных и внутрирегиональных связях, перемещении товаров, услуг, капиталов.
- ✓ **III. Теория центральных мест.**
- ✓ В этой теории города в регионе рассматриваются как рыночный центр снабжения прилегающей сельской местности товарами и услугами.
- ✓ **IV. Теория геомаркетинга.**
- ✓ Эта теория упор делает на исследование пространственных характеристик региональных рынков, месторасположение покупателей. В рамках теории проводится географическая сегментация регионального рынка для формулирования стратегии продвижения товаров на каждой территории.
- ✓ **V. Теория пространственного распространения товаров.**
- ✓ В этой теории региональный рынок рассматривается как система каналов распределения товаров в сфере обращения регионов, то есть рынок рассматривается не только как финансово-экономический, но рассматриваются и его материальные стороны перемещения товаров от производителей к потребителям.
- ✓ **VI. Институциональная теория.**
- ✓ Региональный рынок – это система взаимодействующих субъектов сферы обращения региона, которая выступает в различных организационных формах и обеспечивает торгово-экономические и финансовые связи между производителями и потребителями.

2. Управление региональными рынками.

- ✓ Все теории рассматривают проблему экономической диагностики региональных рынков, которая представляет собой сбор, анализ и интерпретацию данных об основных факторах, воздействующих на социально-экономические процессы и влияющих на формирование региональных рынков. Основа экономической диагностики – это конъюнктурные исследования, текущие наблюдения за состоянием рынка и его динамики, анализ причин, прогноз состояния конъюнктуры. При этом рассматриваются два основных понятия: Общерегionalная рыночная конъюнктура и конъюнктура товарных региональных рынков. Общерегionalная конъюнктура определяет состояние на данный момент всей системы региональных рынков, всех их видов.
- ✓ Конъюнктура товарного рынка – это изучение текущих изменений в производстве и реализации отдельного товара (группы товаров) на территории региона.
- ✓ В зависимости от условий и особенностей региональных рынков количество факторов, воздействующих на рыночную конъюнктуру может сильно меняться. Все факторы делятся на контролируемые и неконтролируемые. Контролируемые находятся в компетенции руководства региона. Это, например, определение товарного ассортимента, регулирование объема производства, ценовая политика (особенно на энергоносители), сбытовая политика, выбор стратегии развития региона, информационная политика.
- ✓ Неконтролируемые факторы не определяются органами власти, но влияют на принимаемые решения и на развитие региона. Это факторы макроуровня и мезоуровня. Факторы макроуровня (мировые тенденции, политика государства):
 - ✓ 2 Экономический фактор (фаза экономического цикла экономики страны и мировой экономики, уровень общемировых и национальных цен, банковские процентные ставки, инфляция);
 - ✓ 2 Научно-технический фактор (уровень развития материально-технической базы рыночной инфраструктуры, уровень механизации и автоматизации в стране, уровень развития производственных и информационных технологий);
 - ✓ 2 Социально-демографический фактор (количество и качество трудовых ресурсов в стране, половозрастная структура, уровень образования населения, национальные традиции, размещение населения по территории страны);
 - ✓ 2 Природно-климатический фактор (специфика производства и потребления, температурный режим);
 - ✓ 2 Политический фактор (стабильность политической системы, нормативная база).
- ✓ Факторы мезоуровня: выбор потребителей, хозяйствующих субъектов.
- ✓ Выбор системы показателей оценки состояния конъюнктуры регионального рынка будет определяться для власти целями конкретного исследования.
- ✓ Состояние конъюнктуры в регионе может быть оценено количественно: показателями сферы производств – государственные заказы, размер инвестиций, уровень занятости. Показателями межрегиональных и внешнеэкономических связей – объем экспорта и импорта, объем грузовых перевозок. Показателями кредитно-денежного обращения – курсы Центрального Банка, валют, процентные ставки.
- ✓ Основная характеристика конъюнктуры товарного рынка – степень сбалансированности спроса и предложения, что проявляется в ценах на рынке, тенденциях продажи товаров и скорости оборота капитала. На основе всех этих показателей можно будет диагностировать тип рыночной конъюнктуры.

Лекция 12: Государственное регулирование территориального развития в Российской Федерации

Цели, принципы, функции государственного управления.

✓ Региональная экономическая политика



1. Цели, принципы, функции государственного управления.

- ✓ Каждое государство располагает определенными природными ресурсами, финансовым капиталом, интеллектуальным потенциалом, и от того, каким образом организовано управление, зависит уровень социально-экономического развития государства. В широком смысле организация управления включает государственное устройство, состав всех действующих социальных институтов, органы государственной власти, территориальное устройство.
- ✓ Государственное управление – это деятельность органов власти по реализации законодательных, исполнительных, судебных властных полномочий государства в целях выполнения их функций как в общем, так и в отдельных составных частях.
- ✓ Цель государственного управления – создание оптимальных условий для достижения уровня состояния общества при наличии определенных перспектив его развития. Кроме того, существует иерархия целей, и каждая нижестоящая цель должна являться средством достижения вышестоящих целей.
- ✓ Целями государственного управления в экономической сфере является определение долгосрочных стратегий экономического развития и создания оптимальных условий для реализации этой стратегии ради роста уровня благосостояния граждан. Реализация этих целей основывается на общих положениях – принципах государственного управления. Они делятся на общие (раскрывают содержание и целевую направленность управления), организационно-технологические и частные (непосредственное руководство деятельностью людей).
- ✓ В свою очередь общие цели можно подразделить на социально-ценностные и социально-функциональные.
- ✓ На основе организационно-технологических реализуется административно- исполнительная деятельность органов власти: принцип разделения труда, иерархичность, единоначалие, делегирование полномочий, принцип сочетания федерального, регионального и местного управления.
- ✓ К частным относятся согласованность, взаимодополняемость, последовательность управления и территориально-отраслевую обусловленность этих процессов.
- ✓ Реализация функций, целей и задач государственного управления осуществляется через систему функций, т.е. систему ролей, которую выполняет государственный аппарат управления для того, чтобы направить, организовать те или иные сферы общественной жизнедеятельности и оказывает на них определенное влияние рада достижения заранее спланированных целей.

1. Цели, принципы, функции государственного управления.

- ✓ Классификация функций может быть проведена по самым разнообразным признакам, например, по содержанию и глубине воздействия на систему общественных отношений выделяют общие и специфические функции государственного управления.
- ✓ Общие – это те функции, которые присутствуют в любом управленческом взаимодействии субъекта и объекта управления. К ним относятся функции планирования, организации, мотивации, прогнозирования, контроля.
- ✓ Специфические находят своё применение в частных конкретных проявлениях,
- ✓ возникающих на практике ситуаций, при которых необходимо действовать от имени государства, реализуя его компетенцию. Это функции проведения выборов, правоприменения, лицензирования деятельности отдельных субъектов и т.д.
- ✓ Среди общих основных функций ведущей является функция планирования, с которой начинается составление целевых программ развития территорий и сфер деятельности. В рамках этой функции происходит анализ выделения основных экономических проблем территории, выделяется главная стратегическая цель, которую надо будет достичь при реализации этой программы; потом следует соответствующая иерархия подцелей, решение каждой из которых является достижением вышестоящей цели. Нижние уровни целей, которые достигаются каждым отдельным субъектом управления, будут двигаться поэтапно от одной цели к другой более высокого уровня.
- ✓ В рамках этой же функции планируются ресурсы, которые необходимо задействовать для реализации данной программы: планируются система управления реализацией этой программы, структуры исполнителей, система контроля и критерии отчетности, способы достижения цели и сроки реализации.
- ✓ Эта функция связана с функцией прогнозирования, т.к. прогноз в данном случае есть набор вероятных сценариев развития событий, последствий реализации и сценарии ответных действий определенных структур по устранению последствий и внесение коррективов в план действий.
- ✓ Функция организации заключается в разработке и утверждении регламентов, инструкций, требований, нормативов, порядка управления, регулирования и деятельности задействованных в программе структур и служб.
- ✓ Мотивация сводится к тем или иным видам материального стимулирования задействованных работников с целью побудить их к более эффективному, производительному труду, а также привлечение их к ответственности в определенных случаях.
- ✓ На протяжении всего управления реализацией программы будет присутствовать социальный контроль с целью соблюдения законности, дисциплины, анализа достигнутого и проблем, связанных с отклонением от намеченных целей для того, чтобы вовремя пресекать подобные отклонения, корректировать своё управленческое воздействие в рамках реализации программы.

1. Цели, принципы, функции государственного управления.

Со всеми этими функциями тесно связаны методы управления, т.е. способы властного воздействия государственных органов на процессы общественного государственного развития.

В общем и целом они делятся на процессы:

1. экономические;
2. правовые;
3. административные;
4. социально-психологические;
5. морально-идеологические.

Каждая группа имеет свой набор средств, которые задействованы в процессе управленческой деятельности. Эти средства могут быть техническими (средства труда государственных служащих), специальными (военные средства: автоматы, гранаты, ракеты, специальные и т.д.), сугубо экономические (денежная эмиссия), нормативными (те или иные нормативно-правовые акты), информационными (средства связи, информация).

Ведущую роль здесь играют экономические методы регулирования (налоговая, бюджетная, кредитно-денежная, инвестиционная, институциональная, социальная политика государства). В рамках этих методов могут быть задействованы как технические, нормативные так и специальные экономические средства. А сами эти методы будут основываться на идеологической концепции государственного регулирования (монетаризм, кейнсианство и т.д.). С помощью методов и средств государственного регулирования осуществляются его функции и достигаются те цели, которые ставил перед собой субъект государственного управления.

В рамках этого государственного управления могут быть выделены различные виды управления по следующим критериям:

1. по месту и роли человека в системе управления как объекта управления:

- А. демократический вид управления;
- Б. авторитарный;
- В. смешанный.

2. по характеру взаимоотношений центральной власти с входящими в состав государства административными единицами:

- А. координационный вид управления (федерация);
- Б. субординационный вид управления (унитарное государство).

3. по использованию форм собственности владения имуществом:

- А. федеральный вид управления;
- Б. региональный;
- В. муниципальный;
- Г. частный.

4. критерием выделения является воздействие на управляемый объект:

- А. отраслевое управление (функциональное) – предполагает наличие вертикали власти управления.
- Б. территориальное управление – горизонтальные связи между предприятиями.

5. по способу учета интересов объекта управления:

А. административное управление – непосредственно воздействует на интересы управляемых объектов при помощи системы предупреждения, запретов, приказов независимо от интересов и воли управляемых;

Б. экономическое управление – воздействует на интересы управляемых объектов косвенно через законодательство, финансовую, кредитно-денежную, бюджетную, налоговую политику. Как правило, при таком виде управления объект обладает большей свободой выбора, но в случае противозаконных действий он тоже подвергнут санкциям.

6. Выделяют:

А. антикризисное управление – вводится на объектах управления или для предотвращения процедуры банкротства предприятия, или для его ликвидации;

Б. оперативное (текущее) управление – решает текущие задачи с помощью ситуационного подхода;

В. стратегическое управление – реализуется через систему тактических действий в рамках реализуемой совокупности программ. Оно должно базироваться на полном и всестороннем учете внешних и внутренних факторов как объективных, так и субъективных, могущих повлиять на реализацию социальных процессов в регионе. В его рамках определяются приоритетные направления, ставятся долгосрочные цели, которые отражают идеологию субъекта управления или государственные интересы.

2. Региональная экономическая политика: цели и методы её реализации

- ✓ Государственная региональная политика является частью политики государства, направленной на организацию страны в целом в соответствии с принятой государственной стратегией развития страны.
- ✓ В принципе, в теории региональной политике отводится ведущая роль интеграции территорий страны в единое пространство. С этой точки зрения региональная политика есть целевые, спланированные действия государства, которые должны быть направлены на сбалансирование условий деятельности региона, на повышение эффективности использования региональных ресурсов, ну и как следствие на создание условий повышения уровня производства, благосостояния граждан, экономической и социальной инфраструктуры региона.
- ✓ Провозглашены следующие цели региональной политики в Российской Федерации:
- ✓ 1. обеспечение экономических, социальных, правовых основ федерализма и создание единого экономического пространства;
- ✓ 2. обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты независимо от экономических возможностей региона;
- ✓ 3. выравнивание условий социально-экономического развития регионов;
- ✓ 4. предотвращение загрязнений окружающей среды, ликвидация последствий её загрязнения, комплексная экологическая защита;
- ✓ 5. приоритетное развитие тех регионов, которые имеют важное стратегическое значение;
- ✓ 6. максимальное использование природно-климатических особенностей региона;
- ✓ 7. установление и обеспечение гарантий местного самоуправления.
- ✓ В рамках этих целей есть система методов региональной политики:
- ✓ 1. региональная экономическая политика;
- ✓ 2. региональная социальная политика;
- ✓ 3. национальная политика.

2. Региональная экономическая политика: цели и методы её реализации

- ✓ В рамках региональной экономической политики используются административные, правовые и экономические методы регулирования. При её проведении сформировались два подхода:
- ✓ 1. политика выравнивания уровня развития региона – это поддержка отдельных регионов в целях их ускоренного развития путем перераспределения средств федерального бюджета в пользу отсталых регионов;
- ✓ 2. теория полюсов роста – исходит из положений того, что экономическое развитие принципиально неравномерно и в пространственном плане возникают полюса роста капитала и рабочей силы. Региональный полюс роста – набор развивающихся, расширяющихся отраслей, которые размещены на определенной территории и которые способны активизировать свою деятельность во всей зоне своего влияния. Образование такого полюса роста в регионе происходит тогда, когда есть высоко динамичная отрасль производства. Суть государственного воздействия сводится к искусственному созданию полюсов роста, которые вызывали бы естественный подъем на всей территории.
- ✓ В основном эти две концепции могут дополнять друг друга и должны не противоречить друг другу.
- ✓ Выравнивающая региональная политика невозможна без перераспределения средств из богатых в бедные регионы как прямого, так и косвенного, но масштабы этого перераспределения не должны быть такими, чтобы усугублять развитие богатых регионов и не «расслаблять» бедные.
- ✓ Федеральная помощь должна быть адресной в действительно кризисные территории. Должен быть стратегический план санации территории, временные рамки этой помощи, четкий механизм ответственности и контроля за использованием таких средств. Должны быть определены четкие критерии кризисности:
- ✓ 1. уровень промышленного производства по отношению к федеральному уровню;
- ✓ 2. среднедушевой доход по отношению с федеральным уровнем;
- ✓ 3. уровень безработицы по отношению к федеральному уровню.
- ✓ Для проведения региональной политики по этим моделям необходима концентрация основных ресурсов на нескольких приоритетных направлениях и их последнее целевое распределение или в конкретные отрасли с биотехнологиями, авиастроение, компьютерные технологии, или их распределение по определенным кризисным очагам.
- ✓ Основным источником финансирования программ будет федеральный бюджет, но
- ✓ средства эти должны идти на капитальные вложения в экономическую и социальную инфраструктуру. Именно на эти цели следует тратить доходы стабилизационного фонда.

Лекция 12: Государственное регулирование территориального развития в Российской Федерации: часть 2

✓ Субъекты, цели, принципы, модели государственного регулирования регионального развития.

✓ Критерии и методы государственного регулирования регионального развития.

1. Субъекты, цели, принципы, модели государственного регулирования регионального развития.

- ✓ Регулирование территориального развития – это специально организуемые системные действия по обеспечению устойчивого и сбалансированного функционирования региональных систем, главной целью которых является улучшение качества и уровня жизни населения.
- ✓ При этом субъектами регулирования территориального развития выступают:
- ✓ 1. республики, края, области, города федерального значения, которые реализуют свои интересы через высшие законодательные органы и через принятие соответствующих федеральных законов;
- ✓ 2. Президент и его нормативно-правовые акты в виде указов;
- ✓ 3. Правительство и его министерства, которые принимают решения и постановления, подкрепляемые денежными средствами, реализуют федеральные законы и указы Президента;
- ✓ 4. на уровне субъектов Российской Федерации.
- ✓ На федеральном уровне регулирование территориального развития в основном осуществляется в виде государственной поддержки или помощи отдельным регионам. Помощь может быть правового, финансового, экономического характера, но, в общем и целом это поддержка в качестве основных своих целей предполагает:
- ✓ 1. стимулирование развития территории;
- ✓ 2. активизирование социальной мобильности населения в регионах (организованная миграция);
- ✓ 3. создание условий для становления социально значимых полюсов роста;
- ✓ 4. оперативное реагирование на образование различных бедствий.
- ✓ Это государственное регулирование выстраивается по определенной модели,
- ✓ которая включает в себя несколько основных блоков:
- ✓ 1. блок формирования. В рамках данного блока образуется идеология государственного регулирования, формируется структура правового обеспечения этого регулирования, проводится анализ приоритетов, возможностей государства в той или иной сфере территориального развития. Основная задача блока формирования – это обосновать логику дальнейших действий, придать им законченный характер;
- ✓ 2. блок ресурсов. Этот блок составляют финансовые, имущественные, природные, социально-интеллектуальные, административные ресурсы, которые будут выделены на целевое решение задач, уже поставленных формирующим блоком можно отнести сюда часть негосударственных средств для решения этих задач;
- ✓ 3. блок реализации. Он структурно не однороден. Включает разнонаправленные действия, политические решения, нормативно-правовые акты, которые устанавливают на отдельных территориях особые организационно-правовые режимы хозяйственной деятельности, ликвидацию последствий и катастроф, меры финансовой поддержки регионов через систему субсидий, субвенций, дотаций;
- ✓ 4. блок контроля. Данный блок включает законодательно обеспеченные меры постоянного отслеживания хода реализации мероприятий государственного регулирования развития территории.

1. Субъекты, цели, принципы, модели государственного регулирования регионального развития.

Система государственного регулирования развития региона строится, в том числе с помощью набора критериальных требований на основе конкретных принципов политики государственного регулирования.

К этим принципам относятся:

1. обоснование необходимости государственного регулирования, т.е. условием его применения является отсутствие на нижестоящих уровнях либо прав, либо ресурсов, необходимых для того, чтобы самостоятельно решать те или иные социально-экономические проблемы территории, а поэтому государственное вмешательство необходимо;

2. легитимность, т.е. любые действия по регулированию территориального развития должны основываться на ранее принятых законах и нормативно-правовых актах или специально принятых для этих действий нормативно-правовых актов общего характера;

3. региональная инициатива и региональное исполнение, т.е. решения федеральных органов власти связанные с регулированием регионального развития должны инициироваться с органами власти субъектов Российской Федерации и должны проецироваться на региональный уровень, чтобы получить всестороннюю поддержку всех региональных заинтересованных структур управления и получить шанс на эффективную реализацию мер государственного регулирования на территории региона. Если региональные власти не будут заинтересованы конкретным изменением или противиться федеральному центру, то шансы на реализацию мер будут крайне незначительными, т.е. согласие субфедеральной власти на участие в предложенных федеральным центром программ или мер государственного регулирования является необходимым условием для более или менее успешного осуществления этого комплекса мер на практике;

4. конкретно целевой характер, т.е. любые программы, любые меры должны базироваться на системе конкретных целей, которые заранее планируются на основе всестороннего анализа конкретной ситуации в регионе. При этом действия органов управления должны носить последовательный характер в достижении целей сначала нижестоящего уровня, а потом более высокого, где каждая нижестоящая цель является необходимым условием достижения более высокой. Вся система целей должна характеризовать параметры изменения социально-экономической ситуации в регионе;

5. учет отдаленных, сопряженных с основными целями результатов. Система мер государственного регулирования должна носить стратегический характер, которая имеет долгосрочные цели, является агрессивно-наступательной, когда субъект управления перестраивает ситуацию под себя, а не реагирует стремительно на ситуационные изменения;

6. установление временных границ. Государственное регулирование по отношению к какой-то территории может быть длительным, но не может быть вечным. Каждый регион должен рассматривать эту поддержку как стимул преодоления ситуации в четких временных границах;

7. адекватность реакции объектов государственной поддержки, которые должны предпринимать объекты со своей стороны, набор конкретных действий связанных с использованием ресурсосберегающих технологий. Объекты государственной поддержки должны что-то делать, а не просто использовать финансовую поддержку со стороны центральной власти;

8. системная обоснованность с учетом всех видов государственной поддержки данного региона. Так как каждый регион пользуется теми или иными видами

государственной поддержки, то руководство должно обосновывать эффективность использования получаемых средств и предоставлять планы освоения получаемых от центра ресурсов, которые носили бы системный характер для того, чтобы эффективность от вложенных средств была наибольшей, т.е. все меры государственной поддержки должны быть увязаны между собой, чтобы воздействовать не на какие-то проблемные места, отдельные отрасли, а на всю регионально-экономическую систему в целом;

9. адресность (предельно допустимая локализация мер государственной поддержки). Меры государственной поддержки должны носить адресный характер и объектами данной поддержки должны выступать не регионы в целом, а определенные действительно нуждающиеся территории в рамках этих регионов. Локализация этой поддержки необходима для того, что только она обеспечивает необходимый результат выведения территории из депрессивного состояния;

10. развернутое процедурное обеспечение мер поддержки. Разработка специальных организационных механизмов, которые должны быть доведены до детальных процедур. Должны быть разработаны соответствующие нормативные акты, которые бы узаконивали мероприятия в рамках этих процедур и технологий;

11. принцип ответственности и контроля. Режим контроля необходим:

А. все меры государственной поддержки связаны с использованием общих федеральных ресурсов;

Б. все меры имеют предметом весьма значимые социально-экономические процессы. Поэтому затрагивают интересы не только отдельного региона, но и государства в целом, а поэтому ответственность несут три стороны: федеральные органы власти, которые принимают решения о государственной поддержке; органы власти в регионах; муниципальные органы.

12. использование договорных отношений. Меры должны происходить на основе федеральных отношений, субъектно-объектных связей (субъект – органы государственной власти, объект – местные сообщества);

13. принцип ориентации на программно-целевые методы. Государственное регулирование должно основываться на основе реализации федеральных целевых программ, на использовании программно-целевого метода как методической базы всех действий государственных органов по регулированию социально-экономических процессов в регионе.

2. Критерии и методы государственного регулирования регионального развития.

- ✓ Методы регионального регулирования могут быть классифицированы по разным критериям:
- ✓ 1. по способу воздействия на объект регулирования выделяют:
 - ✓ А. экономические – оказывают стимулирующие и ограничивающие воздействие на проблемы территорий. В свою очередь они делятся на: прямые (государственные закупки, целевое финансирование, предоставление субсидий), косвенные (меры налоговой, кредитно-денежной, бюджетной, институциональной, инвестиционной, социальной политики);
 - ✓ Б. административные – прямые запреты, которые реализуются через систему нормативно-правовых актов.
- ✓ 2. в зависимости от территориальной широты:
 - ✓ А. системный метод (государственные региональные программы);
 - ✓ Б. льготный метод (создание специальных экономических зон на территории).
- ✓ В общем и целом институты государственного регулирования территориального развития можно также подразделить на прямые и косвенные.
- ✓ Прямые: законодательные акты, связанные с регулированием государственной собственности; акты, регулирующие дотационные трансферты территории; акты, которые регулируют выплаты по социальной защите, и т.д.
- ✓ Косвенные методы делятся на:
 - ✓ 1. финансово-экономические методы: фискальная политика (сбор налогов, налоговое администрирование), денежная политика, внешняя, инвестиционная политика, политика регулирования доходов населения;
 - ✓ 2. социально-политические методы: комплексные социальные программы территории, социальная защита населения, политика в сфере образования, здравоохранения и культуры.
- ✓ Все эти инструменты должны быть согласованы между собой, выстроены как чёткая взаимосвязанная система, должны реализовываться комплексно и последовательно. Только в этом случае можно будет говорить о развитии территории и государства в целом.